

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ О ПОРЯДКЕ УЧАСТИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПЕРВИЧНЫХ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИРКУТСКОГО ПРОФОБЪЕДИНЕНИЯ В РАССЛЕДОВАНИИ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ.

Перечень сокращений и обозначений

В настоящих методических рекомендациях применяются следующие сокращения и обозначения:

ГИТ - Государственная инспекция труда;

ДТП - Дорожно-транспортное происшествие;

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Положение № 223н - Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. N 223н;

НС – несчастный случай;

ОТ – охрана труда;

СИЗ - Средства индивидуальной защиты;

СОУТ - Специальная оценка условий труда;

СФР – Социальный фонд России;

ТК РФ - трудовой кодекс Российской Федерации;

ФЗ - Федеральный закон;

Термины и определения

В настоящих методических рекомендациях применяются следующие термины и определения:

Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;

Работодатель — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры;

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором;

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Несчастный случай на производстве — событие, в результате которого пострадавший получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору, как на территории работодателя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном работодателем, и которое повлекло необходимость

перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть;

Профессиональная трудоспособность — способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества;

Страховой случай — подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья или смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию;

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации устанавливают порядок деятельности представителей первичных профсоюзных организаций, членских организаций отраслевых профсоюзов и технической инспекции труда Иркутского Профобъединения по организации работы и участию в расследовании несчастных случаев, происшедших у работодателей на территории Иркутской области.

2. В Методических рекомендациях кратко изложены основные положения нормативно-правовых актов, касающиеся роли представителей профсоюзных организаций при проведении расследований несчастных случаев.

3. Вопросы защиты прав работников организаций, в том числе получивших повреждение здоровья при осуществлении профессиональной деятельности для профсоюза всегда являются актуальными. Своевременно и качественно проведенное расследование обстоятельств и причин конкретного несчастного случая важно для выбора оптимальных профилактических мер, так как устранение причины будет служить средством предупреждения травмирования других работников при подобных обстоятельствах и на аналогичных рабочих местах.

4. В тех случаях, когда несчастный случай в процессе производственной деятельности происходит с работником, одним из основных принципов правовой защиты его интересов является объективное выявление обстоятельств и причин несчастного случая, а также определение круга должностных лиц, допустивших нарушение государственных нормативных требований по охране труда.

5. Методические рекомендации подготовлены для применения в практической деятельности организациями профсоюзов для реализации требований законодательства по возмещению нанесенного вреда пострадавшему при несчастном случае, осуществлению контрольных функций профсоюзными инспекторами труда и уполномоченными по охране труда.

II. Перечень основных правовых актов и нормативных документов, которыми следует руководствоваться при проведении расследования несчастных случаев

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее — Федеральный закон № 125-ФЗ);

Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее — Федеральный закон № 10-ФЗ);

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»;

Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223 н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (далее – Положение № 223);

Методические рекомендации о порядке участия представителей отделений Социального фонда России в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Совместное письмо Роструда и Федерации Независимых Профсоюзов России от 14.12.2022 N 0893-3-1, 109-109/159.

ВАЖНО!!! Задачи представителей профсоюзов при участии в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве:

- добиваться, чтобы все несчастные случаи на производстве были зафиксированы и расследованы;
- проводить разъяснительную работу с работниками производственных подразделений о недопустимости сокрытия несчастных случаев на производстве;
- контролировать правильность и своевременность ведения расследования несчастных случаев;
- контролировать выполнение мероприятий по предупреждению подобных несчастных случаев на производстве.

III. Расследование несчастных случаев

1. Несчастные случаи на производстве, подлежащие расследованию и учету

Несчастный случай признается несчастным случаем на производстве, если он произошел при исполнении работником трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. В соответствии со ст. 227 ТК РФ, несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету, должны обладать совокупностью признаков (условий, обстоятельств), определяющих связь несчастного случая с производством:

- 1) пострадавший должен являться работником или иным лицом, участвующим в производственной деятельности работодателя;
- 2) произошедшее событие должно быть указано в перечне абзаца первой части третьей ст. 227 ТК РФ в качестве несчастного случая на производстве (травма, ожог, обморожение, утопление поражение электрическим током и т.д.);

3) время, место и другие обстоятельства, при которых произошел несчастный случай, должны соответствовать перечисленным в абзацах со второго по седьмой части третьей ст. 227 ТК РФ;

4) несчастный случай повлек за собой необходимость перевода работника (другого лица, участвующего в производственной деятельности работодателя) на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо смерть (часть третья ст. 227 ТК РФ).

Расследованию как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- отравление;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, произошедшие (абзацы со второго по седьмой части третьей ст. 227 ТК РФ):

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;

- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие);

- при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном, рыбопромысловом) в свободное от вахты и судовых работ время;

- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе

действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

2. Обязанности работодателя при несчастном случае

В соответствии со ст. 228 ТК РФ при несчастном случае на производстве работодатель обязан:

- 1) немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- 2) принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- 3) сохранить до начала расследования несчастного случая (далее также НС) обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);
- 4) в установленный Трудовым кодексом срок проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в ТК РФ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего;
- 5) принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в соответствии с главой 36.1 ТК РФ.

3. Порядок извещения о несчастных случаях на производстве

При любом несчастном случае работодатель (страхователь) обязан в течение суток сообщить о нем страховщику (с 1 января 2023 г. функцию страховщика исполняет созданный после объединения Фондов пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России, СФР).

Извещение о несчастном случае на производстве (при групповом, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом) оформляется по Форме 1 Положения № 223н.

Рекомендуемая форма извещения о несчастном случае с легким исходом (извещение о легком несчастном случае на производстве) предусмотрена приложением N 1 к Методическим рекомендациям о порядке участия представителей отделений Социального фонда России в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Минтруд в письме от 13.11.2023 N 15-3/ООГ-5079 еще раз уточнил, что форма извещения (утв. Положением N 223н), не распространяется на извещения о легких несчастных случаях. Для легких НС необходимо использовать именно форму, разработанную Социальным фондом России и размещенную на сайте СФР.

ВАЖНО!!! Степень тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве определяется в соответствии с Приложением к приказу Минздравсоцразвития РФ от 24.02.2005 N 160 "Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве"

Статьей 228.1 ТК РФ установлены следующие сроки и порядок извещения о несчастных случаях:

| Вид несчастного случая, сроки и форма извещения, основания | Организации, в которые направляется извещение |
|--|--|
| При несчастном случае с легкой степенью тяжести работодатель в течение суток обязан направить извещение по форме, размещённой на сайте СФР | в СФР по месту регистрации работодателя в качестве страхователя |
| При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель в течение суток обязан направить извещение по Форме N 1 Положения N 223н (часть первая и часть вторая ст. 228.1 ТК РФ) | <ul style="list-style-type: none"> - в ГИТ по месту наступления НС; - в прокуратуру по месту происшедшего НС; - в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в области ОТ на территории субъекта РФ, и в орган местного самоуправления по месту происшедшего НС; - работодателю, направившему работника, с которым произошел НС; - в соответствующий территориальный надзорный орган, если НС произошел в организации (на объекте), подконтрольном этому органу (например, Ростехнадзор, Россельхознадзор и др.); - в СФР по месту регистрации работодателя в качестве страхователя; - в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации; - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов |
| О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель в течение трех календарных дней после получения сведений об этом направляет извещение по Форме N 1, утв. Положением N 223н (часть пятая ст. 228.1 ТК РФ) | <ul style="list-style-type: none"> - в ГИТ; - в территориальное объединение организаций профсоюзов; - в соответствующий территориальный надзорный орган, если НС произошел в организации (на объекте), подконтрольной этому органу (например, Ростехнадзор); - в СФР по месту регистрации работодателя в качестве страхователя. |

В соответствии с требованиями абзаца пятого ст. 228 ТК РФ при тяжелом несчастном случае или несчастном случае, повлекшим смерть работника, работодатель обязан проинформировать родственников пострадавшего.

ВАЖНО!!! Представители первичных профсоюзных организаций, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда должны обратить внимание на принятие Работодателем мер по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая, а также оформлению материалов

4. Формирование комиссии по расследованию несчастного случая

В соответствии с частью первой ст. 229 ТК РФ для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя;
- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа);
- уполномоченный по охране труда.

Комиссию возглавляет работодатель, а в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, - должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности.

Состав комиссии (включающий председателя комиссии и членов комиссии) должен состоять из нечетного числа членов.

Если иное не предусмотрено Трудовым кодексом, состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

ВАЖНО!!! Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

В зависимости от вида несчастного случая, обстоятельств (места, объекта, времени и т.п.), при которых он произошел, требования к составу и работе комиссии могут иметь свои особенности, которые приведены в статье 229 ТК РФ:

| Вид и обстоятельства несчастного случая | Особенности формирования и работы комиссии |
|---|--|
| Несчастный случай (в том числе групповой), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастный | В состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта РФ в области охраны труда или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения |

| | |
|---|--|
| случай (в том числе групповой) со смертельным исходом | <p>организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными - представители исполнительного органа страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя.</p> <p>Комиссию возглавляет, как правило, должностное лицо территориального органа Роструда – государственный инспектор труда.</p> |
| Несчастный случай у работодателя - физического лица | В расследовании принимают участие указанный работодатель (его представитель), доверенное лицо пострадавшего, специалист по охране труда, который может привлекаться к расследованию несчастного случая, в том числе и по гражданско-правовому договору. |
| Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности | Расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования. |
| Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя | Расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях. |
| Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя | Расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она проводилась. |
| Несчастный случай, происшедший с работником | Расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший |

| | |
|---|---|
| <p>при выполнении работы по совместительству</p> | <p>расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.</p> |
| <p>Несчастный случай, произошедший в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства</p> | <p>Расследование проводится с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.</p> |
| <p>Несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии</p> | <p>В состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.</p> |
| <p>Несчастный случай, произошедший в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу Ростехнадзора</p> | <p>Состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа. Возглавляет комиссию представитель этого органа.</p> |
| <p>Групповой несчастный случай с числом погибших пять человек и более</p> | <p>В состав комиссии включаются также представители Роструда и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей ГИТ или его заместитель, а при расследовании несчастного случая, произошедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, - руководитель этого территориального органа.</p> |

ВАЖНО!!! Отсутствие в организации выборного профсоюзного органа, а также то, что пострадавший не является членом профсоюза, не могут быть основаниями для отказа от участия и включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая представителя территориального объединения организаций профсоюзов.

При групповом несчастном случае с числом погибших 5 и более человек в состав комиссии включается также представитель общероссийского объединения профессиональных союзов.

Представителем соответствующего территориального объединения организаций профсоюзов или общероссийского объединения профессиональных союзов при расследовании несчастных случаев является их законный представитель, профсоюзный инспектор труда или иные уполномоченные (доверенные) лица профессиональных союзов.

В работе комиссии по расследованию несчастного случая, произошедшего на территории субъекта Российской Федерации, отличном от места регистрации работодателя, в работе комиссии принимает участие представитель территориального объединения организации профсоюзов субъекта, на территории которого будет организована работа комиссии по расследованию несчастного случая.

Проведение расследования несчастного случая комиссией ненадлежащего состава является нарушением установленного порядка проведения расследования несчастного случая и может иметь решающее значение для оценки принятых ею решений как юридически недействительных и подлежащих отмене.

5. Порядок взаимодействия Иркутского Профобъединения с членскими организациями профсоюзов в расследовании несчастных случаев на производстве

Представители Иркутского Профобъединения привлекаются к участию в расследовании несчастного случая (включаются в состав комиссии по расследованию): несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом;

несчастных случаев, расследование которых проводится государственными инспекторами труда, а именно:

- а) при выявлении сокрытого несчастного случая (часть 1 статьи 229.3 ТК РФ);
- б) при проведении государственными инспекторами труда дополнительного расследования по основаниям, предусмотренным в части второй статьи 229.3 ТК РФ;
- в) групповых несчастных случаев, в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо погибли, тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера (пункт 17 Положения N 223н);

г) в случаях ликвидации организации либо реорганизации юридического лица без сохранения (установления) правопреемства в порядке и на условиях, установленных законодательством (пункт 20.8 Положения N 223н).

Полученное от работодателя извещение о несчастном случае техническая инспекция труда Иркутского Профобъединения незамедлительно, в том числе с использованием средств электронной связи, перенаправляет извещение в членскую отраслевую организацию профсоюза.

Членская отраслевая организация профсоюза, получив извещение о несчастном случае на производстве (тяжёлом, смертельном, групповом), в течение одного рабочего дня направляет, в том числе с использованием средств электронной связи, данные кандидата в представители Иркутского Профобъединения для включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая на электронный адрес irkprofobl@mail.ru с сопроводительным письмом, к письму прилагается согласие кандидата на обработку персональных данных.

В целях защиты персональных данных с использованием электронной почты информацию необходимо размещать в облачном хранилище, ссылку на доступ к ней направлять в техническую инспекцию Иркутского Профобъединения на электронный адрес irkprofobl@mail.ru

Иркутское Профобъединение оставляет за собой право определять представителя для включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая.

Представителем Иркутского Профобъединения при расследовании несчастных случаев является его законный представитель в лице технического инспектора (главного технического инспектора) труда или представитель по доверенности.

Представителем по доверенности может быть уполномоченное (доверенное) лицо членской отраслевой организации профсоюза: технический (главный технический) инспектор труда отраслевого профсоюза, председатель (заместитель председателя) профсоюзной организации, уполномоченный по охране труда, внештатный инспектор труда Иркутского Профобъединения.

Членская отраслевая организация профсоюза, направляя сопроводительное письмо с указанием данных кандидата в представители Иркутского Профобъединения для включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая, берёт на себя ответственность за выполнение кандидатом функций по защите прав и законных интересов работника по вопросам возмещения вреда, причиненного его здоровью на производстве (работе).

Требования к кандидату в представители Иркутского Профобъединения для включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая:

а) наличие удостоверения установленного образца уполномоченного (доверенного) лица по охране труда или внештатного инспектора труда Иркутского Профобъединения;

б) наличие протоколов о проверке знания требований охраны труда по двум программам обучения:

-по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда (продолжительностью не менее 16 часов),

- безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков (продолжительностью не менее 16 часов).

Допускается предоставлять ссылку на соответствующий протокол Реестра обученных лиц по охране труда Минтруда РФ.

После установления соответствия кандидата требованиям к представителям Иркутского Профобъединения в расследовании несчастных случаев ему выдается доверенность Иркутского Профобъединения на право участия в расследовании несчастного случая в качестве представителя по доверенности Иркутского Профобъединения.

В случае, когда данные на кандидата не поступили в установленный срок или поступили с нарушением сроков, или кандидат не соответствует требованиям к представителю Иркутского Профобъединения, или по анализу проведенных расследований несчастных случаев было установлено, что данный представитель Иркутского Профобъединения ранее, при работе в комиссии по расследованию несчастных случаев, не в полной мере защищал права и законные интересы членов профессионального союза по вопросам возмещения вреда, причинённого их здоровью на производстве, несчастный случай будет расследован с участием иных представителей технической инспекцией труда Иркутского Профобъединения.

Уполномоченное (доверенное) лицо членской отраслевой организации профсоюза, участвующее в работе комиссии по расследованию несчастного случая как представитель Иркутского Профобъединения обязано согласовывать свои решения с курирующей его деятельность технической инспекции труда Иркутского Профобъединения в части квалификации несчастного случая и выдачи заключения о грубой неосторожности пострадавшего и установлении степени вины пострадавшего.

Полученные технической инспекцией Иркутского Профобъединения копии акта расследования и (или) акта (актов) по форме Н-1 от председателя комиссии направляются, в случае необходимости, в членские отраслевые организации профсоюзов.

6. Сроки расследования несчастных случаев

В соответствии с частью первой ст. 229.1 ТК РФ установлены следующие сроки расследования:

- легкие НС (в том числе групповые) - **три календарных дня;**
- тяжелые НС или НС со смертельным исходом (в том числе групповые) - **15 календарных дней.**

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном Трудовым кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления (часть вторая ст. 229.1 ТК РФ).

Сроки расследования НС исчисляются в календарных днях начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

Сроки расследования НС, указанные в части первой и части второй ст. 229.1 ТК РФ, могут быть продлены письменным решением председателя комиссии, но не более чем на 15 календарных дней:

- при необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений;

- при возникновении обстоятельств, объективно препятствующих завершению расследования несчастного случая, происшедшего в отдельных отраслях и организациях, в том числе по причинам отдаленности и труднодоступности места происшествия (в том числе труднодоступные станции и обсерватории, геологоразведочные и иные экспедиции и отряды, буровые платформы на шельфе морей, при выполнении отдельных работ за границей, включая международные перевозки, нахождении судна (морского, речного, рыбопромыслового) в плавании).

В случае проведения расследования НС государственными инспекторами труда, сроки расследования могут быть продлены государственным инспектором труда, проводящим расследование, по согласованию с его соответствующим руководителем или заместителем руководителя, но не более чем на 15 календарных дней.

Если завершить расследование НС в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, решение о продлении срока расследования НС принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

О принятом решении председателя комиссии или руководителя органа, представителем которого является должностное лицо, возглавляющее комиссию, или государственного инспектора труда, проводящего расследование, о продлении сроков расследования НС, члены комиссии, пострадавший (его законный представитель или иное доверенное лицо), а при НС со смертельным исходом - лицо, состоявшее на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лицо, состоявшее с ним в близком родстве или свойстве (их законный представитель или иное доверенное лицо) должны быть уведомлены в течение суток после принятия такого решения.

ВАЖНО!!! С 1 сентября 2024 г. внесены изменения в Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве и формы соответствующих документов - оно дополнено подпунктами. 21.5 - 21.8.

В случае необходимости рассмотрения обстоятельств несчастного случая в органах дознания, следствия, в суде или организациях, осуществляющих экспертизу, несчастные случаи на производстве будут оформляться актом по новой форме Н-1С (которая совпадает с формой Н-1ЧС).

Акт вместе с документами, подтверждающими причинно-следственную связь между травмой или гибелью работника и исполнением им трудовых обязанностей, в течение 3 календарных дней будет направляться страховщику. Это позволит своевременно назначить страховое обеспечение пострадавшим.

После оформления акта Н-1С расследование будет продолжаться. Если по

7. Порядок проведения расследования несчастных случаев

Расследование несчастных случаев проводится в соответствии со ст. 229.2 ТК РФ и Положением N 223н.

Комиссия:

- проводит осмотр места происшествия;
- выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда;
- получает необходимую информацию от работодателя (его представителя);
- получает по возможности объяснения от пострадавшего.

По требованию комиссии в необходимых для проведения расследования случаях работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;
- фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем, а также предоставление информации, полученной с видеокамер, видеорегистраторов и других систем наблюдения и контроля, имеющихся на месте происшедшего несчастного случая;
- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, а также средств индивидуальной защиты для непосредственного проведения мероприятий, связанных с расследованием несчастного случая.

Материалы расследования НС включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая, а также о внесении изменений в ее состав (при наличии);
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия (по Форме № 9 Приложения № 2 к Положению № 223н), а при необходимости фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и (или) вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести;
- медицинское заключение о возможном нахождении пострадавшего при его поступлении в медицинскую организацию в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (отравления), выданное по запросу работодателя (его представителя);
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольном этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- решение о продлении срока расследования несчастного случая (при наличии);
- другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

На основании собранных материалов расследования комиссия:

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая;
- устанавливает лиц, допустивших нарушения требований охраны труда;
- вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев;
- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности;
- в необходимых случаях решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая;
- квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии в зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранными органами как уголовно наказуемое деяние.

При проведении расследования несчастного случая, могут возникать разногласия:

- по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев;
- непризнания работодателем (его представителем) факта несчастного случая;
- отказа в проведении расследования несчастного случая и составлении соответствующего акта;
- несогласия пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), а при несчастных случаях со смертельным исходом - лиц, состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), с содержанием акта о несчастном случае.

Такие разногласия рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Роструд), и его территориальными органами (ГИТ), решения которых могут быть обжалованы в суд. В этих случаях подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда

Положение № 223н предусматривает регулирование при возникновении разногласий между членами комиссии (включая председателя комиссии) в ходе

расследования несчастного случая (о его обстоятельствах, причинах, лицах, допустивших нарушения установленных ТК РФ требований, учете, квалификации и других).

При возникновении таких разногласий решение принимается большинством голосов членов комиссии (включая председателя комиссии), при необходимости с оформлением в произвольной форме протокола заседания комиссии, который приобщается к материалам расследования несчастного случая.

При этом члены комиссии (включая председателя комиссии), несогласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании (акты о несчастном случае на производстве), предусмотренные приложением N 2 к Приказу N 223н, с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая.

Особое мнение членов комиссии (включая председателя комиссии) рассматривается руководителями организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном статьей 231 ТК РФ.

8. Установление факта грубой неосторожности пострадавшего

Согласно действующего законодательства РФ снижению размера выплат по НС возможно, если действия пострадавшего будут квалифицированы как грубая неосторожность пострадавшего. Определения грубая неосторожность пострадавшего законодательство РФ не дает. Кто может установить грубую неосторожность? В ст. 229.2 Трудового кодекса указано «...Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа комиссия (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.»

Таким образом, решение об установлении грубой неосторожности потерпевшего принимает комиссия, но только после согласования в профсоюзной организацией или иного уполномоченного работниками органа.

Для того чтобы решить, допустил ли работник грубую неосторожность, просто неосторожность, неосмотрительность или поспешность, нужно очень тщательно проверить было ли проведено качественное обучение пострадавшего, был ли пострадавший обеспечен всеми необходимыми СИЗ, сделал ли работодатель все необходимое, для создания безопасных условий работы. Обязательно нужно убедиться, что в инструкции по охране труда, по которой инструктировался пострадавший, есть требования по безопасному выполнению работы, при которой он получил травму.

Проверить, в каком состоянии находятся все предусмотренные технические средства предупреждения аварий и несчастных случаев (ограждения, аварийные выключатели, блокировки и тому подобное) и был ли проведен пострадавшему медицинский осмотр в положенные сроки.

Если комиссия убеждена, что работодатель сделал все возможное, чтобы предотвратить этот несчастный случай, то грубая неосторожность пострадавшего (с предложением процента его вины) может быть установлена. Предложение об установлении грубой неосторожности передается в профсоюзный комитет или другой уполномоченный работниками орган.

На заседании профсоюзного комитета рассматриваются все документы по несчастному случаю, и выносится решение об установлении грубой неосторожности в процентах. Это решение обязательно надо приложить к материалам расследования.

Если комиссия выяснит, что одной из причин несчастного случая явилось нарушение, допущенное самим пострадавшим, пострадавший может быть установлен как лицо ответственное за допущенное нарушение. Но это не свидетельствует о том, что им допущена грубая неосторожность, способствующая возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью.

Если потерпевший не нарушал требований охраны труда, был обучен, проинструктирован, а стал жертвой случайности (например, при выполнении трудовых обязанностей споткнулся, упал и получил травмы), вряд ли можно сделать вывод о его грубой неосторожности. Даже соблюдение пострадавшим режима труда и отдыха может сыграть решающую роль. Длительная работа без перерывов или повышенная эмоциональная нагрузка приводит к физической и моральной усталости, а значит, негативно влияет на внимание и реакцию работника.

Грубой неосторожностью может быть признано алкогольное или наркотическое опьянение потерпевшего, содействовавшее возникновению или увеличению вреда при установлении наличия прямой причинной связи между состоянием потерпевшего и повреждением его здоровья, наличие фактов неоднократных нарушений пострадавшим требований безопасности, подтвержденных наложенным на него дисциплинарным взысканием (взысканиями).

Вина и степень вины — это оценочные категории, поэтому комиссия по расследованию несчастного случая должна принимать решение о виновности пострадавшего с учетом всех обстоятельств дела.

При этом размер (процент) устанавливаемой вины пострадавшего работника законодательством не регламентируется и не ограничивается. То есть он может быть любым и зависит лишь от решения лиц, проводивших расследование несчастного случая, и установленных ими в ходе расследования истинных обстоятельств и причин происшествия.

Степень вины пострадавшего в несчастном случае влияет только на размер ежемесячных страховых выплат, назначаемых в случае стойкой утраты трудоспособности (статья 12 Федерального закона № 125-ФЗ). Степень вины не влияет на размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем и иных выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 125-ФЗ, если при расследовании страхового случая комиссией по расследованию страхового случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%.

В процентах определяется только вина потерпевших.

Для тех, кто виновен, но не пострадал, процент не имеет значения, поскольку он нужен лишь для перерасчета страховых выплат, предназначенных для восстановления здоровья.

Степень вины пострадавшего указывается в акте о несчастном случае на производстве по форме Н-1.

ВАЖНО!!! Роль представителей выборных органов первичных профсоюзных организаций при расследовании несчастных случаев имеет особое значение, когда решения созданной для этих целей комиссии определяют связь произошедшего случая с производством и вину пострадавшего.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 125-ФЗ Профсоюз наделен правом осуществлять общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве.

Участие представителей профсоюза в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве зачастую связано с конфликтами, с различными оценками одних и тех же фактов. Учитывая, что от результатов расследований во многом зависит судьба пострадавших работников от несчастных случаев на производстве, профсоюзным организациям необходимо направлять в составы комиссий таких представителей, которые кроме необходимой теоретической подготовки в области охраны труда имели бы навыки самостоятельного выявления обстоятельств и причин несчастных случаев, умели бы выявлять и доказывать меру ответственности должностных лиц, принципиально отстаивая интересы пострадавшего. Являясь определённым гарантом для пострадавшего по расследованию несчастного случая, уже на ранней стадии работы комиссии представители должны определиться с возможностью применения смешанной ответственности и проводить определённую работу с членами комиссии по данному вопросу. Здесь должно работать правило, что доказывать ответственность работника должен работодатель, но никак не представитель профсоюзной организации.