|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение 3 |
|  |  | к государственной региональной программе Иркутской области «Рост реальных располагаемых доходов и снижение численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума»  на 2019 - 2024 годы |

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

К ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «РОСТ РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ ДОХОДОВ И СНИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА»

НА 2019 - 2024 ГОДЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

[ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ 3](#_Toc25654283)

[ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ 4](#_Toc25654284)

[ОПЛАТА ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 9](#_Toc25654285)

[**ДИНАМИКА НОМИНАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ЗА 2014-2018 ГОДЫ** 13](#_Toc25654286)

[**ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ** 15](#_Toc25654287)

[МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА И МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 19](#_Toc25654288)

[ОПЛАТА ТРУДА В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ 21](#_Toc25654289)

[СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО 23](#_Toc25654290)

[РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ: 26](#_Toc25654291)

[РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВО ВНЕБЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ: 29](#_Toc25654292)

[Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в Иркутской области на период до 2024 года 31](#_Toc25654293)

[ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА 32](#_Toc25654294)

[МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЯ 33](#_Toc25654295)

[КАТЕГОРИИ (СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ГРУППЫ) БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ 34](#_Toc25654296)

[ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ РАЗРЕЗ БЕДНОСТИ 36](#_Toc25654297)

[ГЛУБИНА БЕДНОСТИ 39](#_Toc25654298)

[ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ 40](#_Toc25654299)

[ПРИЧИНЫ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ 45](#_Toc25654300)

[РАЗДЕЛЕНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ БЕДНОСТЬ 45](#_Toc25654301)

[БЕЗРАБОТИЦА 46](#_Toc25654302)

[ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, РЫНОК ТРУДА 50](#_Toc25654303)

[НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ 52](#_Toc25654304)

[ПЕНСИОНЕРЫ И ГРАЖДАНЕ, ИМЕЮЩИЕ ИНВАЛИДНОСТЬ 58](#_Toc25654305)

[ОЦЕНКА ФАКТОРОВ ВЛИЯЮЩИХ НА РЕАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ДОХОДОВ И БЕДНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ 60](#_Toc25654306)

[ИНФЛЯЦИЯ (РОСТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН) 60](#_Toc25654307)

[Прогноз индекса потребительских цен в Иркутской области на период до 2024 года 63](#_Toc25654308)

[Прогноз индекса потребительских цен в Иркутской области на период до 2024 года 63](#_Toc25654309)

[ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 64](#_Toc25654310)

[Прогноз величины прожиточного минимума в Иркутской области на период до 2024 года 67](#_Toc25654311)

[ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ И РАЗНООБРАЗНЫЕ ВЗНОСЫ 68](#_Toc25654312)

[ЗАКРЕДИТОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ 69](#_Toc25654313)

[ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УРОВЕНЬ ДОХОДОВ И БЕДНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ 72](#_Toc25654314)

[ОБРАЗОВАНИЕ 72](#_Toc25654315)

[ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 76](#_Toc25654316)

[ПРАВОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ 80](#_Toc25654317)

[БЕДНОСТЬ В СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ 83](#_Toc25654318)

## ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

| **Наименование показателя** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность населения (на конец года), тыс. чел. | 2 418,3 | 2 414,9 | 2 412,8 | 2 408,9 | 2 404,2 |
| в том числе с доходом: |  |  |  |  |  |
| до 7 000 руб. | 12,8% | 8,9% | 8,7% | 7,3% | 6,1% |
| 309,5 тыс. чел. | 214,9 тыс. чел. | 209,9 тыс. чел. | 175,8 тыс. чел. | 146,7 тыс. чел. |
| от 7 000,1 руб.  до 10 000 руб. | 14,3% | 13,5% | 11,5% | 11,5% | 10,9% |
| 326,5 тыс. чел. | 277,7 тыс. чел. | 277,5 тыс. чел. | 262,6 тыс. чел. | 242,8 тыс. чел. |
| от 10 000,1 руб.  до 14 000 руб. | 16,9% | 17,3% | 16,3% | 16,5% | 16,5% |
| 418,4 тыс. чел. | 393,6 тыс. чел. | 398,1 тыс. чел. | 397,5 тыс. чел. | 389,5 тыс. чел. |
| от 14 000,1 руб.  до 19 000 руб. | 15,8% | 17% | 17,4% | 17,6% | 18,2% |
| 411,1 тыс. чел. | 420,2 тыс. чел. | 424,7 тыс. чел. | 438,4 тыс. чел. | 447,2 тыс. чел. |
| от 19 000,1 руб.  до 27 000 руб. | 15,5% | 17,1% | 18,9% | 19% | 20% |
| 413,5 тыс. чел. | 456,4 тыс. чел. | 458,4 тыс. чел. | 481,8 тыс. чел. | 500,1 тыс. чел. |
| от 27 000,1 руб.  до 45 000 руб. | 13,9% | 15,4% | 18,2% | 18,2% | 18,9% |
| 372,4 тыс. чел. | 439,5 тыс. чел. | 439,1 тыс. чел. | 455,3 тыс. чел. | 476,0 тыс. чел. |
| свыше 45 000 руб. | 6,9% | 6,9% | 8,8% | 8,5% | 8,2% |
| 166,9 тыс. чел. | 212,5 тыс. чел. | 205,1 тыс. чел. | 197,5 тыс. чел. | 202,0 тыс. чел. |
| Величина прожиточного минимума, руб. | 8321 | 9935 | 10038 | 10043 | 10475 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| трудоспособное население | 8851 | 10546 | 10642 | 10648 | 11094 |
| пенсионеры | 6724 | 7993 | 8084 | 8100 | 8431 |
| дети | 8383 | 10114 | 10252 | 10242 | 10736 |
| Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, тыс. чел. | 449,8 | 485,4 | 492,2 | 443,2 | 435,2 |
| Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, % | 18,6 | 20,1 | 20,4 | 18,4 | 18,1 |
| Среднедушевые денежные доходы населения, руб. | 19 617,5 | 21 753,2 | 22 510,0 | 23329,2 | 23415,0 |
| Темпы роста, % | 104,1 | 110,9 | 103,5 | 103,6 | 100,4 |
| Номинальные денежные доходы населения, млн руб. | 568898,8 | 630108,1 | 651218,5 | 673713,9 | 674628,4\* |
| динамика, % | 104,0 | 110,8 | 103,4 | 103,5 | 100,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| доходы от оплаты труда, млн руб. | 346174,4 | 375015,8 | 387363,7 | 408492,6 | - |
| динамика, % | 105,3 | 108,3 | 103,3 | 105,5 | - |
| доходы от предпринимательской деятельности, млн руб. | 47 445,9 | 51 421,3 | 51 712,7 | 51 098,5 | - |
| динамика, % | 106,8 | 108,4 | 100,6 | 98,8 | - |
| социальные выплаты, млн руб. | 145 016,5 | 164 203,6 | 174 493,3 | 181 891,8 | - |
| динамика, % | 100,4 | 113,2 | 106,3 | 104,2 | - |
| доходы от собственности, млн руб. | 20 073,3 | 26 218,4 | 27 268,1 | 23 664,8 | - |
| динамика, % | 100,1 | 130,6 | 104,0 | 86,8 | - |
| прочие доходы, млн руб. | 10 188,6 | 13248,9 | 10380,7 | 8 566,1 | - |
| динамика, % | 107,6 | 130,0 | 78,4 | 82,5 | - |
| Индекс потребительских цен за период с начала года, % | 106,7 | 114,1 | 108,8 | 103,7 | 103,3 |
| Реальные доходы населения, % | 97,5 | 97,1 | 95,0 | 99,8 | 96,9 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, % | 96,1 | 99,3 | 95,3 | 100,9 | 96,2 |
| Динамика обязательных платежей и разнообразных взносов, % | 111,4 | 98,4 | 101,8 | 96,6 | 104,8 |
| Среднемесячная номинальная заработная плата, руб. | 31 407,6 | 32 624,4 | 35 510,1 | 38 086,1 | 42 647,3 |
| Темпы роста среднемесячной заработной платы, % | 112,2 | 108,1 | 104,1 | 108,6 | 112,0 |
| Реальная заработная плата, % | 101,3 | 91,3 | 99,8 | 103,4 | 108,4 |

\*- предварительные данные Иркутскстата.

**ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ**

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря   
2015 года № 683, установлено, что стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

Базовой характеристикой уровня жизни являются доходы населения.

Среднедушевой денежный доход населения – основной показатель уровня жизни населения, поскольку отражает среднедушевой уровень всех составляющих доходов населения: оплаты труда, пенсий, пособий, доходов от собственности, доходов от предпринимательской деятельности и прочих доходов населения.

В Иркутской области по предварительным данным Иркутскстата   
в 2018 году среднедушевой денежный доход населения составил 23 415 руб., что выше на 86 руб. или 0,4% по сравнению с 2017 годом.

По предварительным данным статистики за январь-декабрь 2018 года Иркутская область среди 10-ти регионов Сибирского федерального округа занимает 5 место по размеру среднедушевых доходов населения. Самые высокие денежные доходы в расчете на душу населения в Сибирском федеральном округе зафиксированы в Красноярском крае – 28 425,4 руб., минимальные в Республике Тыва – 14 047,4 руб. Дифференциация между размерами среднедушевых доходов населения регионов Сибирского Федерального округа с наибольшим и наименьшим значением составляет –   
2 раза.

Необходимо отметить, что за период 2014-2018 годов, общая сумма номинальных доходов населения региона увеличилась на 127 391 млн руб. или 23%, одновременно с этим структура баланса доходов населения Иркутской области претерпела значительные изменения.

По предварительным данным Иркутскстата за 2018 год в структуре доходов населения преобладает оплата труда – 59,4% от общей суммы доходов населения региона, на долю социальных выплат приходится – 26,6%,

доходов от предпринимательской деятельности – 6,8%, доходов от собственности –3,5%, прочих доходов –3,7%.

Структура денежных доходов населения Иркутской области   
за 2018 год

Общий рост доходов населения Иркутской области в 2018 году главным образом обусловлен ростом доходов от оплаты труда – основной составляющей общей суммы доходов населения региона. Фонд оплаты труда работников организаций региона по данным Иркутскстата за 2018 год составил 379 099,6 млн руб. и вырос на 11,1% по сравнению с 2017 годом, что главным образом связано с ростом оплаты труда в бюджетной сфере региона.

За 5 лет доля доходов от оплаты труда в общей сумме доходов возросла на 6,5 процентных пункта, а рост суммы доходов от оплаты труда в 2018 году относительно 2013 года составил 32,8%, превысив средний рост номинальных доходов на 16,7 процентных пункта.

Сумма социальных выплат за 2018 год уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 0,6% и составила 179 596,8 млн руб., что главным образом обусловлено снижением суммы пособий и социальной помощи (6,1% от общей суммы доходов населения региона) на 1,9% до уровня   
29 308,2 млн руб., и может быть связано со снижением численности граждан имеющих право на получение социальных выплат, в связи с постепенным доведением МРОТ до прожиточного минимума.

Доля социальных выплат в общей сумме доходов населения региона за рассматриваемый период возросла на 3,9 процентных пункта, рост суммы социальных выплат населению в 2018 году относительно 2013 года составил 25%, что на 8,8 процентных пункта больше по сравнению со средним ростом номинальных доходов по региону.

Общая сумма доходов от предпринимательской деятельности   
за 2018 год составила 45 917,6 млн руб., что на 2,8% больше по сравнению с 2017 годом.

Размер доходов от предпринимательской деятельности за 5 лет увеличился на 17,7%, что выше среднеобластного значения   
на 1,5 процентных пункта, одновременно с этим доля доходов от предпринимательской деятельности в общей сумме доходов населения региона снизилась на 0,7 процентных пункта.

Доходы от собственности за 2018 год составили 23 368,9 млн руб.,   
что на 15,1% меньше по сравнению с 2017 годом.

Основными составляющими доходов населения от собственности являются:

- выплаты по процентам, полученным населением по денежным средствам на банковских счетах, депозитам и прочим привлеченным средствам от кредитных организаций (снижение за 9 месяцев 2018 года на 6,6% по сравнению с 9 мес. 2017 года),

- доходы по государственным и другим ценным бумагам (снижение за 9 мес. 2018 года на 26,9% по сравнению с 9 мес. 2017 года);

- дивиденды (снижение за 9 месяцев 2018 года на 8,6% по сравнению с 9 мес. 2017 года).

Снижение объема доходов от собственности населения в 2018 году относительно 2013 года составило 14,8% или 4 033,9 млн руб.,  
в общей сумме доходов их доля снизилась на 3,9 процентных пункта.

Другие доходы сократились на 17,9% и составили 24 916,8 млн руб. Прочие доходы населения включают в себя доходы наемных работников от предприятий и организаций, кроме оплаты труда, доходы от продажи иностранной валюты, доходы от сдачи черных и цветных металлов, деньги, полученные по переводам, также часть прочих доходов отражает скрытые заработную плату и доходы от предпринимательской деятельности.

Доля прочих доходов в общей сумме доходов населения региона снизилась на 8,6 процентных пункта, снижение суммы прочих доходов населения составило 50,2% или 26 281,7 млн руб.

Таким образом, на фоне значительного роста доходов от оплаты труда и социальных выплат, в период 2014-2018 годов, отрицательное влияние на рост реальных доходов населения оказало снижение, либо замедление роста других статей доходов населения (доходов от собственности, доходы   
от предпринимательской деятельности, прочие доходы населения).

Информация о размере номинальных доходов населения   
Иркутской области

млн руб.

| **Д О Х О Д Ы** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Оплата труда наемных работников** | **346 174,4** | **375 015,8** | **387 363,7** | **408 492,6** | **-** |
| темпы роста, % | 105,3 | 108,3 | 103,3 | 105,5 | - |
| **II. Доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности** | **47 445,9** | **51 421,3** | **51 712,7** | **51 098,5** | **-** |
| темпы роста, % | 106,8 | 108,4 | 100,6 | 98,8 | - |
| **III. Социальные выплаты** | **145 016,5** | **164 203,6** | **174 493,3** | **181 891,8** | **-** |
| темпы роста, % | 100,4 | 113,2 | 106,3 | 104,2 | - |
| 1. Пенсии и доплаты к пенсиям | 104 352,4 | 121 590,4 | 129 050,8 | 139 184,7 | - |
| 2. Пособия и социальная помощь | 34 993,9 | 36 495,6 | 39 192,2 | 36 502,3 | - |
| 3. Стипендии | 1 718,3 | 1 812,8 | 1 744,1 | 1 798,6 | - |
| 4. Страховые возмещения | 3 952,0 | 4 304,9 | 4 506,2 | 4 406,2 | - |
| **IV. Доходы от собственности** | **20 073,3** | **26 218,4** | **27 268,1** | **23 664,8** | **-** |
| темпы роста, % | 100,1 | 130,6 | 104,0 | 86,8 | **-** |
| 1. Дивиденды | 9 998,1 | 10 945,4 | 11 852,3 | 11 233,2 | **-** |
| 2. Проценты, начисленные по денежным средствам на банковских счетах физических лиц в кредитных организациях | 7 650,2 | 13 018,3 | 12 813,8 | 10 407,7 | **-** |
| 3. Выплата дохода по государственным и другим ценным бумагам | 2 401,5 | 2 111,0 | 2 535,9 | 1 923,3 | **-** |
| 4. Инвестиционный доход (доход от собственности держателей полисов) | 23,5 | 143,7 | 66,1 | 100,7 | **-** |
| **V. Прочие денежные поступления** | **10 188,6** | **13 248,9** | **10 380,7** | **8 566,1** |  |
| темпы роста, % | 107,6 | 130,0 | 78,4 | 82,5 | **-** |
| в т.ч. поступления, не распределенные по статьям формирования денежных доходов населения | 34,3 | 3 695,8 | 1 605,4 | 84,9 | **-** |
| **VI. Всего денежных доходов (I + II + III + IV + V)** | **568 898,8** | **630 108,1** | **651 218,5** | **673 713,9** | **674628,4\*** |
| темпы роста, % | 104,0 | 110,8 | 103,4 | 103,5 | 100,1 |

\*- предварительные данные Иркутскстата.

Реальные денежные доходы населения за 2018 год составили 96,9%, реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) составили 96,2%.

Снижение реальных денежных доходов населения Иркутской области   
в 2018 году обусловлено превышением темпов роста потребительских цен (103,3%) над темпами роста номинальных денежных доходов населения (100,1%) и динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов   
(рост относительно 2017 года составил 4,8%).

При этом в Иркутской области отмечено замедление темпов роста потребительских цен (103,3%) по сравнению со значением за 2017 год (103,7%) (по РФ за 2018 год – 102,9%).

Рост реальных денежных доходов населения в Сибирском федеральном округе по сравнению с 2017 годом отмечен в республике Алтай – 102,8%.   
В иных субъектах наблюдается снижение реальных денежных доходов   
от 1,2% до 3%: Томская область (98,8%), Красноярский край (98,8%), Новосибирская область (98,5%), Республика Хакассия (98,2%), Иркутская область (98%), Алтайский край (98%), Республика Тыва (97,8%), Омская область (97,7%), Кемеровская область (97%).

Необходимо отметить, что с 2014 по 2018 годы, реальные доходы населения Иркутской области имеют отрицательную динамику, общее снижение за 5 лет составило 13%, для реальных располагаемых доходов населения снижение составило 11,7%.

**Динамика показателей,**

**характеризующих реальные доходы населения, в %**

Основной причиной снижения реальных доходов населения является рост потребительских цен (общий рост за 5 лет составил 41,9%,   
рост среднедушевых доходов за 5 лет составил 24,3%).

Общий рост потребительских цен в Иркутской области за 5 лет составил 41,9%, превысив рост среднедушевых доходов населения   
в 1,2 раза или на 24,9 процентных пункта.

Основной рост потребительских цен за 2014-2018 годы отмечен на непродовольственные товары – 45%, рост цен на продовольственные товары составил – 40,9%, на услуги – 36,6%.

В связи с ростом цен на товары входящие в минимальную потребительскую корзину населения, величина прожиточного минимума   
в Иркутской области в 2018 году составила 10 475 руб. (Иркутская область занимает 4 место среди регионов Сибирского федерального округа по данному показателю по итогам 2018 года), общий рост за 5 лет составил 48,2%.

В том числе, в среднем за 2018 год по основным социально-демографическим группам величина прожиточного минимума населения Иркутской области составила: для трудоспособного населения – 11 094 руб., пенсионеры – 8 431 руб., дети – 10 736 руб.

ОПЛАТА ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за 2018 год составила 42 647,3 руб., что на 12% выше по сравнению с 2017 годом (в среднем по Российской Федерации – 43 445 руб., при росте на 9,9%).

Реальная заработная плата по данным Иркутскстата в 2018 году относительно 2017 года составила 108,4% (в среднем по Российской Федерации – 106,8%).

По данным Росстата по итогам 2018 года Иркутская область среди   
10-ти регионов Сибирского федерального округа занимает 2 место по размеру среднемесячной заработной платы работников, уступая первое место Красноярскому краю (44 917 руб.), среди всех субъектов Российской Федерации – 21 место[[1]](#footnote-1).

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области в сравнении с Российской Федерацией и субъектами

Сибирского федерального округа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 год | |
| Руб. | В % к 2017 году |
| **Российская Федерация** | **43445** | **109,9** |
| **Сибирский федеральный округ** | **37420** | **110,4** |
| Красноярский край | 44917 | 108,8 |
| **Иркутская область** | **42647,3** | **112,0** |
| Томская область | 41246 | 109,1 |
| Кемеровская область | 37478 | 114,4 |
| Республика Хакасия | 37442 | 109,1 |
| Республика Тыва | 35648 | 113,6 |
| Новосибирская область | 35264 | 107,8 |
| Омская область | 33043 | 112,3 |
| Республика Алтай | 30537 | 114,2 |
| Алтайский край | 25506 | 112,1 |

Общий рост оплаты труда главным образом связан с ростом заработной платы в бюджетной сфере региона на 19,8% (размер среднемесячной заработной платы составил – 32 605,9 руб.), обусловленным проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года и доведением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума.

В реальном секторе экономики значительный рост заработной платы (выше среднеобластного значения) отмечен в сфере предоставления прочих видов услуг (на 27,8% по отношению к 2017 году), строительства (на 24,3%), профессиональной, научной и технической деятельности (на 21,2%), торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (на 19,6%), административной деятельности и сопутствующих дополнительных услуг (на 16,7%), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 14,7%), водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (на 13,2%).

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области   
за 2017-2018 годы, руб.

| Наименование показателя | 2017 год | 2018 год | Темпы роста, % |
| --- | --- | --- | --- |
| Среднемесячная номинальная начисленная з/п работников, руб. | 38086,1 | 42647,3 | 112 |
| в том числе, по видам экономической деятельности: | | | |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 37131,2 | 40903,2 | 110,2 |
| добыча полезных ископаемых | 80673,3 | 87018,1 | 107,9 |
| обрабатывающие производства | 43533,2 | 44746,4 | 102,8 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 45787,4 | 48658,3 | 106,3 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 28002 | 31697,5 | 113,2 |
| строительство | 29754,2 | 36978,0 | 124,3 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 21394,5 | 25591,9 | 119,6 |
| транспортировка и хранение | 46107,7 | 49780,5 | 108,0 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 17323,4 | 19862,9 | 114,7 |
| деятельность в области информации и связи | 43502,1 | 46660,4 | 107,3 |
| деятельность финансовая и страховая | 63024 | 63914,9 | 101,4 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 25277,2 | 27137,8 | 107,4 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 41609 | 50414,2 | 121,2 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 25020,9 | 29201,9 | 116,7 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 47204,5 | 53294,7 | 112,9 |
| образование | 27362,3 | 32447,8 | 118,6 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 31857,3 | 39907,7 | 125,3 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 30710,7 | 36428,8 | 118,6 |
| предоставление прочих видов услуг | 22116,5 | 28275,0 | 127,8 |

Самый высокий уровень заработной платы наблюдается в добыче полезных ископаемых – 87 018,1 руб., что выше на 7,9%, чем   
в 2017 году и выше среднеобластного значения на 44 370,8 руб. или   
в 2 раза. Реальная заработная плата в добыче полезных ископаемых   
(с учетом роста потребительских цен) за 2018 год составила 104,4%.

Самая высокая заработная плата в отрасли добычи полезных ископаемых за 2018 год наблюдается в сфере добычи сырой нефти и природного газа – 116 000,4 руб. (103,7%). В добыче металлических руд наблюдается увеличение заработной платы на 8% по отношению к 2017 году, уровень заработной платы в 2018 году составил 82 162,2 руб.

В финансовой сфере наблюдается рост средней заработной платы работников Иркутской области на 1,4% по сравнению с 2017 годом. Несмотря на значительное замедление темпов роста оплаты труда, заработная плата в финансовой сфере продолжает оставаться одной из самых высокооплачиваемых в экономике региона (63 914,9 руб. за 2018 год), превышая среднеобластное значение на 21 267,6 руб. или в 1,5 раза.   
В реальном выражении (с учетом роста потребительских цен) средняя заработная плата в финансовой сфере снизилась на 1,9% по отношению   
к 2017 году.

в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения средняя заработная плата работников за 2018 год составила 53 294,7 руб., что на 12,9% выше 2017 года и на 10 647,4 руб. или в 1,2 раза выше среднеобластного значения.   
В реальном выражении (с учетом роста потребительских цен) средняя заработная плата в сфере государственного управления увеличилась   
за 2018 год на 9,3%.

Также, размер среднемесячной заработной платы выше среднеобластного уровня отмечен:

- в сфере транспортировки и хранения – 49 780,5 руб., что   
на 7 133,2 руб. или 16,7% выше среднеобластного значения (рост в 2018 году на 8% по отношению к 2017 году);

- в отрасли обеспечения электрической энергией, газом и паром – 48 658,3 руб., что выше среднеобластного значения на 6 011 руб. или 14,1% (рост на 6,3%);

- в профессиональной, научной и технической деятельности –   
50 414,2 руб., что на 7 766,9 руб. или 18,2% выше среднеобластного уровня (рост на 21,2%);

- в сфере информации и связи – 46 660,4 руб., что на 4 013,1 руб. или 9,4% выше среднеобластного значения (рост на 7,3%);

- в обрабатывающем производстве – 44 746,4 руб., что на 2 099,1 руб. или 4,9% выше среднеобластного значения (рост на 2,8%).

В сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства средняя заработная плата работников за 2018 год составила 40 903,2 руб., что на 10,2% выше 2017 года и на 1 744,1 руб. или 4,1% ниже среднеобластного значения. В реальном выражении (с учетом роста потребительских цен) средняя заработная плата в указанной сфере увеличилась за 2018 год на 6,6%.

Среднесписочная численность работников в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в 2018 году увеличилась   
на 5,3% по сравнению с 2017 годом и составила 26 613 чел. В общей численности работников региона доля указанной отрасли за 2018 год составила 3,6%.

Необходимо отметить, что это отрасль с высоким уровнем «серой» заработной платы и неформальной занятостью. В сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства численность неформально занятых превышает численность официально занятых и составляет 61% от общей численности занятых в отрасли. Одной из причин неформальной занятости в отрасли сельского хозяйства является сложность для населения, занимающегося фермерским хозяйством, регистрации в соответствующих органах, ведения отчетности, бухгалтерии и прочее.

Самый низкий уровень заработной платы остается в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания –   
19 862,9 руб., что на 14,7% больше по отношению к 2017 году. Средняя заработная плата в данной сфере на 22 784,4 руб. или 53,4% ниже среднеобластного уровня. В реальном выражении (с учетом роста потребительских цен) средняя заработная плата в указанной сфере увеличилась за 2018 год на 11%.

В данной отрасли распространены «серые» схемы оплаты труда, что не отражается в статистических данных.

**ДИНАМИКА НОМИНАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ   
ЗА 2014-2018 ГОДЫ**

В целом, в период с 2014 года по 2018 год размер номинальной среднемесячной заработной платы в Иркутской области увеличился   
на 11 239,7 руб. или в 1,4 раза.

Рост оплаты труда в период 2014-2018 годов обусловлен ростом заработных плат как в бюджетной сфере так и в реальном секторе экономики региона.

Размер среднемесячной заработной платы работников

Иркутской области в 2014-2018 годах

Темпы роста заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социального сектора (образование, здравоохранение, культура) за пять лет отмечены в среднем в пределах 129,9-159,3%.

Основным фактором роста оплаты труда работников области   
в 2014-2018 годах стало увеличение заработной платы в бюджетной сфере   
в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации   
от 2012 года.

Реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы затронула почти 94 тыс. чел.

За период реализации Указов Президента Российской Федерации отмечен рост заработной платы отдельных категорий работников более чем в два раза у младшего медицинского персонала, работников учреждений культуры, социальных работников, педагогов дошкольного, общего, дополнительного образования детей и педагогов, оказывающих услуги детям-сиротам.

В реальном секторе экономики за пять лет основной рост оплаты труда зафиксирован в отрасли сельского хозяйства (в 1,7 раза или на 16 128,7 руб.), добычи полезных ископаемых (в 1,6 раза или на 31 136 руб.), строительства (в 1,5 раза или на 11 818,4 руб.), торговли (в 1,5 раза или 8 367,2 руб.), обрабатывающих производств (в 1,4 раза или на 12 057,7 руб.) [[2]](#footnote-2).

Наименьший рост оплаты труда отмечен в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения – на 10,3% или 4 973,9 руб.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области   
за 2014-2016 годы (в соответствии с ОКВЭД 1)

| Отрасль | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 24774,5 | 28709 | 34057,2 |
| Рыболовство, рыбоводство | 4939,8 | 8527,4 | 14271,3 |
| Добыча полезных ископаемых | 55882,1 | 61086,9 | 67452 |
| Обрабатывающие производства | 32688,7 | 35533 | 39287,8 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 36788,7 | 38920 | 41996,1 |
| Строительство | 25159,6 | 23129,9 | 27404,2 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 17224,7 | 18080,8 | 21273,4 |
| Гостиницы и рестораны | 15293,7 | 16355,4 | 17072,7 |
| Транспорт и связь | 38142,5 | 39939 | 42755,7 |
| Финансовая деятельность | 53914 | 54205,4 | 56546,5 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 28736 | 31532,9 | 34791,4 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | 48320,8 | 47662,9 | 49183,4 |
| Образование | 24981,4 | 25160,2 | 25724,4 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 27306,7 | 27607,4 | 28863,9 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 22193,6 | 24098,3 | 24831 |

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области   
за 2017-2018 годы (в соответствии с ОКВЭД 2)

| Отрасль | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 37131,2 | 40903,2 |
| Добыча полезных ископаемых | 80673,3 | 87018,1 |
| Обрабатывающие производства | 43533,2 | 44746,4 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 45787,4 | 48658,3 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 28002 | 31697,5 |
| Строительство | 29754,2 | 36978,0 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 21394,5 | 25591,9 |
| Транспортировка и хранение | 46107,7 | 49780,5 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 17323,4 | 19862,9 |
| Деятельность в области информации и связи | 43502,1 | 46660,4 |
| Деятельность финансовая и страховая | 63024 | 63914,9 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 25277,2 | 27137,8 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 41609 | 50414,2 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 25020,9 | 29201,9 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 47204,5 | 53294,7 |
| Образование | 27362,3 | 32447,8 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 31857,3 | 39907,7 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 30710,7 | 36428,8 |
| Предоставление прочих видов услуг | 22116,5 | 28275,0 |

**ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Территориальная дифференциация оплаты труда основана на особенностях структуры экономики муниципальных образований Иркутской области.

В 2018 году во всех 42 муниципальных образованиях Иркутской области отмечен рост среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области по крупным и средним предприятиям за 2018 год составила 47 823,7 руб., что на 10,8% выше, чем за 2017 год.

Среди муниципальных образований региона значительная часть попадает в число территорий с уровнем заработной платы ниже среднеобластного значения. К данной категории в 2018 году отнесены   
33 муниципальных образования из 42-х.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области по крупным и средним предприятиям в разрезе муниципальных образований за 2018 год

| Муниципальное образование | 2018 год | Темпы роста в % к 2017 году |
| --- | --- | --- |
| В ЦЕЛОМ ПО ОБЛАСТИ | 47 956,2 | 110,5 |
| Катангский район | 80 745,5 | 103,4 |
| Бодайбинский район | 80 336,6 | 107,9 |
| Усть-Кутское МО | 67 300,2 | 107,5 |
| Усть-Илимский район | 62 289,4 | 105,2 |
| Киренский район | 60 327,3 | 108,3 |
| Казачинско-Ленский район | 55 012,2 | 105,1 |
| г. Иркутск | 51 967,2 | 109,9 |
| Нижнеилимский район | 50 997,9 | 113,5 |
| МО города Братска | 48 860,3 | 110,1 |
| Ангарское городское МО | 47 401,3 | 109,5 |
| МО Мамско-Чуйского района | 47 306,9 | 126,3 |
| г. Усть-Илимск | 47 256,5 | 111,4 |
| Братский район | 45 769,2 | 107 |
| Жигаловский район | 44 883,1 | 107,4 |
| Шелеховский район | 43 347,8 | 109,3 |
| Зиминское городское МО | 41 730,1 | 108,4 |
| Тайшетский район | 40 988 | 115,9 |
| Усольское районное МО | 40 298,8 | 110,1 |
| Чунское районное МО | 40 099,2 | 144,5 |
| Нижнеудинский район | 39 727,8 | 112,6 |
| Слюдянский район | 39 312,2 | 110,5 |
| Тулунский район | 38 273,7 | 108,2 |
| г. Саянск | 37 665,6 | 109,8 |
| г. Черемхово | 36 659,3 | 111 |
| г. Тулун | 35 772,8 | 112,7 |
| МО города Усолье-Сибирское | 35 184,3 | 109,8 |
| Иркутское районное МО | 33 686,5 | 111,8 |
| Эхирит-Булагатский район | 33 681,9 | 117,4 |
| Балаганский район | 33 163,8 | 115,4 |
| Заларинский район | 33 118,1 | 116,1 |
| Зиминский район | 32 544,6 | 114 |
| Качугский район | 32 080,5 | 118,2 |
| Черемховское районное МО | 32 039,9 | 121,1 |
| Аларский район | 31 905,5 | 116,3 |
| Нукутский район | 31 859,2 | 115,5 |
| Ольхонское районное МО | 31 685,6 | 119,6 |
| Осинский район | 31 561,9 | 115,4 |
| Усть-Удинский район | 31 475,9 | 117,3 |
| Куйтунский район | 31 362,3 | 117,1 |
| г. Свирск | 31 116,2 | 116,1 |
| Баяндаевский район | 30 458,3 | 118,7 |
| Боханский район | 30 083,7 | 118,1 |

Самый высокий уровень заработной платы зафиксирован в Катангском районе – 80 750,5 руб. (на 68,9% выше среднеобластного уровня), а самый низкий уровень заработной платы в Боханском районе – 30 063,1 руб.   
(на 37,1% ниже среднеобластного уровня и в 2,7 раза ниже, чем в Катангском районе).

Самый высокий темп роста заработной платы относительно 2017 года зафиксирован в Чунском районном МО (137,4%), самый низкий –   
в Катангском районе (104,4%).

Обеспечение занятости как основы сокращения ареалов бедности территориально привязано, возможна группировка муниципальных образований по уровню социально-экономического развития для рассмотрения изучаемой ситуации в территориальном разрезе. Схема развития и размещения производительных сил Иркутской области предусматривает выделение 4 групп территорий в зависимости от уровня социально-экономического развития:

К I группе муниципальных образований Иркутской области относятся: город Иркутск, МО города Братска, город Усть-Илимск, Ангарское городское МО, МО города Усолье-Сибирское, город Саянск, Шелеховский район. Максимальный уровень заработной платы работников наблюдается в городе Иркутске – 51 732,5 руб., минимальный в МО города   
Усолье-Сибирское – 34 819 руб. Также, высокий уровень заработной платы (выше среднеобластного уровня) наблюдается в муниципальном образовании города Братска – 48 745,6 руб. (выше на 1,9%).

Высокий уровень заработной платы в городах Иркутске и Братске   
обусловлен в первую очередь широкой структурой производства и общим экономическим развитием данных муниципальных образований.

Низкий уровень заработной платы в городе Усолье-Сибирское по сравнению с другими муниципальными образованиями I группы, обусловлен тем, что 47,6% работников города заняты в учреждениях социальной сферы:   
в сфере здравоохранения (средняя заработная плата – 34 116,4 руб.), в сфере образования (27 663,7 руб.), в сфере культуры и спорта (28 980,5 руб.).

Одновременно с этим, необходимо отметить, что 10,5% работающего населения города Усолье-Сибирское заняты в обрабатывающих производствах со средним уровнем заработной платы – 29 181,4 руб.

Низкий уровень заработной платы в обрабатывающих отраслях   
в городе Усолье-Сибирское связан с изменением структуры промышленного производства, закрытием производств и сокращением работников на ряде промышленных предприятий в предыдущие годы, что оказало отрицательное воздействие на городской рынок труда, заполнив его свободной рабочей силой готовой к трудоустройству в неблагоприятных условиях (более низкий уровень заработной платы, неполная занятость, сезонные работы и т.д.).

Ко II группе муниципальных образований Иркутской области относятся: Усть-Кутское МО, Нижнеилимский район, Зиминское городское МО, Тайшетский район, Бодайбинский район, Иркутское районное МО, город Тулун, город Черемхово, Нижнеудинский район, Слюдянский район, Киренский район, Катангский район. Максимальный уровень заработной платы работников наблюдается в Катангском районе – 80 750,5 руб., минимальный в Иркутском районном МО – 33 252,2 руб.

Высокий уровень заработной платы в Катангском районе связан с тем, что Катангский район отнесен к районам Крайнего Севера, где установлены самые высокие в Иркутской области районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате. А также его сырьевой направленностью и развитием отрасли по добыче сырой нефти и природного газа   
(АО «Верхнеченскнефтегаз», ООО «Иркутская нефтяная компания»), где традиционно самый высокий уровень заработной платы (42,1% работающих на крупных и средних предприятиях района заняты в сфере добычи сырой нефти, природного газа и предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых, со средней заработной платой 107 781,4 руб.).

Также высокий уровень среднемесячной заработной платы во II группе (выше среднеобластного уровня) наблюдается в Бодайбинском –   
80 343,3 руб. (выше на 68%), в Усть-Кутском – 67 297,5 руб. (выше   
на 40,7%), Киренском – 60 287,1 руб. (выше на 26,1%), Нижнеилимском – 50 949,4 руб. (выше на 6,5%) районах, что обусловлено высоким промышленным потенциалом и приравниванием данных территорий   
к районам Крайнего Севера, где установлены повышенные районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате.

Низкий уровень заработной платы в Иркутском районе обусловлен его сельскохозяйственной направленностью, высокой долей фермерских хозяйств и подворий, а также значительной долей занятых в социальной сфере (41,7%), со средней заработной платой в сфере культуры и спорта – 39 220 руб., в сфере здравоохранения – 37 083,2 руб., в сфере образования – 32 948,1 руб.

Во внебюджетном секторе экономики района наибольшая доля занятого населения сосредоточена в отрасли строительства (11,4%),   
в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, охоте и рыболовстве (5,8%), в сфере транспортировки и хранения (5,6%), в сфере профессиональной, научной и технической деятельности (5,2%), где уровень заработной платы составляет – 31 090,7 руб., 20 015,8 руб., 32 598,5 руб. и 33 483,2 руб. соответственно.

К III группе муниципальных образований Иркутской области относятся: Усольское районное МО, Братский район, Усть-Илимский район, Ольхонское районное МО, Казачинско-Ленский район, Тулунский район, Зиминский район, Эхирит-Булагатский район, Черемховское районное   
МО, Заларинский район, Чунское районное МО. Максимальный уровень заработной платы работников наблюдается в Усть-Илимском районе – 62 232,1 руб., минимальный в Ольхонском районном МО – 31 554,1 руб.

Высокий уровень заработной платы в Усть-Илимском районе обусловлен как отнесением данной территории к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, где установлены повышенные районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, так и высоким промышленным потенциалом. Основой экономики данного района являются предприятия в отрасли лесозаготовок и деревообработки (АО «Группа «Илим» филиал в Усть-Илимском районе, ЗАО «Ката» и др.), где уровень заработной платы составляет 79 810,6 руб. и 34 817,6 руб. соответственно,   
а также добычи полезных ископаемых (ООО «Компания «Востсибуголь»), где уровень заработной платы – 59 268,6 руб.

Низкий уровень заработной платы в Ольхонском районе связан с тем, что 54% работающих заняты в отраслях социальной сферы, где основную долю занимают бюджетные учреждения: в сфере здравоохранения со средней заработной платой – 32 419,6 руб., в сфере культуры и спорта – 31 367,4 руб.,   
а также в сфере образования – 28 255,9 руб.

К IV группе муниципальных образований Иркутской области относятся: Жигаловский район, Аларский район, Куйтунский район, МО Мамско-Чуйского района, город Свирск, Нукутский район, Боханский район, Качугский район, Баяндаевский район, Усть-Удинский район, Осинский район, Балаганский район. Максимальный уровень заработной платы работников наблюдается в МО Мамско-Чуйского района – 47 246 руб., минимальный – в Боханском районе – 30 063,1 руб.

МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА И МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно Федеральному закону от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ   
«О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда с 1 января 2014 года установлен в сумме 5 554 руб., с 1 января 2015 года – 5 965 руб., с 1 января 2016 года – 6 204 руб., с 1 июля 2016 года – 7 500 руб., с 1 июля 2017 года – 7 800 руб., с 1 января 2018 года – 9 489 руб., с 1 мая 2018 года – 11 163 руб., с 1 января 2019 года 11 280 руб.

В целях повышения заработной платы низкооплачиваемым категориям работников организаций Иркутской области в соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации между Правительством Иркутской области, Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов», Иркутской региональной ассоциацией работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» заключались региональные соглашения о минимальной заработной плате.

23 мая 2016 года заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год, предусматривающее дифференцированный размер минимальной заработной платы для работников государственных и муниципальных учреждений, работников других работодателей, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях Иркутской области.

26 января 2017 года заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Иркутской области, предусматривающее поэтапное доведение дифференцированной минимальной заработной платы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации   
от 7 декабря 2017 года № 38-П установлено, что районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате не могут входит в минимальный размер оплаты труда и должны начисляться на него сверху.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» предусмотрено, что минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

В связи с принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П Региональное соглашение утратило силу и было расторгнуто с 1 января 2018 года.

Минимальный размер оплаты труда и минимальная заработная плата в Иркутской области

|  | 01.01.  2014 | 01.01.  2015 | 01.01.  2016 | 01.07.  2016 | 01.01.  2017 | 01.04.  2017 | 01.07.  2017 | 01.01.  2018 | 01.07.  2018 | 01.01.  2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Минимальный размер оплаты труда, руб. | 5 554 | 5 965 | 6 204 | 7 500 | 7 500 | 7 500 | 7 800 | 9 489 | 11 163 | 11 280 |
| Минимальная заработная плата для Южных р-ов Иркутской области, руб. | 9 717 | 9 717 | 9 775 | 9 775 | 15 183 | 17 861 | 18 048 |
| Минимальная заработная плата для г.Братск и Братский р-н, руб. | 12 652 | 12 652 | 12 652 | 12 652 | 18 029 | 21 210 | 21 432 |
| Минимальная заработная плата для г.Усть-Илимск, Нижнеилимский и Усть-Илимский р-ны, руб. | 19 927 | 23 442 | 23 688 |
| Минимальная заработная плата для Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский и Усть-Кутский р-ны, руб. | 20 876 | 24 559 | 24 816 |
| Минимальная заработная плата для Катангкского р-н, руб. | 23 723 | 27 908 | 28 200 |
| Динамика МРОТ к предыдущему периоду, % | 106,7 | 107,4 | 104 | 120,9- | 100 | 100 | 104 | 121,7- | 117,6 | 101 |
| Динамика МРОТ к 2014 году, % | 100 | 107,4 | 111,7 | 135 | 135 | 135 | 140,4 | 170,8 | 201 | 203,1 |
| Динамика минимальной заработной платы в Иркутской области к предыдущему периоду, % | 106,7 | 107,4 | 104 | 156,6-203,9 | 100 | 100-100,6 | 100 | 155,3-187,5 | 117,6 | 101 |
| Динамика минимальной заработной платы в Иркутской области к 2014 году, % | 100 | 107,4 | 111,7 | 175-227,8 | 175-227,8 | 176-227,8 | 176-227,8 | 273,4-427,1 | 321,6-502,5 | 325-507,7 |

За последние 5 лет минимальный размер оплаты труда для работников организаций Иркутской области увеличился с 5 554 руб. до 18 048 руб.   
(рост в 3,2 раза) для южных районов и 28 200 руб. (рост в 5,1 раз)   
для районов Крайнего Севера.

ОПЛАТА ТРУДА В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

К бюджетному сектору экономики относятся государственные и муниципальные учреждения и органы государственной власти региона и муниципальных образований Иркутской области, финансируемые из средств консолидированного бюджета региона.

Среднесписочная численность работников, занятых в бюджетном секторе экономики составляет 197,4 тыс. чел., что составляет 26,6% от общей численности работающих в регионе.

В государственных и муниципальных учреждениях осуществляют деятельность более 180 тыс. чел. (91,2%) и 17,2 тыс. чел. (8,7%) заняты в органах государственной власти региона.

Средняя заработная плата работников бюджетной сферы региона по итогам 2018 года составила 33 692,5 руб., в том числе средняя заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской   
области – 32 508,5 руб. (в государственных учреждениях – 36 524,5 руб., в муниципальных учреждениях – 28 973,5 руб.), средняя заработная плата работников органов государственной власти региона 46 027,9 руб. (в органах государственной власти Иркутской области – 51 000 руб., в органах местного самоуправления – 43 346 руб.).

За последние пять лет средняя заработная плата работников бюджетного сектора экономики выросла в 1,5 раза и составила в 2018 году 37 159,6 руб.   
(за 2014 год средняя заработная плата бюджетной сферы составляла   
25 031,5 руб.).

Основными фактором роста заработной платы работников бюджетной сферы является реализация отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по повышению средней заработной платы отдельных категорий работников основного персонала учреждений социальной сферы, доведение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума и индексацией заработной платы работников, а также решение Губернатора Иркутской области по обеспечению дифференциации заработной платы работников в зависимости от квалификации.

По данным федерального статистического наблюдения общая численность работников, в отношении которых реализуются указы Президента Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2019 года составила 93 639,2 чел.. Из них 8,7% (8 150,6 чел.) осуществляют трудовую деятельность в организациях федеральной собственности, 47,0%   
(44 052,4 чел.) – в организациях, находящихся в государственной собственности, 44,3% (41 436,2 чел.) – в организациях муниципальных форм собственности.

В результате реализуемого комплекса мер, средняя заработная плата отдельных категорий работников, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, по отношению к 2012 году возросла от 1,7 до 3,5 раз в зависимости от категории работников.

Всего в социальной сфере региона занято 167,1 тыс. чел., что составляет 85% от общей численности работников бюджетного сектора экономики.

Средняя заработная плата работников учреждений социальной сферы   
за 2018 год составила 32 605,9 руб., рост по сравнению с 2017 годом составил 19,8%. За период 2014-2018 годы средняя заработная плата работников, занятых в данных сферах выросла в 1,4 раза.

Наибольший уровень средней заработной платы складывается в здравоохранении. За 2018 год средняя заработная плата составила   
38 809 руб., рост по сравнению с прошлым годом 125,9%.

Наименьший показатель средней заработной платы в учреждениях социальной сферы зафиксирован в учреждениях физической культуры, спорта и образования. Средняя заработная плата за 2018 год сложилась в учреждениях физической культуры и спорта на уровне 28 556,3 руб., в учреждениях образования – 28 977,0 руб., рост по сравнению с прошлым годом рост в данных отраслях составил 119,2% и 118,3% соответственно.

Необходимо отметить, что в данных сферах занято наибольшее количество работников бюджетной сферы.

Среднесписочная численность работников учреждений образования и физической культуры, спорта составляет 95 813,9 чел., что составляет 53,2% от общей численности работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области и 48,5% от общей численности работников бюджетного сектора экономики региона.

С 1 мая 2018 года на территории Иркутской области действовал минимальный размер оплаты труда, установленный Федеральным законом   
от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ, в размере 11 163 руб.

С учетом районных коэффициентов и северных набавок, минимальный размер оплаты труда в Иркутской области составил от 17 861 руб. на Юге области до 27 908 руб. в районе Крайнего Севера, что соответственно на 60% и в 2,5 раза больше общероссийского значения.

В 2018 году обеспечена выплата заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений на уровне не ниже минимального размера оплаты труда с начислениями районного коэффициента и процентной надбавки в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 года № 38-П.

Численность работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, на 1 января 2019 года составила около 72,2 тыс. чел. или 38% от общей численности работников бюджетной сферы региона.

В 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области» проводится работа по обеспечению дифференциации заработной платы работников в зависимости от их квалификации.

По итогам 1-ого полугодия 2019 года средняя заработная плата данных категорий работников составила 25 071 руб., рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 12%.

Достаточно низкий уровень оплаты труда наблюдается также у работников, осуществляющих обеспечивающие функции органов государственной власти региона, как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Средняя заработная плата технического и обслуживающего персонала региональных и муниципальных органов власти составляет 25 947,5 руб. руб., в том числе в региональных органах данная категория работников получает 26 284 руб., в органах местного самоуправления – 25 7678 руб. Среднесписочная численность данных работников на сегодняшний день составляет около 6 тыс. чел. или 3% от численности работников бюджетной сферы региона.

### СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Одним из факторов, определяющим уровень бедности, является низкий уровень заработной платы, не обеспечивающий реализацию воспроизводственной и стимулирующей функций оплаты труда. Сегодня даже средняя заработная плата не обеспечивает нормальные условия воспроизводства работников и членов их семей и скорее выполняет роль социального пособия. Низкая заработная плата большинства наемных работников сочетается с экономически и социально неоправданной дифференциацией в оплате труда высших менеджеров.

Низкий уровень доходов значительной части семей в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов обусловливают социальный разлом общества, вызывают социальную напряженность, препятствует успешному развитию региона, определяют демографический кризис и кризисные процессы в семье и обществе.

Социальное партнерство, являясь неотъемлемой частью сферы труда, позволяет достичь оптимального баланса между работниками, работодателями (предпринимателями), органами государственной власти, местного самоуправления путем достижения консенсуса, выработки и осуществления единой, согласованной позиции, о создании такого положения, при котором любой собственник мог бы обеспечить себе стабильное получение прибыли, а наемный работник – достойные условия своего существования, соответствующие определенному уровню качества жизни.

Согласно данным, представленным муниципальными образованиями Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года в Иркутской области заключены и действуют 3192 коллективных договора, в том числе   
923 (28,9%) договора во внебюджетной сфере.

Доля работников, охваченных действием коллективных договоров, составляет 51,8%, что на 1пп. выше по сравнению с 2017 годом.

1722 (или 53,9%) коллективных договора содержат льготы, предусмотренные сверх действующего законодательства.

Количество коллективных договоров, содержащих льготы сверх норм, предусмотренных действующим законодательством, за 2018 год увеличилось на 84 шт. (5,1%).

Общее количество льгот в 2018 года составило 5543 шт., из них   
3995 - общие льготы для работающих; 756 шт. – иные льготы; 354 льготы женщинам, совмещающим воспитание детей с трудовой деятельностью;   
388 льгот для молодых специалистов, начинающих свою профессиональную деятельность; 50 льгот для работающих инвалидов. Общие льготы для работающих граждан также распространяются и на вышеперечисленные особые категории работников.

Структура льгот, предусмотренных в коллективных договорах, сверх норм действующего законодательства в 4 квартале 2018 года, представлена на диаграмме:

|  | Среднесписочная численность работников 2017г.,  чел. | Количество работников охваченных действием коллективных договоров,  чел. | в % от среднесписочной численности | Среднесписочная численность работников 2018г.,  чел. | Количество работников охваченных действием коллективных договоров,  чел. | в % от среднесписочной численности |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 25283 | 14134 | 55,9 | 26613 | 14909 | 56,0 |
| добыча полезных ископаемых | 31112 | 13842 | 44,5 | 31986 | 18145 | 56,7 |
| обрабатывающие производства | 99199 | 56542 | 57,0 | 98652 | 54273 | 55,0 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 30678 | 28325 | 92,3 | 28553 | 26441 | 92,6 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 7952 | 3373 | 42,4 | 8593 | 3695 | 43,0 |
| строительство | 37128 | 6092 | 16,4 | 36303 | 5219 | 14,4 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 80906 | 4093 | 5,1 | 78371 | 3224 | 4,1 |
| транспортировка и хранение | 60830 | 32915 | 54,1 | 63902 | 31670 | 49,6 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 10330 | 1830 | 17,7 | 12268 | 1683 | 13,7 |
| деятельность в области информации и связи | 12741 | 2272 | 17,8 | 12639 | 1485 | 11,7 |
| деятельность финансовая и страховая | 13369 | 988 | 7,4 | 12341 | 601 | 4,9 |
| деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 18870 | 5950 | 31,5 | 20283 | 4253 | 21,0 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 37878 | 6806 | 18,0 | 29296 | 8332 | 28,4 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 15270 | 4579 | 30,0 | 18893 | 3615 | 19,1 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 70884 | 21947 | 31,0 | 66649 | 19419 | 29,1 |
| образование | 102637 | 89802 | 87,5 | 100386 | 96303 | 95,9 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 75739 | 48582 | 64,1 | 76769 | 53771 | 70,0 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 11091 | 6979 | 62,9 | 11693 | 6829 | 58,4 |
| предоставление прочих видов услуг | 4850 | 3717 | 76,6 | 6575 | 2367 | 36,0 |

Самый высокий уровень количество охваченных действием коллективных договоров работников в 2018 году наблюдается   
в образовании – 87,5%, самый низкий в торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов – 4,1%.

Низкий уровень коллективно-договорного регулирования наблюдается в области информации связи – 11,7%, строительстве – 14,4%, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 13,7%.

В целом во внебюджетной сфере количество охваченных действием коллективных договоров работников не выше 57%, за исключением сферы обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 92,6%.

Формирование и развитие партнерских отношений в социально-трудовой сфере даёт возможность реализовать устойчивый экономический рост, совершенствовать структуру экономики, повышения и пр., а также создаёт предпосылки гражданской ответственности всех субъектов этих отношений, их активного участия в общественном согласии. Также как решение любых вопросов экономического характера, возможно при условии политической стабильности, так и социальное партнерство, основанное на согласии и сбалансированности всех социальных сил общества, способствует политической стабильности государства, устойчивости его политической системы.

Основные проблемы:

Отсутствие во многих организациях представительных органов работников (профсоюзных организаций, советов трудовых коллективов).

Социальная пассивность работников, отсутствие стремления к объединению и защите своих интересов, недооценка ими роли и значения коллективного договора в использовании его как инструмента, обеспечивающего их правовую и социальную защиту.

Не желание работодателей в условиях экономической нестабильности брать на себя конкретные обязательства по повышению социальных гарантий работникам, с которыми они находятся в трудовых отношениях.

РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ:

1. Повышение заработной платы и совершенствование систем оплаты труда работников бюджетной сферы Иркутской области.

С 1 января 2018 года произведена индексация окладов работников бюджетной сферы, у которых не производилось повышение заработной платы в течение последних 4 лет (начиная с 1 января 2014 года).

Данное мероприятие реализовано в отношении почти 43 тыс. чел. бюджетной сферы или 22% от общей численности работников бюджетной сферы.

2. Обеспечение темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных «майскими» указами Президента РФ, в соответствии с темпом роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Иркутской области.

По данным Иркутскстата среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-декабрь 2018 года составила 42 647,3 руб.,   
что на 11,9% выше, чем за аналогичный период 2017 года   
(по предварительным данным в среднем по Российской Федерации –   
43 724 руб., что на 2,5% выше областного значения).

По итогам 2018 года средняя заработная плата работников бюджетной сферы сложилась на уровне 32 606 руб., рост по сравнению с 2017 годом составляет 119,8%, что превышает рост средней заработной платы в целом по экономике (109,7%) на 10,1 п.п. (средняя заработная плата за 2017 год составила 27 212 руб.).

Наибольший рост средней заработной платы наблюдается в учреждениях здравоохранения и молодежной политики, где рост средней заработной платы составил 125,9% и 124,9% соответственно.

Также отмечен значительный прирост средней заработной платы в учреждениях физической культуры и спорта (на 19,2%), образования   
(на 18,3%), культуры (на 18,1%) и социальной защиты населения (на 17,1%).

За период 2012-2018 годов заработная плата в бюджетной сфере выросла на 94,7%.

По итогам 2018 года обеспечено исполнение указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. По данным Росстата в 2018 году средняя заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы доведена до 100% и 200% среднемесячного дохода от трудовой деятельности, целевые показатели средней заработной платы достигнуты по 10-ти из 12-и категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации.

Фактическая величина среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2018 год составляет 36 913 руб.

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации в 2018 году составили 4,1 млрд руб.

На 2019 год предусмотрено сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (доведение заработной платы отдельных категорий работников до 100 и 200 процентов к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

Прогнозная величина среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2019 год составляет 38 364 руб.

Потребность средств консолидированного бюджета Иркутской области на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации в 2019 году составила 1,7 млрд руб. (потребность в полном объеме учтена при формировании областного бюджета на 2019 год).

Согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 25 июля 2018 года   
в 2019-2021 годах предусмотрено сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (100 и 200 процентов к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности)).

3. Обеспечение дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы Иркутской области.

В 2018 году в условиях значительного роста минимального размера оплаты труда, а также с учетом реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года   
№ 38-П, произошло уравнивание заработной платы работников различной квалификации.

В результате специалисты, имеющие специальное профессиональное образование (младшие воспитатели, лаборанты, экономисты, бухгалтера, методисты, юрисконсульты и др.), стали получать одинаковую заработную плату с низкоквалифицированными рабочими и служащими, работа которых не требует наличия специальных знаний (уборщик служебных помещений, сторож, вахтер, дворник, разнорабочий, грузчик и др.).

Для проведения работы по обеспечению дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы Правительством Иркутской области сформирована необходимая нормативная правовая база.

Механизм дифференциации заработной платы, определенный Правительством Иркутской области, выстраивает зависимость уровня заработной платы работников от их квалификации, сложности выполняемой работы, качества оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности.

Чем выше квалификация работников, сложность и интенсивность их труда, тем выше будет складываться уровень их заработной платы.

Учитывая необходимость формирования единых подходов к обеспечению дифференциации в государственных и муниципальных учреждениях в Иркутской области и положения бюджетного законодательства органам местного самоуправления Иркутской области рекомендовано провести аналогичные мероприятия, обеспечивающие дифференциацию заработной платы работников в муниципальных учреждениях региона.

Система дифференциации предполагает дифференциацию размеров заработной платы в диапазоне между минимальной заработной платой, установленной на уровне минимального размера оплаты труда с районным коэффициентом и процентной надбавкой, и заработной платой категорий работников, определенных «майскими» Указами Президента Российской Федерации.

Таким образом, дифференциация заработной платы затрагивает категории работников, которых не коснулось повышение минимального размера оплаты труда и реализация майских указов Президента Российской Федерации.

По оперативным данным, представленным за первое полугодие   
2019 года, увеличение заработной платы с учетом применения механизма дифференциации коснулось около 57 тыс. работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области.

По предварительному анализу уровень заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях Иркутской области с учетом дифференциации в целом вырос в среднем на 11,4%.

В государственных учреждениях Иркутской области, относящихся к социальной сфере (образование, здравоохранение, культура, спорт, социальная защита) увеличение заработной платы в среднем составило 10,3%.

Наибольший рост средней заработной платы в социальной сфере наблюдается в учреждениях здравоохранения и учреждениях физической культуры и спорта, где рост средней заработной платы составил 113,0% и 109,8% соответственно. Также отмечен прирост средней заработной платы в учреждениях образования (8,3%), культуры (5,3%), соцзащиты (3,7%).

В иных учреждениях, наибольший прирост (от 17% до 25%) отмечается в государственных учреждениях, подведомственных службе ветеринарии Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области, агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

В муниципальных учреждениях Иркутской области увеличение заработной платы составило в среднем 14,08%. По муниципальным учреждениям, финансируемым за счет местных бюджетов, увеличение в среднем составило 11,8% По учреждениям, финансируемым за счет субвенций из областного бюджета, увеличение заработной платы в среднем составило 15,2%.

Основное увеличение заработной платы коснулось таких должностей и профессий, как столяр, кладовщик, слесарь, водитель, механик, повар и др. (категория рабочих профессий); делопроизводитель, архивариус, библиотекарь, секретарь, инспектор по кадрам, лаборант, методист, экономист, бухгалтер, юрисконсульт, заведующий производством и др. (категории служащих).

Расходы консолидированного бюджета региона на реализацию мероприятий по обеспечению дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы региона составляют около 2 млрд руб.

4. Обеспечение роста минимального размера оплаты труда в соответствии с темпами роста уровня прожиточного минимума в Российской Федерации.

С 1 мая 2018 года МРОТ составляет 11 163 руб., с 1 января 2019 года 11 280 руб.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ на МРОТ должны начисляться районный коэффициент (коэффициент) и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Численность работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ, на сегодняшний день составляет около 72 тыс. чел. или 38% от общей численности работников бюджетной сферы региона.

С 1 января 2019 года МРОТ составил 11 280 руб. (прожиточный минимум для трудоспособного населения за 2 квартал 2017 года по РФ), рост по сравнению с 2018 годом 101%.

С учетом применения районного коэффициента, установленного федеральным и областным законодательством, и процентной надбавки в Иркутской области МРОТ с 1 января 2019 года составил от 18 048 руб. на Юге области до 28 200 руб. в районах Крайнего Севера.

Необходимо отметить, что в бюджетном секторе Иркутской области, занято 195,3 тыс. чел. или 26,3% от общей численности работников региона, в реальном секторе экономики Иркутской области – 546,1 тыс. чел. или 73,7% от общей численности работников региона.

Таким образом, мероприятия направленные на повышение оплаты труда в бюджетной сфере не могут в полной мере обеспечить общий рост доходов населения.

В связи с этим, для роста реальных доходов населения в первую очередь необходимо сохранение инфляции на низком уровне и устойчивое и динамичное экономическое развитие, в том числе стимулирующее увеличение трудовых доходов, доходов от предпринимательской деятельности и сопутствующих доходов населения региона.

РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВО ВНЕБЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ:

Повышение оплаты труда во внебюджетной сфере экономики Иркутской области проводится по трем направлениям:

1 Повышение минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы) и контроль за их исполнением.

2. Легализация трудовых отношений и заработной платы.

3. Создание условий для развития экономики (создание рабочих мест) и повышения производительности труда работников Иркутской области.

1. В 2016-2017 годах в Иркутской области действовали региональные соглашения, предусматривающие повышенный размер минимальной заработной платы для работников Иркутской области относительно минимального размера оплаты труда, установленного на федеральном уровне.

В настоящее время на территории Иркутской области действует Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», предусматривающий ежегодное повышение минимального размера оплаты труда в связи с ростом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации.

2. Совместно с контрольно-надзорными органами проводится работа по соблюдению работодателями трудового законодательства в части выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда.

Работа по снижению неформальной занятости ведется в соответствии с Планом мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Иркутской области, на 2017-2020 годы, в котором установлен механизм действий для территориальных межведомственных комиссий муниципальных образований Иркутской области по снижению неформальной занятости по взаимодействию с органами государственной власти различных уровней. Для муниципальных образований разработаны рекомендации по организации работы по выявлению скрытой занятости и «серой» заработной платы.

В результате проведенной работы по легализации трудовых отношений в 2018 году выявлено 25 685 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, из них с 25 582 гражданами легализованы трудовые отношения.

Правительством Иркутской области совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области и Государственной инспекцией труда в Иркутской области проводится целенаправленная работа по выявлению и легализации скрытых трудовых отношений и теневой заработной платы.

Данная работа, кроме повышения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, также способствует повышению номинальной заработной платы работников. За 2018 год поступления налога на доходы физических лиц составило 53,8 млрд руб., что на 6,5 млрд руб. или 13,8% больше поступлений 2017 года.

3. В Иркутской области действует государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы, направленная на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, повышения инвестиционного потенциала, развитие промышленности и инновационной сферы, туристически-рекреационного потенциала региона.

За 2017 год индекс промышленного производства в Иркутской области составил 102,9%, инвестиции в основной капитал составили 256,9 млрд руб. и увеличились на 3,6%, оборот розничной торговли увеличился на 0,7%.

В малом и среднем бизнесе региона занято 238,5 тыс. чел. или 21,6% от общего количества занятых. Оборот малых и средних предприятий составил 883,7 млн руб.

Иркутская область входит в тройку лидеров по уровню научно-технического развития в Сибирском федеральном округе. Затраты на технологические инновации составили 22,7 млрд руб.

Иркутская область является одним из лидеров по численности размещенных иностранных туристов, занимает пятое место среди регионов России. В 2017 году в иркутскую область прибыло 1,6 млн туристов, в том числе иностранных – 211 тыс. туристов.

В настоящее время Правительством Иркутской области проводится работа по созданиюблагоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; обеспечению государственной поддержки инновационной деятельности и управлению научной и научно-технической деятельностью; повышению инвестиционной привлекательности Иркутской области; осуществлению эффективной государственной политики по оказанию содействия промышленному развитию Иркутской области; повышению конкурентоспособности и эффективное использование регионального туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах; снижению административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области.

Принимаемые меры будут способствовать увеличению экономической активности в регионе, росту заработной платы и повышению покупательной способности населения.

### Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в Иркутской области на период до 2024 года

За январь-март 2019 года размер среднемесячной заработной платы работников региона составил 42 810,4 руб., что на 6,6% выше,   
чем за аналогичный период 2018 года (40 153,5 руб.). С учетом роста потребительских цен (105,9%) реальная заработная плата работников Иркутской области за январь-март 2019 года составила 100,7%.

Основным драйвером роста заработной платы в 2019 году стало увеличение заработной платы в реальном секторе экономики региона –   
рост оплаты труда в промышленном секторе экономики составил 107,9%.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы (образование, здравоохранение, культура)   
за январь-март 2019 года отмечен в пределах 102,8-108% и главным образом обусловлен проводимой работой по повышению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации   
от 2012 года и началом дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, проводимой в рамках совершенствования системы оплаты труда в Иркутской области.

На фоне роста оплаты труда в бюджетной сфере и реальном секторе экономики региона предполагается, что по итогу 2019 года размер среднемесячной заработной платы работников увеличится на 7,4% и составит 45 798,8 руб., реальная заработная плата составит 103%.

В прогнозном периоде до 2024 года ожидается умеренный рост номинальной заработной платы в диапазоне 106,5-107,6% по отношению к предыдущему году, в целом размер номинальной заработной платы работников может увеличиться на 52,9% по отношению к 2018 году и составить 65 207,9 руб., с учетом роста потребительских цен увеличение реальной заработной платы по отношению к 2018 году составит 20,8%.

Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в Иркутской области на период до 2024 года

руб.

| Наименование  Показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, руб. | 45798,8 | 48795,4 | 52449,8 | 56411,2 | 60627,4 | 65207,9 |
| Темпы роста по отношению к предыдущему году, % | 107,4 | 106,5 | 107,5 | 107,6 | 107,5 | 107,6 |

## ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

Бедность – это сложная многоплановая социально-экономическая проблема. Проявления бедности носят различный характер, включая отсутствие дохода и производственных ресурсов, достаточных для того, чтобы служить надежным источником средств к существованию; голод и недоедание; болезни; ограниченный доступ или отсутствие доступа к образованию или другим основным услугам; повышенную заболеваемость и смертность в результате болезней; отсутствие жилья и неудовлетворительные жилищные условия; небезопасную среду; а также социальную дискриминацию и изоляцию. Бедность характеризуется также недостаточным участием в процессе принятия решений в гражданской, социальной и культурной жизни. Абсолютная бедность является состоянием, которое характеризуется крайней ограниченностью возможности удовлетворять основные человеческие потребности, в том числе в продовольствии, безопасной питьевой воде, санитарно-гигиенических услугах, медицинском обслуживании, жилье, образовании и информации. Она зависит не только от дохода, но и от доступа к социальному обслуживанию.

Основными последствиями бедности для общества являются:

* - снижение конкурентоспособности страны и региона;
* - уменьшение человеческого капитала;

- демографические проблемы, в том числе депопуляция, старение общества и др.;

- рост затрат на социальную сферу и др.

Официально признанным количественным параметром оценки бедности является граница бедности – уровень дохода ниже прожиточного минимума.

Замедление темпа роста денежных доходов населения и рост потребительских цен оказали влияние на ситуацию с численностью населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, которая по предварительным данным Иркутскстата составила в 2018 году 435,2 тыс. чел или 18,1% от общей численности населения Иркутской области.

За период с 2014 по 2018 годы максимальное значение уровня бедности зафиксировано в 2016 году (20,4%), минимальное – в 2018 году (18,1%).

Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума   
в Иркутской области за 2014-2018 годы

Наиболее высокий показатель 2016 года характеризуется пиком роста бедности начиная с 2013 года (2013 год – 17% при росте относительно   
2012 года на 0,2 п.п., 2014 год – 18,6% при росте относительно 2013 года на 1,6 п.п., 2015 год – 20,1% при росте относительно 2014 года на 1,5 п.п.,   
2016 год – 20,4% при росте относительно 2015 года на 0,2 п.п.) и главным образом связан с превышением темпов роста потребительских цен над ростом среднедушевых доходов населения.

Положительная динамика снижения уровня бедности населения в Иркутской области в период 2017-2018 годов связана с реализацией Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области в 2017 году, повышением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума на федеральном уровне в 2018 году,   
а также принятием Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П о необходимости начисления на минимальный размер оплаты труда районного коэффициента и процентной надбавки, что оказало положительный эффект на снижение численности работающих граждан, с доходами ниже величины прожиточного минимума.

В связи с этим, в 2017 году доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума снизилась на 2 п.п. по отношению   
к 2016 году, в 2018 году – на 0,3 п.п. по отношению к 2017 году и по предварительным данным Иркутскстата составила 18,1% от общей численности населения Иркутской области.

### МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЯ

Показатель «Уровень бедности» по состоянию за отчетный период рассчитывается Федеральной службой государственной статистики и определяется как доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах к общей численности населения.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с величиной прожиточного минимума.

Расчет строится на основании:

величины среднедушевого денежного дохода, определяемого по данным форм федеральных государственных статистических наблюдений и ведомственной отчетности органов государственного управления, Банка России и других организаций о денежных выплатах и расчетах с населением (в соответствии с правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации);

данных о распределении населения по уровню среднедушевых денежных доходов по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах (форма № 1–доходы «Вопросник для домохозяйства» и форма № 2–доходы «Индивидуальный вопросник для лиц в возрасте 16 лет и более» (утвержденные правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации), верифицированных с использованием административных данных (Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда Российской Федерации и органов социальной защиты субъектов Российской Федерации) о численности получателей доходов от трудовой деятельности и социальных пособий и их распределении по размеру этих выплат;

величины прожиточного минимума, утверждаемой ежеквартально органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

общей численности постоянного населения субъекта Российской Федерации на 1 января отчетного года.

### КАТЕГОРИИ (СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ГРУППЫ) БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ

По данным муниципальных образований Иркутской области   
в 2018 году наибольшую долю в общей численности бедного населения составляют дети – 55%, второе место занимает категория «пенсионеры и инвалиды» – 30%, категория «работающие» в структуре малоимущего населения заняла третье место и составила 8%. Категории «безработные» и «учащиеся» в структуре малоимущего населения занимают самый низкий удельный вес – 4% и 3% соответственно.

Информация о структуре бедности

(по данным муниципальных образований Иркутской области)

процентов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателя** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| Дети (семьи, имеющие на иждивении детей, и неполные семьи с детьми) | - | 51,6 | 48,6 | 46,9 | 55,0 |
| Пенсионеры и инвалиды | - | 16,6 | 26,6 | 31,8 | 30,0 |
| Работающее население | - | 11,7 | 14,0 | 12,0 | 8,0 |
| Учащиеся | - | 9,5 | 6,7 | 5,5 | 4,0 |
| Безработное население | - | 2,0 | 4,2 | 3,8 | 3,0 |

Оценка материального положения семей показывает, что наиболее подвержены риску бедности семьи, имеющие на иждивении детей, и неполные семьи с детьми.

Так, в семьях с одним ребенком в возрасте до 16 лет располагаемые ресурсы на одного члена домохозяйства составляют 23 937,5 руб.   
(выше прожиточного минимума в 2,4 раза), с двумя детьми – 17 798,3 руб. (выше прожиточного минимума в 1,8 раза), что на 6 139,2 руб. или 25,6% ниже по сравнению с располагаемыми ресурсами в семьях с одним ребенком. Таким образом, чем больше количество детей в семье, тем меньше располагаемых ресурсов на одного члена домохозяйства.

Основной причиной высокой доли детей в общей численности малоимущего населения (55%) является неспособность, либо невозможность обеспечения родителями доходов семьи соразмерных общему прожиточному минимуму всех ее членов. В ряде случаев это вызвано тем, что один из родителей находится в отпуске по уходу за ребенком.

Второе место в структуре малоимущего населения занимает категория «пенсионеры и инвалиды». Значительная часть бедности населения среди пенсионеров связана с получением минимального размера пенсии.

В целях повышения уровня жизни среди граждан пожилого возраста, в Иркутской области принят Закон Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год»   
от 30 октября 2018 года № 82-ОЗ, в соответствии с которым величина прожиточного минимума пенсионера на 2019 год установлена в размере   
8 841 руб., что выше по сравнению с 2018 годом на 1,4%.

Категория «работающие» в структуре малоимущего населения занимает третье место. В связи с доведением минимального размера оплаты труда численность бедных в данной категории очень низка и связана с работой на неполную ставку (не полный рабочий день).

Четвертое место в структуре малоимущего населения занимают «безработные». К данной категории отнесены только лица, состоящие на регистрируемом учете в органах занятости, т.е. осуществляющие системный поиск работы. Постановлением Правительства Российской Федерации   
от 24 ноября 2017 года № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год» величина пособия установлена в размере: минимальная – 850 руб., максимальная – 4 900 руб. С учетом районного коэффициента применяемого при начислении пособия по безработице в Иркутской области максимальный размер составил   
5 880-6 370 руб., что ниже величины прожиточного минимума.

Самый низкий удельный вес в структуре малоимущего населения занимают учащиеся образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования. В данной категории учитываются малообеспеченные студенты, обучающиеся по очной форме на бюджетной основе и получающие социальную стипендию, назначаемую при условии, что среднедушевой доход на одного члена семьи не достигает установленного прожиточного минимума.

Гражданам с доходами ниже величины прожиточного минимума в рамках действующего законодательства оказывалась адресная социальная поддержка (ежемесячное пособие на ребенка, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, государственная социальная помощь).

### ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ РАЗРЕЗ БЕДНОСТИ

Среди муниципальных образований региона значительная часть попадает в число территорий с уровнем бедности выше среднеобластного значения. К данной категории в 2018 году отнесены 15 муниципальных образования из 42-х муниципальных образований.

Наибольший уровень бедности в 2018 году зафиксирован   
в Усть-Удинском районе и составляет 33,2% от численности населения муниципального образования (70,0% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 20,0% – пенсионеры, 4,0% – безработные, 6% – работающие) и в Баяндаевском районе – 33,2% от численности населения муниципального образования (65% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 20,0% – пенсионеры, 4,0% – безработные, 4,0% – учащиеся, 7% – работающие);

Также, уровень бедности выше среднеобластного уровня отмечен:

- в Осинском районе – 39,4% от численности населения муниципального образования (75,0% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 14,0% – пенсионеры, 8,0% – работающие, 3,0% – безработные);

- в Жигаловском районе – 29,6% от численности населения муниципального образования (19% от численности бедного населения – пенсионеры, 53% – семьи с иждивенческой нагрузкой, 9% – безработные, 18% – работающие, 1% – учащиеся);

- в Куйтунском районе – 29,0% от численности населения муниципального образования (67% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 25% – пенсионеры, 2% – работающие, 4% – безработные, 2% – учащиеся);

- в Качугском районе – 28,8% от численности населения муниципального образования (63% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 21% – пенсионеры, 11% – работающие,   
2% – безработные, 3% – учащиеся);

- в Нукутском районе – 26,1% от численности населения муниципального образования (66,0% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 21,1% – пенсионеры, 10,0% – безработные, 1,0% ­ работающие, 2,0% ­ учащиеся);

- в Тулунском районе – 25,8% от численности населения муниципального образования (59% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 21% – пенсионеры, 1% – работающие, 14% – безработные, 5% – учащиеся);

- в Аларском районе – 23,3% от численности населения муниципального образования (62,0% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 23,0% – пенсионеры, 7,0% – учащиеся, 3,0% – безработные, 4% – работающие);

- в Заларинском районе – 23,3% от численности населения муниципального образования (63% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 28,0% – пенсионеры, 4% – безработные, 5% – учащиеся);

- в Боханском районе – 21,9% от численности населения муниципального образования (64% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 28% – пенсионеры, 4% – безработные,   
3% – учащиеся, 1% – работающие);

- в г. Тулуне – 21,1% от численности населения муниципального образования (56% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 26% – пенсионеры, 8% – работающие,   
5% – учащиеся, 5% – безработные);

- в Эхирит-Булагатском районе – 20,3% от численности населения муниципального образования (56% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 29% – пенсионеры, 10% – безработные, 5% – учащиеся);

- в Черемховском районе – 19,0% от численности населения муниципального образования (63% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 32% – пенсионеры, 5% – безработные);

- в г. Черемхово – 18,9% от численности населения муниципального образования (57% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 33% – пенсионеры, 6% – безработные,   
4% – учащиеся);

- в Нижнеудинском районе – 18,4% от численности населения муниципального образования (50% от численности бедного населения – семьи с иждивенческой нагрузкой, 35% – пенсионеры, 8% – учащиеся, 5% – безработные, 2% – работающие).

Численность бедного населения в разрезе муниципальных образований Иркутской области

(по данным муниципальных образований Иркутской области)

| Муниципальное образование | Численность населения, чел. | Численность бедного населения, чел | Уровень бедности, % |
| --- | --- | --- | --- |
| Осинский район | 21436 | 8442 | 39,4 |
| Усть-Удинский район | 13263 | 4403 | 33,2 |
| Баяндаевский район | 10819 | 3587 | 33,2 |
| Жигаловский район | 8316 | 2458 | 29,6 |
| Куйтунский район | 27764 | 8045 | 29,0 |
| Качугский район | 17033 | 4823 | 28,8 |
| Ольхонский район | 9764 | 2571 | 26,3 |
| Нукутский район | 15690 | 4094 | 26,1 |
| Тулунский район | 25099 | 6471 | 25,8 |
| Зиминский район | 12672 | 3087 | 24,4 |
| Заларинский район | 27733 | 6455 | 23,3 |
| Аларский район | 20330 | 5881 | 23,3 |
| Боханский район | 24851 | 5449 | 21,9 |
| г. Тулун | 41671 | 8832 | 21,1 |
| Эхирит-Булагатский район | 29900 | 6060 | 20,3 |
| Черемховский район | 28463 | 5422 | 19,0 |
| Г. Черемхово | 50586 | 9578 | 18,9 |
| Нижнеудинский район | 63333 | 11699 | 18,4 |
| Киренский район | 17257 | 3092 | 17,9 |
| г. Зима | 30818 | 5251 | 17,0 |
| Слюдянский район | 39418 | 6585 | 16,8 |
| Чунский район | 32241 | 5327 | 16,5 |
| Балаганский район | 8451 | 1393 | 16,5 |
| Мамско-Чуйский | 3787 | 595 | 15,7 |
| г. Ангарск | 237713 | 36888 | 15,5 |
| Усольский район | 49711 | 7610 | 15,3 |
| Тайшетский район | 73342 | 11119 | 15,1 |
| г. Свирск | 12779 | 1645 | 12,9 |
| Иркутский район | 132744 | 16843 | 12,7 |
| Казаченско-Ленский район | 16619 | 5096 | 12,6 |
| Катангский район | 3349 | 423 | 12,6 |
| г. Саянск | 38674 | 4716 | 12,1 |
| г. Усолье-Сибирское | 76846 | 8780 | 11,4 |
| Братский район | 50500 | 5693 | 11,3 |
| Усть-Илимский район | 14667 | 1638 | 11,2 |
| Бодайбинский район | 17717 | 2105 | 11,9 |
| Шелеховский район | 68030 | 6567 | 9,7 |
| г. Усть-Илимск | 81081 | 7548 | 9,3 |
| Нижнеилимский район | 47293 | 3943 | 8,3 |
| г. Иркутск | 623479 | 52881 | 8,2 |
| г. Братск | 227500 | 14859 | 6,5 |
| Усть-Кутский район | 48348 | 3048 | 6,3 |

Одновременно с этим, необходимо отметить, что наибольшая численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума проживала в г. Иркутске (52,9 тыс. чел.), г. Ангарске   
(36,9 тыс. чел.) и Иркутском районе (16,8 тыс. чел.), при этом уровень бедности в данных территориях ниже среднеобластного значения и составляет 8,2%, 15,5%, 12,7% от численности населения муниципальных образований соответственно. Данная ситуация связана с наибольшей плотностью населения сконцентрированной в указанных городах.

Данная ситуация связана с наибольшей плотностью населения сконцентрированной в указанных городах.

### ГЛУБИНА БЕДНОСТИ

Важная характеристика бедности это ее глубина, т.е. оценка того, насколько бедны люди, живущие ниже черты бедности. Она измеряется как дефицит доходов бедных семей по отношению к прожиточному минимуму. Понятно, что если большинство бедных лишь немного недобирают до величины прожиточного минимума, то их нуждаемость не столь велика по сравнению с ситуацией, когда доходы людей составляют лишь половину прожиточного минимума и меньше - что характеризуется как нищета.

Распределение населения Иркутской области по среднедушевому денежному доходу в 2018 году в месяц

(по данным Иркутскстата)

| Группы дохода | тыс. чел. | в % к итогу | в % к бедному населению | дефицит дохода, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Все население | 2404,2 | 100% | - | - |
| до 1 069 руб. | 0,04 | 0,002% | 0,008 | менее 10% |
| от 1 069,1  до 2 139 руб. | 2,00 | 0,08% | 0,4 | 10-20% |
| от 2 139,1  до 3 209 руб. | 11,20 | 0,47% | 2,1 | 20-30% |
| от 3 209,1  до 4 279 руб. | 27,77 | 1,15% | 5,2 | 30-40% |
| от 4 279,1  до 5 348 руб. | 47,19 | 1,96% | 8,9 | 40-50% |
| от 5 348,1  до 6 418 руб. | 65,65 | 2,73% | 12,4 | 50-60% |
| от 6 418,1  до 7 488 руб. | 80,87 | 3,36% | 15,3 | 60-70% |
| от 7 488,1  до 8 558 руб. | 92,17 | 3,83% | 17,4 | 70-80% |
| от 8 558,1  до 9 628 руб. | 99,66 | 4,15% | 18,8 | 80-90% |
| от 9 628,1  до 10 697 руб. | 103,72 | 4,31% | 19,6 | 90-100% |
| Прожиточный минимум[[3]](#footnote-3) | | | | |
| более 10 697 руб. | 1873,94 | 77,95% | - | более 100% |

По данным Иркутскстата[[4]](#footnote-4) за 4 квартал 2018 года для всех бедных в Иркутской области среднедушевой доход составил 7 032,1-8101,8 руб., таким образом, в среднем дефицит доходов составляет 24,3-34,3%% от величины прожиточного минимума.

Для 38,4% бедного населения дефицит доходов составляет менее   
20% от прожиточного минимума, для 32,7% бедного населения дефицит доходов – 20-40% от прожиточного минимума, для 21,3% бедного населения дефицит доходов – 40-60% от прожиточного минимума, дефицит доходов в размере свыше 60% отмечен только для 7,7% бедного населения региона.

Для государственной социальной политики это означает, что для большинства бедных нужна не столь значительная социальная поддержка, чтобы они вышли за границы бедности.

### ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В качестве основного направления в борьбе с бедностью рассматривается совершенствование системы социальной защиты населения. Как уже отмечалось выше, социальная бедность связана, прежде всего, с невозможностью достойно существовать в силу возраста (престарелые), здоровья (инвалиды, в том числе дети-инвалиды), высокой нагрузки иждивенцами (многодетные неполные семьи), влияния безработицы и падения моральных нравов (неблагополучные семьи и беспризорность) и иных ситуаций социальной эксклюзии.

Полноценная жизнедеятельность этих категорий граждан невозможна без адекватной социальной защиты в требуемом объеме, в том числе, в сфере реабилитационных и социальных услуг, вспомогательных средств и приспособлений, материальной и иной поддержки. Между тем, современное состояние в области социальной защиты обнаруживает массу проблем, которые должны решаться с учетом основного предъявляемого к ней требования – обеспечение снижения уровня бедности.

Для этого все виды социальной защиты должны быть систематизированы на решение проблемы бедности, т.е. должна быть:

* создана прозрачная система управления социальной защитой с четким разграничением функций, полномочий, ответственности и ресурсного обеспечения, действующей на основе единой информационной и методической базы в соответствии с основным принципом – все действия социальной защиты в пользу бедных;
* принята единая информационная и методическая база по борьбе с бедностью, в том числе включающая единую методику оценки состояния бедности, которая послужит основанием действия двухуровневой системы критериев получателей всех видов социальных вливаний: первый уровень – носитель социального риска (ситуация социальной эксклюзии); второй уровень – оценка материальной возможности самостоятельного снижения риска (оценка состояния бедности).

Каждый из видов социальной защиты должен быть скорректирован на решение проблемы бедности:

1) Обеспечение минимальных социальных гарантий по доходам:

* + - проведение регулярных индексаций по всем видам доходам (заработной плате, пенсий, пособий, стипендий).

2) Регулирование социальной сферы с помощью государственных минимальных социальных стандартов и нормативов:

* + - приведение в соответствие с физиологическими нормами прожиточный минимум, в зависимости от которого устанавливаются минимальные размеры основных видов доходов (заработной платы, пенсий, пособий и др.).

3) Предоставление льгот (скидок и субсидий):

* + - придание системе льгот социально-защитную функцию, и отмена (минимизация) ее стратификационных привилегий;
    - монетаризация всех льгот в систему единого пособия по бедности.

4) Обязательное социальное страхование:

* перевод системы социальных пособий преимущественно на страховые принципы;
* переход к международно признанным а) классификации видов страховых рисков; б) видам соответствующих пособий; в) условий их предоставления; г) нормам предоставления пособий.

5) Социальное обслуживание:

* введение дифференцированных условий и норм социального обслуживания с учетом среднедушевых доходов населения и прожиточного минимума;
* развитие рынка социальных услуг, основывающегося на конкуренции производителей различных форм собственности;
* создание соответствующей инфраструктуры социального обслуживания.

6) Социальная помощь:

* создание правовых условий проверки доходов нуждающихся в помощи;
* приведение в соответствие размера единоразовых выплат социальной помощи масштабу риска и реальным потерями вследствие наступления в жизни человека определенных ситуаций под воздействием социальных рисков.

Реализация нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки гражданам осуществляется в соответствии с утвержденными порядками, которые предусматривают перечень документов, необходимых для подтверждения права заявителя на их получение. Указанные меры предоставляются с учетом адресности, а также критерия нуждаемости, который определен в виде среднедушевого дохода семьи, не превышающего величину прожиточного минимума либо двукратную величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В настоящее время в Иркутской области реализуется 119 мер социальной поддержки, включающие 85 региональных. Из них:

семьям, имеющим детей, предоставляются 62 меры социальной поддержки, включающие 36 региональных;

пожилым гражданам предоставляются 29 мер социальной поддержки, включающие 28 региональных;

отдельным категориям граждан предоставляются 62 меры социальной поддержки, включающие 36 региональных.

Основные категории получателей вышеуказанных мер социальной поддержки:

многодетные семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения;

малоимущие семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения;

семьи одиноких родителей (одинокие матери, матери и отцы, получающие пенсии на детей по случаю потери кормильца), без учета среднедушевой дохода семьи.

граждане пожилого возраста, с учетом адресности;

отдельным категориям граждан, с учетом адресности.

Указанные меры являются поддерживающим фактором в составляющей части доходов граждан и направлены на улучшение их материальной обеспеченности, без учета достижения финансового положения на уровне прожиточного минимума и предоставляются со следующей периодичностью:

- единовременно;

- ежегодно;

- ежеквартально;

- ежемесячно.

Количество получателей мер социальной поддержки с доходами ниже величины прожиточного минимума за 1 квартал 2019 года составило   
95 730 чел.

Объем выплаченных финансовых средств указанной категории граждан в 1 квартале 2019 года составил 806 947,564 тыс. руб.

В целях недопущения социального иждивенчества со стороны отдельных категорий лиц, не заинтересованных в улучшении собственного благосостояния, стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации, а также обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, в силу объективных причин оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе по независящим от них причинам, считаем целесообразным создавать условия для их поддержки со стороны государства и общества в целом, посредством предоставления гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Данная мера социальной поддержки способствует самостоятельному формированию гражданами стабильных, благополучных социальных позиций для себя и своей семьи.

На территории Иркутской области в 2018 году реализован  
991 социальный контракт, из них 918 заключены в 2018 году. В первом квартале 2019 года количество социальных контрактов, с учетом действующих с 2018 года, составило – 455, объем выплат – 9 865 тыс. руб.

Количество граждан, с которыми заключен социальный контракт, к 2023 году составит 1 500 чел.

Меры, реализуемые на территории Иркутской области для формирования условий повышения доходов (реальных доходов) и снижения бедности населения в Иркутской области:

1) Ежемесячная денежная выплата семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума в Иркутской области, в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, которая предоставляется в размере установленной Правительством Иркутской области величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает (пребывает) семья, действовавшей в третьем квартале года, предшествующего году, в котором родитель обратился за предоставлением ежемесячной денежной выплаты.   
В настоящее время размер выплаты для северных территорий области составляет 13 468 руб., для иных территорий – 9 915 руб.

В первом квартале 2019 года данная мера социальной поддержки предоставлена 9 435 семьям на 9 561 ребенка, объем выплаты составил 289 440,5 тыс. руб.

2) Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты, установленная Федеральным Законом от 28 декабря 2017 года  
№ 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». В настоящее время размер выплаты составляет 10 730 руб.

В первом квартале 2019 года данная мера социальной поддержки предоставлена 5 862 чел., объем выплаты составил 208 970 тыс. руб.

3) Ежегодная денежная выплата для подготовки детей к школе,   
в размере 3 000 руб., предоставляемая многодетным семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

4) Предоставление гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта. В первом квартале 2019 года количество социальных контрактов, с учетом действующих с 2018 года, составило –   
455 ед., объем выплат – 9 865 тыс. руб.

Данные меры направлены на повышение уровня и качества жизни граждан, проживающих в Иркутской области, и их востребованность ежегодно повышается. Таким образом, следует рассматривать указанные меры как защиту от социальных рисков потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия семьи.

Основные барьеры и преимущества по формированию условий снижения бедности населения в Иркутской области.

При определении права на предоставление мер социальной поддержки малоимущим гражданам, с учетом критерия нуждаемости в виде среднедушевого дохода семьи, не превышающего величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, заявитель согласно утвержденному перечню наряду с иными документами предоставляет документы, подтверждающие размер доходов каждого члена семьи за определенный период, предшествующий подаче заявления.

Практика показала, в связи с неофициальным трудоустройством граждан, наличием трудоустроенных граждан, получающих «серую» зарплату, либо ведущих частную практику, занимающихся индивидуальным предпринимательством (уход от налогов) и др. отдельными категориями лиц предоставляется заведомо ложная либо неполная информация о доходах семьи.

Данные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии достоверной информации о реальных доходах населения, что ведет к сокрытию доходов, неправомерному получению мер социальной поддержки и неосновательному обогащению.

Устранение вышеуказанных обстоятельств позволит сократить количество получателей мер социальной поддержки, а высвободившиеся финансовые средства направить на обеспечение более действенной поддержки граждан, в силу объективных причин оказавшихся в трудной жизненной ситуации, том числе по независящим от них причинам, тем самым повысить их реальные доходы, и следовательно снизить долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума с соблюдением принципов адресности и нуждаемости.

В 2019 году в законодательство Иркутской области, регулирующее размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, внесены изменения, расширяющие круг граждан, имеющих право на оказание данного вида помощи. Кроме того, конкретизированы возможные направления реализации социального контракта, а также увеличены размеры.

Социальный контракт может быть заключен на следующие цели, исходя из которых определяется размер выплат:

- на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – единовременно в размере не более 30 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 5 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на ведение личного подсобного хозяйства (приобретение скота, птицы, пчел, сельскохозяйственной техники, строительство и ремонт строений для их содержания) – единовременно в размере не более 50 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 10 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на приобретение теплиц, посадочного материала, удобрений специального инвентаря для развития садоводства, огородничества – единовременно в размере не более 30 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на изготовление швейных изделий, в том числе одежды с целью самообеспечения семьи – единовременно в размере не более 20 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на приобретение инструментов для осуществления любых видов ремонтных работ, изготовления мебели с целью самообеспечения семьи – единовременно в размере не более 30 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 5 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на приобретение инвентаря для осуществления деятельности по сбору и сдаче пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений – единовременно в размере не более 10 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 2 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта;

- на поиск работы, прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации – единовременно в размере не более 15 000 руб. в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 000 руб. со второго месяца срока действия социального контракта.

В 1 полугодии 2019 года количество заключенных социальных контрактов с учетом действующих с 2018 года составило 1 520 ед.

## ПРИЧИНЫ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

РАЗДЕЛЕНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ БЕДНОСТЬ

Экономическая бедностьобусловлена неэффективной системой занятости, низкими доходами существенной доли занятого населения и уровнем безработицы.

Экономическая бедность охватывает наиболее активные группы населения трудоспособного возраста (по официальным подсчетам доля этой категории от общей численности бедного населения составляет около 30%).   
В результате происходит дальнейшее снижение уровня жизни населения, порождающее замедление социально-экономического развития региона.

Приоритетные направления сокращения экономической бедности:

* создание условий для развития социально-экономической активности граждан;
* расширение сферы эффективной занятости населения и содействие социальной активности граждан с целью сохранения и расширения занятости;
* совершенствование региональной политики в сфере доходов населения и оплаты труда;
* повышение качества человеческого капитала.

Социальная бедностьобусловлена наличием социально-уязвимых групп населения (престарелые, инвалиды, неполные и многодетные семьи, дети из неблагополучных семей и др.). Данная бедность охватывает население, не принимающее активного участия в трудовой деятельности   
(доля этой категории от общей численности бедного населения составляет около 70%).

Причинами возникновения такой бедности является объективная невыгодность положения индивидуумов с точки зрения возраста, семейного положения, географии проживания, физического состояния и возможности его изменения и др. В результате формируются группы людей, находящиеся на периферии возможностей по доступу к социальным институтам, в реализации гражданских прав, условий участия в политическом процессе   
и др.

Правовой аспект изучения социальной бедности требует индивидуального подхода к оценке жизненных ситуаций, вызвавших неблагоприятную социальную позицию. Каждая из таких позиций формирует определенный слой общества с собственными проблемами в реализации своих гражданских прав.

На основании действующих в настоящее время в социальной сфере федеральных правовых актов мы имеем возможность составить перечень категорий населения, чье жизненное положение находится под риском бедности:

* дети, оставшимся без попечения родителей;
* безнадзорные и несовершеннолетние дети;
* дети-сироты;
* бездомные дети;
* дети-инвалиды;
* дети-жертвы стихийных бедствий;
* дети, подвергшиеся насилию, вовлеченные в проституцию, потребление алкоголя и наркотиков;
* дети-несовершеннолетние преступники и правонарушители;
* граждане без определенного места жительства;
* граждане, пострадавшие от стихийных бедствий;
* особо нуждающиеся пенсионеры;
* нетрудоспособные инвалиды;
* многодетные семьи, а также одинокие лица, имеющие на попечении иждивенцев (детей и нетрудоспособных членов семьи);
* лица, вышедшие из мест заключения.

Данные группы лиц занимают невыгодную, периферийную позицию в социальной системе общества, не имеют адекватных условий доступа к социальным институтам, что, безусловно, требует адекватной социальной политики.

Приоритетные направления сокращения социальной бедности:

Создание барьеров роста числа и глубины социальной бедности по каждой из вышеуказанных категорий.

Повышение эффективности региональной и муниципальной системы социальной защиты и обеспечение адресности социальной помощи за счет формирования комплексной региональной системы управления социальными процессами. Развитие и расширение механизмов реализации социальной защиты.

### БЕЗРАБОТИЦА

В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации существует два определения термина «Безработный гражданин» и метода учета численности безработных граждан.

1. По определению Международной организации труда (далее – МОТ), к безработным относятся граждане в возрасте 15-72 года, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы или другого доходного занятия;

- осуществляли поиск работы в течение 4 недель, используя при этом любые доступные способы, или предпринимали шаги к организации собственного дела;

- готовы приступить к работе в течение недели.

- учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

К безработным согласно методологии МОТ относят также лиц, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после рассматриваемого периода), и не продолжали дальнейшего ее поиска;

- не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

С целью получения статистических данных о численности безработных граждан по методологии  МОТ, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области ежемесячно проводится обследование населения по проблемам занятости проводится путем опроса граждан на основе выборочного метода отбора домохозяйств, с последующим распространением итогов на всю численность населения Иркутской области обследуемого возраста.

В связи с этим, данный метод обследования содержит значительную долю погрешности.

Так, граждане, не зарегистрированные в органах службы занятости,  при ответах на вопросы данных опросов могут по различным причинам сообщать о принадлежности к категории безработных и отсутствии дохода или доходного занятия. Основными причинами предоставления информации об отсутствии дохода или доходного занятия является теневая занятость, получение государственных льгот, в том числе мер социальной поддержки.

При регистрации в органах занятости в качестве безработного гражданин подтверждает отсутствие работы и заработка предоставлением трудовой книжки - основного документа о трудовой деятельности и трудовом стаже граждан.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 года № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» регистрация граждан в органах занятости Иркутской области осуществляется при предоставлении паспорта.

Таким образом, информация о безработных гражданах, зарегистрированных в органах занятости, является наиболее достоверной и подтвержденной документально.

Учитывая данное, для рассмотрения проблематики причин бедности безработных граждан настоящей региональной программы наиболее подходит метод учета численности безработных граждан, применяемый органами занятости в соответствии с Законом о занятости.

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1   
«О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) Безработным гражданам гарантируются: социальная поддержка; осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости; бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о занятости безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

В среднем, ежегодно в органы занятости за содействием в поиске работы обращается порядка 80 тыс. граждан, из которых в среднем признаются безработными 45% или порядка 36 тыс. граждан.

Период средней продолжительности безработицы на протяжении пяти лет с 2014 по 2018 год остается стабильным и не превышает 4,5 месяцев.

Информация о численности граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве в органы занятости за 2014-2018 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 82836 | 83045 | 82184 | 78097 | 75101 |

Информация о численности граждан, признанных безработными, из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве в органы занятости

за 2014-2018 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 37785 | 39878 | 37422 | 34114 | 31851 |

Информация о продолжительности безработицы безработных граждан на конец отчетного периода 2014-2018 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 4,5 | 4,4 | 4,1 | 4,4 | 4,4 |

Основной мерой поддержки безработных граждан на период безработицы является выплата пособия по безработице.

В соответствии с пунктом 30 статьи Закона о занятости пособие по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, назначается в установленных размерах:

- пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям, за исключением указанных в [пункте 2](#P893) настоящей статьи, начисляется в процентном отношении к [среднему заработку](consultantplus://offline/ref=E151862ABC0B61FE465AEF565356B3A9FE91EDDB1521A271E78B770F8184D6D14F60A0724B151E766E69497E6D1BAC9CDA64141B45B2E2ICkFF), исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы (службы), если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель;

- пособие по безработице гражданам, уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, с военной службы по призыву в связи с истечением ее срока и состоявшим до увольнения в связи с призывом на военную службу в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, начисляется в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы (службы), предшествовавшему призыву на военную службу;

- пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере [минимальной величины](consultantplus://offline/ref=E151862ABC0B61FE465AEF565356B3A9FB94E0D91822FF7BEFD27B0D868B89C65A29F47F4A1D017466231A3A39I1kFF) пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом;

- гражданам, проживающим в [районах Крайнего Севера](consultantplus://offline/ref=E151862ABC0B61FE465AEF565356B3A9F89CE7DB142DFF7BEFD27B0D868B89C64829AC734B151F746D364C6B7C43A095CC7A170659B0E3C7I0kBF) и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются [районные коэффициенты](consultantplus://offline/ref=E151862ABC0B61FE465AEF565356B3A9FB94EDD31B2BFF7BEFD27B0D868B89C65A29F47F4A1D017466231A3A39I1kFF) к заработной плате, пособие по безработице, установленное в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации. В период с 2014 по 2018 годы Правительством Российской Федерации пособие по безработице не индексировалось и оставалось на одном уровне: 1 020 руб. в размере минимальной величины и   
5 880 руб. – в размере максимальной величины, с учетом установленного для региона районного коэффициента.

С целью содействия занятости безработных граждан в Иркутской области обеспечивается реализации мероприятий активной политики занятости, направленных на трудоустройство безработных граждан, получение информации о положении на рынке труда, оказания финансовой поддержки на организацию предпринимательской деятельности, получение профессиональной ориентации с целью выбора направлений деятельности либо профессионального обучения, а также получение востребованной профессии либо дополнительных профессиональных компетенций.

Ежегодно при содействии органов занятости Иркутской области трудоустраивается не менее 60% граждан, обращающихся в целях поиска работы. Из числа граждан, признанных безработными ежегодно трудоустраивается в среднем 48%.

Причинами бедности безработных граждан могут являться:

- длительный период безработицы и нетрудоустройство безработных граждан в первые месяцы безработицы;

- размеры величин пособия по безработице, несоответствующие прожиточному минимуму в регионе.

Решение задачи по уменьшению периода безработицы у граждан, возможно за счет применения мер активной политики занятости на принципах адресного подхода к каждому гражданину, а также на правах адресного подхода к организации взаимодействия с работодателями региона.

### ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, РЫНОК ТРУДА

По данным Иркутскстата среднегодовая численность занятых в экономике в 2018 году составила 1 095,1 тыс. чел., что на 1,1% меньше   
2017 года (1 107,5 тыс. чел.).

С 2014 года мероприятия в сфере труда и занятости населения Иркутской области реализуются в рамках государственной программы Иркутской области «Труд и занятость», а также полномочий министерства, определенных [Положением](consultantplus://offline/ref=B73FEC83E0ED7E94643AFED7FD52945CE188114EA0F797F5A02E6F2AA3E38BB35C0D0721C0B5729D99CE9520p5f5C) о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп   
«О министерстве труда и занятости Иркутской области» (далее – Положение о министерстве).

Министерством осуществляется реализация мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве граждан, реализацию прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы, снижение социальной напряженности в Иркутской области.

С 2015 года наблюдается стабилизация ситуации на рынке труда.

По данным обследования населения по проблемам занятости, проводимого Росстатом, общая численность безработных граждан снизилась со 110,2 тыс. чел. в 2016 году до 89,3 тыс. чел. в 2018 году (на 18,9%).   
При этом уровень общей безработицы снизился с 8,8% до 7,5% от численности экономически активного населения.

Численность зарегистрированных безработных граждан на   
1 января 2019 года в Иркутской области составила 13,0 тыс. чел., что на 3,8% меньше численности на начало 2018 года (13,5 тыс. чел.).

Уровень регистрируемой безработицы региона показывает положительную динамику и на 1 января 2019 года составляет 1,1%, что идентично уровню на начало 2018 года (1,1%).

Наблюдается рост количества вакансий, заявляемых работодателями,   
с 35,9 тыс. вакансий на начало 2018 года до 44,8 тыс. вакансий на начало   
2019 года, из которых по рабочим профессиям – 34,8 тыс. вакансий.

В результате превышения количества предлагаемых вакансий над числом зарегистрированных безработных наблюдается снижение коэффициента напряженности на региональном рынке труда с 0,5 ед. на конец 2017 года до 0,4 ед. на конец 2018 года.

Таким образом, на рынке труда Иркутской области наблюдается следующая ситуация: несмотря на большое количество заявленных организациями Иркутской области вакансий, эффективный баланс спроса и предложения на рынке труда пока не достигнут. В то время как на регистрируемом региональном рынке труда преобладает спрос на рабочие профессии (77,1% заявленных вакансий), лишь 37,3% обратившихся в органы занятости населения имеют рабочие профессии.

Наиболее востребованные профессии (специальности) на рынке труда Иркутской области в 2018 году: бетонщик, водитель автомобиля, каменщик, плотник, штукатур, рабочий по благоустройству населенных пунктов, повар, арматурщик, рамщик, электрогазосварщик, медицинская сестра, маляр, врач, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, продавец продовольственных товаров, учитель, дворник, грузчик.

Наиболее конкурентоспособными на рынке труда являются граждане с высшим образованием и опытом работы, неконкурентоспособной остается молодежь после окончания учебных заведений, не имеющая стажа работы, и граждане, имеющие длительный перерыв в работе. Для повышения конкурентоспособности на рынке труда, повышения коммуникабельности, уверенности в своих силах, приобретения навыков поиска работы граждане получают услуги по профессиональной ориентации, направляются на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, общественные работы и другие мероприятия содействия занятости населения.

Анализ состояния сферы занятости и развития рынка труда выявляет ряд ключевых проблем:

- сохраняющийся профессионально-квалификационный разрыв между спросом и предложением рабочей силы;

- значительная дифференциация сельских и городских рынков труда по условиям обеспечения занятости и уровню безработицы;

- старение и сокращение кадрового состава высококвалифицированных рабочих, снижение мотивации молодежи к обучению рабочим профессиям;

- недостаточная адаптированность системы образования к требованиям рынка труда, особенно в части учета перспектив спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе;

- сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда отдельных (слабозащищенных) категорий граждан;

- продолжающийся процесс высвобождения работников из организаций области.

В целях содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы министерством реализуются мероприятия по содействию занятости населения, которые способствуют улучшению ситуации на рынке труда Иркутской области и созданию условий для эффективной трудовой занятости населения, а именно:

- организация временного трудоустройства граждан,

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства, организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности,

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда,

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан,

- психологическая поддержка безработных граждан,

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

### НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ

**Неформальная занятость –** это занятость, не зарегистрированная в официальной экономике, имеющая источником рабочих мест неформальный сектор экономики и отдельные его виды.

В состав занятых в неформальном секторе экономики включаются:

- лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или работающие на индивидуальной основе, независимо от того, имеют они или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя;

- лица, работающие в крестьянских (фермерских) хозяйствах, которые не зарегистрированы в качестве юридических лиц;

- лица, занятые оказанием профессиональных услуг (врачи, нотариусы, аудиторы и др.), независимо от того, имеют они или не имеют регистрацию в качестве предпринимателя без образования юридического лица;

- лица, занятые оказанием платных услуг по дому (горничные, водители, няни и др.), независимо от того рассматриваются они как наемные работники или как самостоятельно занятые;

- лица, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для продажи или обмена.

Важнейшим источником информации о занятости в неформальном секторе являются обследования населения по проблемам занятости (ОНПЗ).

Занятость в неформальном секторе достигла значительных масштабов, к его услугам в той или иной мере прибегает большинство населения. Неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Занятые в неформальном секторе – это лица, которые в течении обследуемого периода были заняты, по меньшей мере в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса занятости и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной.

В 2018 году численность занятых в неформальном секторе Иркутской области снизилась на 25 тыс. чел. или 9,2% по сравнению с 2017 годом и составила 246 тыс. чел.

Из общей численности занятых в неформальном секторе Иркутской области 233 тыс. чел. или 94,7 % работают только в неформальном секторе   
и 13 тыс. чел. или 5,3% совмещают работу в формальных и неформальных секторах. Численность занятых только в неформальном секторе в 2018 году уменьшилась на 24 тыс. чел. и составила 233 тыс. чел. (2017 год –   
257 тыс. чел.). Доля занятых в неформальном секторе в общей численности занятых в экономике снизилась в 2018 году до 22,4% (2017 год – 24,5 %). Для 12 тыс. чел. (4,8%) занятость в неформальном секторе была дополнительным источником дохода.

Занятые в неформальном секторе в возрасте 15 лет и старше

по типу занятости в Иркутской области, тыс. чел.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Всего | в том числе занятые: | | | | Занятые в неформальном секторе в % к общей численности занятых |
| только в неформальном секторе | в неформальном и формальном секторах | из них: | |
| с основной работой в неформальном секторе | с дополнительной работой в неформальном секторе |
| 2017 год | 271 | 257 | 14 | 0 | 14 | 24,5 |
| 2018 год | 246 | 233 | 13 | 1 | 12 | 22,4 |

Средний возраст занятых в неформальном секторе в Иркутской области в 2018 году составил 38 лет, по сравнению с 2017 годом отмечается снижение среднего возраста на 1 год.

Возрастной состав численности занятых в неформальном секторе распределен следующим образом:

- наибольшую долю составляет население в возрасте от 30 до 39 лет   
(32% в численности занятых на неформальном рынке труда);

- на втором месте лица в возрасте от 20-29 лет (24%);

- граждане в возрасте 40-49 лет (24%);

- доля лиц в возрасте от 50-59 лет составляет 14 %.

Такое соотношение возрастной структуры сложилось в следствии того, что лица в возрасте от 20 до 49 лет более склонны к неформальной занятости, ввиду таких факторов как получение большего размера заработной платы по сравнению с официальным трудоустройством, желание профессиональной мобильности и отсутствия обязанностей перед работодателем при желании сменить место работы, для студентов – отсутствие оконченного высшего или среднего профессионального образования.

Граждане предпенсионного возраста (50-59 лет) напротив, менее активны к поиску неформального трудоустройства, в связи с пониманием необходимости обеспеченности социальными гарантиями.

Структура занятых в неформальном секторе

(по возрастным группам), тыс. чел.

Из общего количества занятых в неформальном секторе в 2018 году 189 тыс. чел. или 76,8 % – городское население и 57 тыс. чел. или 23,2 % – жители сельской местности (в 2017 году городское население –   
74,9 %, сельское население 25,1%).

Распределение численности занятых в неформальном секторе

в 2017-2018 годах в разрезе городского и сельского населения, тыс. чел.

| Год | Всего | В том числе: | |
| --- | --- | --- | --- |
| городское население | сельское население |
| 2017 год | 271 | 203 | 68 |
| 2018 год | 246 | 189 | 57 |

Неформальная занятость среди городского населения связана с наличием альтернативных вариантов трудоустройства и желанием быстрой смены рабочего места. В 2018 году 92,1% городских жителей были заняты в торговле, обрабатывающей промышленности, строительстве, транспортировке и хранение, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

Среди жителей сельской местности работа в неформальном секторе характерна в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, обрабатывающей промышленности, а также оптовой и розничной торговли.

Наибольшая численность работающих в неформальном секторе экономики приходится на сферы оптовой и розничной торговли, сельского, лесного хозяйства, обрабатывающей промышленности, транспортировки и хранения, строительства, предоставления прочих видов услуг, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания.

Численность занятого населения в Иркутской области в разрезе видов экономической деятельности (по данным Иркутскстата за 2017 год),

тыс. чел.

Необходимо отметить, что в сфере торговли численность неформально занятого населения составляет 49,6% от общей численности занятых в рассматриваемой отрасли, в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 49,2%, в сельском, лесном хозяйстве – превышает численность официально занятых (61%).

Значительная доля занятых неформально в сфере услуг (торговле, гостиниц и предприятий общественного питания) обусловлена широким распространением деятельности малого бизнеса, в котором, как правило, ввиду экономической нестабильности распространена высокая текучесть кадров и низкий уровень оплаты труда, что влияет на решение работодателя о найме нового персонала с условием возможности его резкого сокращения,   
а работника – принять условия работодателя, при большем размере оплаты труда по сравнению с официальной заработной платой (с учетом НДФЛ и социальных отчислений).

Для отрасли сельского хозяйства одной из причин неформальной занятости является сложность для населения, занимающегося фермерским хозяйством, регистрации в соответствующих органах, ведения отчетности, бухгалтерии и пр.

В обрабатывающих производствах неформальная занятость, в значительной степени связана с работой небольших предприятий, испытывающих финансовые трудности либо ведущие свою деятельность полуофициально.

Для сферы транспорта, неформальная занятость в большей степени относится к заработку в форме предоставления услуг такси.

Распределение численности занятых в неформальном секторе по видам экономической деятельности и месту проживания в 2017-2018 годах.

тыс. чел.

| Вид  экономической деятельности | 2017 год | 2018 год | Отношение, тыс. чел. | Темпы роста,  в % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 271 | 246 | -25 | 90,8 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 45 | 40 | -5 | 88,9 |
| Добыча полезных ископаемых | 1 | 0,2 | -0,8 | 20 |
| Обрабатывающая промышленность | 28 | 25 | -3 | 89,3 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха | 0,2 | 1 | 0,8 | 500 |
| Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов | 0,2 | 1 | 0,8 | 500 |
| Строительство | 23 | 23 | 0 | 100 |
| Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 108 | 90 | -18 | 83,3 |
| Транспортировка и хранение | 25 | 19 | -6 | 76 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 12 | 15 | 3 | 125 |
| Деятельность в области информации и связи | 2 | 4 | 2 | 200 |
| Деятельность финансовая и страховая | - | 1 | 1 | - |
| Деятельность по операциям с недвижимом имуществом | 1 | 3 | 2 | 300 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | 4 | 5 | 1 | 125 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 2 | 2 | 0 | 100 |
| Образование | 2 | 2 | 0 | 100 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 1 | 1 | 0 | 100 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 2 | 3 | 1 | 150 |
| Предоставление прочих видов услуг | 13 | 10 | -3 | 76,9 |

За 2018 год снижение численности неформально занятых в экономике Иркутской области составило 25 тыс. чел., что на 9,2% меньше по сравнению с 2017 годом.

В том числе снижение численности неформально занятого населения отмечено в отрасли торговли (на 18 тыс. чел. или 16,7% по отношению к 2017 году), транспортировки и хранения (на 6 тыс. чел. или 24%), сельского и лесное хозяйства (на 5 тыс. чел. или 11,1%), обрабатывающих производств (на 3 тыс. чел. или 10,7%), добычи полезных ископаемых (на 0,8 тыс. чел. или 80%).

Проведенный анализ данных за 2017-2018 годы в целом показывает снижение численности занятых в неформальном секторе, как по сферам деятельности, так и по возрастным характеристикам.

В Иркутской области с 2015 года организована работа по реализации мероприятий по снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность.

С 2017 года работа по снижению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы на территории Иркутской области осуществляется согласно принятому плану мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости на 2017-2020 годы.

Координацию деятельности осуществляет областная межведомственная комиссия по снижению неформальной занятости с участием отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области, Управления Федеральной Налоговой службы и органов УВД.

Осуществляется межведомственное взаимодействие по обмену информацией, необходимой для выявления неформальных трудовых отношений и отслеживанию результатов легализации трудовых отношений.

В 42 муниципальных образованиях Иркутской области работают территориальные межведомственные комиссии.

На заседаниях территориальных межведомственных комиссий заслушиваются работодатели, нарушающие трудовое законодательство и имеющие признаки неформальной занятости.

Проводится активная информационно-разъяснительная работа среди населения о негативных последствиях неофициального трудоустройства,   
и о необходимости соблюдения трудового законодательства Российской Федерации работодателями Иркутской области. Работают телефоны «горячих линий» по обращениям граждан по фактам не оформления трудовых отношений и выплаты «серой заработной платы».

За счет проводимой работы по снижению неформальной занятости   
за 4 года численность экономически активных лиц трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность в Иркутской области, снижена на 144 тыс. чел.

Экономический эффект от проведенной работы составил более   
84,9 млрд руб. в виде дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области.

### ПЕНСИОНЕРЫ И ГРАЖДАНЕ, ИМЕЮЩИЕ ИНВАЛИДНОСТЬ

Ключевую роль в определении места человека в социальной структуре, в том числе по уровню жизни, играют его позиции на рынке труда, связанные, в первую очередь, с социально-профессиональным статусом, уровнем образования и иными классовыми особенностями. Однако немалое влияние на позиции людей на рынке труда, имеют некоторые особенности, например, социально-демографические: возраст, пол, состояние здоровья, наличие в семье требующего ухода инвалида или маленького ребенка, которые влияют на готовность индивида выходить на рынок труда и его шансы занять привлекающие его социально-профессиональные позиции.

Численность инвалидов, проживающих в Иркутской области,   
с 2015 года снизилась на 9,1 % с 230 720 чел. до 209 723 чел. в 2018 году, из них 197 010 чел. взрослые в возрасте от 18 лет и старше, 12 713 чел. – дети -инвалиды в возрасте от 0 до 17 лет. На 1 мая 2019 года численность инвалидов, проживающих в Иркутской области, составляет 210 275 чел (взрослые – 197 677 чел., дети – 12 598 чел.).

Численность инвалидов в трудоспособном возрасте снизилась на 8,7 % с 85 015 чел. в 2015 году до 77 602 чел. в 2018 году, численность инвалидов нетрудоспособного возраста снизилась на 9,3 % со 145 705 чел. в 2015 году до 132 121 чел. в 2018 году. На 1 мая 2019 года численность инвалидов трудоспособного возраста составляет 77 559 чел., нетрудоспособного возраста - 132 716 чел.

Из числа инвалидов в трудоспособном возрасте в 2018 году 77 % или 59 438 чел. неработающих инвалидов, 23% или 18 164 чел. - работающих инвалидов.

Трудоустройство инвалидов имеет ряд специфических проблем.

При трудоустройстве человека с инвалидностью необходимо больше усилий при переговорах с работодателем. Также существуют барьеры в доступе к рабочему месту, а также препятствия, которые мешают выполнять возлагаемые на него обязанности.

Инвалидам зачастую затруднен доступ к объектам социальной инфраструктуры. Барьеры среды снижают социальную активность инвалидов, в том числе конкурентоспособность на рынке труда.

Бедность является одной из основных проблем инвалидов. Особенно в более тяжелых условиях находятся пенсионеры-инвалиды. Причиной этому является существенные ограничения в доступе к доходам от занятости. Также условия проживания инвалидов сказываются на их материальном положении. Те, кто живет отдельно от родственников или не имеет их, в большинстве случаев оказываются за чертой бедности. Если инвалид проживает в семье, то дополнительная иждивенческая нагрузка увеличивает уровень бедности семьи. Семьи с детьми инвалидами также под риском бедности, т.к. зачастую один из родителей вынужден отказаться от работы.

Доходов инвалидов зачастую не хватает, т.к. кроме затрат на социально-бытовые нужды, очень большие финансовые средства требуются на лечение и реабилитацию. Помощи, которую оказывает государство не достаточно, поэтому малые доходы инвалидов вынуждают жить в бедности.

Наряду с инвалидами под риском бедности остаются пенсионеры.

В 2018 году численность пенсионеров в Иркутской области составляла 763 728 чел.. За период 2016-2018 года численность пенсионеров в Иркутской области увеличилась. Так, за 2017 год прирост к 2016 году составил 2 975 чел. или 0,4%, за 2018 год – 3 770 чел. или 0,5%. В целом за данный период численность пенсионеров увеличилась с 756 983 чел.   
в 2016 году до 763 728 чел. в 2018 году. Прирост составил 6 745 чел.   
или 0,9%.

Численность пенсионеров в численности населения, проживающего в Иркутской области, составляла:

- в 2016 году – 31,5% (757,0 тыс. чел. и 2408,9 тыс. чел. соответственно);

- в 2018 году – 31,9% (763,7 тыс. чел. и 2397,8 тыс. чел. соответственно).

Рост доли пенсионеров в численности населения вызван демографическими причинами, в частности миграционная убыль населения.

Следствием миграционной убыли явилось снижение численности работающего населения на 3,7% - с 1137,7 тыс. чел. в 2016 году   
до 1095,1 тыс. чел. в 2018 году.

Основным источником доходов неработающих пенсионеров является пенсия.

Средний размер пенсии в Иркутской области в 2018 году составлял 13 802 руб., в том числе по старости – 14 889 руб., по инвалидности –   
9 349 руб., по случаю потери кормильца - 6 800 руб. По сравнению   
с 2017 годом увеличение среднего размера пенсии составило 442 руб. или 3,3%, соответственно по старости – 476 руб. или 3,3%, по инвалидности –   
230 руб. или 2,5%, по случаю потери кормильца – 117 руб. или 1,8%.

На 1 января 2019 года средний размер пенсий в Иркутской области составил 14 531 руб. и увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,7% (на 1 января 2018 года – 13 745 руб.). Средний размер пенсий превысил величину прожиточного минимума пенсионера и составил 168,5% от прожиточного минимума пенсионера за 4 квартал 2018 года   
(8 626 руб.).

Рост пенсий обусловлен индексаций страховых пенсий неработающим пенсионерам с 1 января 2018 года на 3,7%. Также с 1 февраля 2018 года проиндексирована ежемесячная денежная выплата для федеральных льготников на 2,5%, с 1 апреля 2018 года – социальная пенсия на 4,1%.

Тенденция роста среднего размера страховой пенсии, обусловленная принимаемыми федеральным правительством мерами по увеличению пенсий, прослеживается ежегодно. В сравнении с 2014 годом увеличение среднего размера страховой пенсии составило 2561 рубль или на 22,8%, соответственно по старости – 2771 рубль или на 22,9%, по инвалидности – 1580 руб. или на 20,3%, по случаю потери кормильца – 777 рубль или на 12,9%. Социальная пенсия за аналогичный период увеличилась на   
1726 руб. или на 21,6% и составила 9740 руб.

В целях повышения социальной защищенности неработающих пенсионеров с 2010 года устанавливается социальная доплата к пенсии. В 2018 году 85,2 тыс. неработающих пенсионеров ежемесячно получали федеральную социальную доплату к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области. Средний размер федеральной социальной доплаты составил 2,4 тыс. руб.

Одним из главных показателей оценки уровня жизни пенсионеров является соотношение среднего размера страховой пенсии по старости и прожиточного минимума пенсионера. На конец 2014 года показатель составлял 173,5%. На протяжении 5 лет данное соотношение оставалось на этом же уровне и в конце 2018 года составило 172,8%.

К сожалению, прожиточный минимум не учитывает ограничения доступа домохозяйства к ряду жизненно важных ресурсов, таких, например, как услуги здравоохранения и социального обслуживания, потребность в которых у пенсионеров особенно высока. Предложение бесплатных услуг в этих сферах в 1990-е годы заметно сократилось, а недоучет ограничений в их потреблении искажает представления о бедности домохозяйств. Не будучи бедными по показателю доходов, домохозяйства пенсионеров могут, тем не менее, быть уязвимыми в доступе к социальным программам и услугам, что влияет и на их субъективные оценки бедности.

Кроме ежемесячных социальных выплат и пенсий гражданам, относящимся к категории инвалиды и пенсионеры в Иркутской области реализуются мероприятия по снижению расходов на постоянные ежемесячные платежи в виде компенсации расходов на оплату содержания жилого помещения в размере 50 процентов, компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, льготы на проезд в общественном транспорте, медицинские, налоговые, и прочие виды льгот.

Основной задачей для снижения бедности пенсионеров и инвалидов является повышение размера социальных гарантий, дополнительных выплат, а также расширение льгот, снижающих нагрузку на бюджет граждан.

ОЦЕНКА ФАКТОРОВ ВЛИЯЮЩИХ НА РЕАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ДОХОДОВ И БЕДНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

### ИНФЛЯЦИЯ (РОСТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН)

С 2014 по 2018 год индекс потребительских цен не опускался ниже уровня в 103,3% (2018 год), а «пиковое» значение зафиксировано в 2015 году (114,1%).

Потребительские цены в Иркутской области в 2015 году по сравнению с предшествующем периодом увеличились на 7,3 п.п.. Аналогичная ситуация со значительным ростом потребительских цен складывалась и в целом по Российской Федерации, что в основном связано с волатильностью курса рубля, сопровождавшейся его падением по отношению к иностранным валютам, и сложившейся ситуацией после введения ограничений продовольственного импорта. Наряду с ежегодным повышением тарифов естественных монополий и увеличением ставок кредитования это оказало значительное давление на потребительские цены в 2015 году.

Индекс потребительских цен в Иркутской области   
в 204-2018 годах, %

С 2016 года в регионе наблюдается стремительное снижение уровня индекса потребительских цен. При этом в 2018 году в Иркутской области отмечен рекордно низкий рост потребительских цен по сравнению с ростом за последние 5 лет.

В среднем за январь–декабрь 2018 года уровень потребительских цен вырос на 3,3% после 3,7% в 2017 году, в том числе среднегодовой рост цен на продовольственные товары составил 2,4%, на непродовольственные товары - 4,4%, на услуги - 3,1%.

Необходимо отметить, что изменение инфляции в 2016-2018 годах происходило неравномерно по основным компонентам.

Динамика индекса потребительских цен по компонентам,   
% в годовом выражении, 2016-2018 годы

Ускорение инфляции в конце 2018 года в большей степени было обусловлено опережающим ростом цен на продовольственные товары   
(+6,1% после +0,7% в предыдущем году по показателю «декабрь к декабрю»). Непродовольственные товары также продемонстрировали ускорение темпа прироста цен (+4,6% в декабре 2018 года после 3,8%   
в 2017 году), при этом в секторе услуг потребительские цены в 2018 году увеличились на 3,7% в декабре 2018 года в годовом выражении, что   
на 0,3 п.п. меньше показателя предыдущего года.

После пика инфляции в категории продовольственных товаров   
в 2015 году (116,5%) продукты питания демонстрировали постепенное замедление темпов прироста потребительских цен до января 2018 года, когда наблюдалась минимальная инфляция (0,5%). Дальнейшее ускорение роста цен на продовольственные товары происходило вследствие исчерпания избыточного предложения агропромышленной продукции на внутреннем рынке, а также роста затрат на рынке мясной продукции, связанного с ослаблением рубля и удорожанием фуражного зерна. Рост цен на непродовольственные товары ускорился в начале года вслед за курсовыми колебаниями. Так, в январе 2018 года инфляция в этой товарной категории составила 103,5% в годовом выражении, а в феврале и марте — 3,8% и 3,9% соответственно. В апреле–декабре цены на непродовольственные товары росли в среднем на 4,0-4,4% в годовом выражении ежемесячно. Темпы роста цен на платные услуги населению оставались относительно стабильными на протяжении 2017–2018 годов по сравнению с предыдущими периодами. В течение 2018 года инфляция в годовом выражении демонстрировала бόльшую волатильность, чем в 2017 году: в январе–апреле цены росли в среднем на 2,8% ежемесячно, в мае – декабре инфляция достигла 3,1%.

Продовольственная инфляция в декабре 2018 года превысила общий уровень инфляции 2018 года. Максимальный прирост цен после снижения в 2016-2017 годах отмечен в категориях «мясо и птица» - 123,6% к декабрю 2017 года, «сахар-песок» - 133,7% и «хлеб и хлебобулочные изделия» - 108,7%, «плодоовощная продукция» - 109,3%.

Ускорение инфляции продолжилось и по другим категориям продовольственных товаров: молоко и молочная продукция – 105,7%, масло и жиры – 104,1%, макаронные изделия – 100,9%.

Небольшое снижение темпов роста цен по итогам года наблюдалось в категориях «крупа и бобовые», «макаронные изделия».

В группе непродовольственных товаров наибольший рост цен продемонстрировали «табачные изделия» - 111,3% к уровню декабря 2017 года, что объясняется повышением ставки акциза на сигареты на 10%   
с 1 июля 2018 года (с 1562 руб. до 1718 руб. за тыс. штук). Кроме того, с  
1 января 2018 года увеличились ставки акцизов на бензин, а рост цен на эту категорию товаров по итогам года ускорился на 4,9 п.п., оказавшись значительно выше общего уровня инфляции в категории непродовольственных товаров (8,7% в годовом выражении в декабре).

Замедлению инфляции в категории платных услуг способствовало снижение темпа роста цен на услуги пассажирского транспорта по итогам 2018 года (-0,9% в декабре 2018 г. относительно декабря 2017 г. после +3,9% в 2017 году) и услуги связи (+0,5% после +1,4% в 2017 году). В то же время заметно ускорился рост цен в категории «услуги в сфере зарубежного туризма» (+13,9% после +9,1% в 2017 году).

Рост цен в конце 2018 г. наблюдался во всех субъектах Сибирского федерального округа в годовом выражении. Тем не менее изменение потребительских цен в 2018 году происходило неоднородно: от +1,6% в Новосибирской области до +3,3% в Иркутской области и Республике Хакасия — при среднероссийском уровне +2,8% в 2018 году.

Прогноз индекса потребительских цен в Иркутской области на период до 2024 года

По данным Иркутскстата индекс потребительских цен 1 полугодие 2019 года составил 106,0%. Учитывая сезонный характер и достижение пика роста инфляционных процессов в 2019 году ожидается снижения величины индекса потребительских цен до уровня в 104,3% по отношению к 2018 году.

На период до 2024 года ожидается стабильность инфляционных процессов в пределах роста на 3,8-4% ежегодно.

Прогноз индекса потребительских цен в Иркутской области на период до 2024 года

процентов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Индекс потребительских цен | 104,3 | 103,8 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |

### ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Величина прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904) определяется ежеквартально и устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Изменение индекса потребительских цен на товары и услуги в регионе является основным фактором влияющим на изменение величины прожиточного минимума.

Величина прожиточного минимума применяется в качестве базовой характеристики показателей уровня жизни, характеризующей определенную степень удовлетворенности потребностей, зафиксированная в минимальном социальном стандарте.

В рассматриваемом периоде рост величины прожиточного минимума отмечается в 2015 и 2018 годах.

Величина прожиточного минимума в Иркутской области   
в 2014-2018 годах, руб.

В 2015 году основное влияние на повышение величины прожиточного минимума оказал рост стоимости продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины, на фоне общего значительного роста потребительских цен в области.

В Иркутской области наблюдался рост цен по всем продуктам питания, входящих в потребительскую корзину.

Наибольший рост цен (от 20% и выше) зафиксирован по   
17 наименованиям продуктов питания: фрукты (от 31,9% до 39,0%), рыба мороженая (33,0%), сахар-песок (31,7%), перец (31,0%), масло подсолнечное (28,7%), капуста белокочанная (24,6%), чай (24,6%), вермишель (22,9%). Крупы подорожали от 21,3% (крупа манная) до 37,8% (горох и фасоль). Цена на крупу гречневую-ядрицу увеличилась в 1,9 раза.

Существенный рост цен (от 10,0% до 20,0%) зафиксирован   
по 12 продуктам питания: мясо кур (15,5%), лук репчатый (15,0%), яйца куриные (14,3%), мука пшеничная (14,3%), хлеб из ржаной муки (13,4%), соль поваренная (12,2%), говядина (11,5%), хлеб из муки 1 и 2 сортов (10,1%).

Также рост цен на свинину (9,7%), крупы овсяная и перловая (9,7%), помидоры свежие (9,4%), картофель (9,3%), кисломолочные продукты (8,8%), творог жирный (7,8%), морковь (6,9%), молоко питьевое (6,5%). В наименьшей степени цены выросли на свеклу столовую (4,4%), сыры сычужные твердые и мягкие (3,7%), огурцы свежие (3,0%).

В 2016 и 2017 годах темп роста величины прожиточного минимума в связи с умеренным ростом потребительских цен в данный период времени составил 101,0% и 100,0% соответственно.

В 2018 году величина прожиточного минимума в Иркутской области увеличилась на 4,3% по сравнению с 2017 годом (10 043 руб.) и составила 10 475 руб., что также обусловлено ростом цен по всем продуктам питания, входящих в потребительскую корзину.

Значительный рост цен (от 10% и выше) зафиксирован по   
4 наименованиям продуктов питания: яйца куриные (15,1%), пшено (33,8%), свеклу столовую (19,2%), бананы (11,6%).

Рост цен от 3,0% до 10,0% зафиксирован по 9 продуктам питания: рыба мороженая (5,4%), сметана (9,0%), яблоки, хлеб из пшеничной муки   
1 и 2 сортов (5,0%), хлеб из ржаной муки (3,8%), картофель (4,5%), говядина (4,0%), молоко питьевое 2,5-3,2% жирности (4,1%).

Относительный рост цен (от 1,1% до 3%) отмечен по 6 наименованиям продуктов питания: свинина (2,7%), куры охлажденные и мороженые (1,4%), творог жирный (2,6%), масло сливочное (2,5%), морковь (2,1%).

Таким образом, рост цен на отдельные виды товаров продовольственной продукции в течении 2018 года повлиял на рост величины прожиточного минимума в Иркутской области. Так в I квартале 2018 года величина прожиточного минимума выросла на 379 руб. по сравнению с 4 кварталом 2017 года и превысила рост величины прожиточного минимума в 2017 году. Во II и III кварталах его рост замедлился и составил 248 руб. и 92 руб. соответственно. превалирующее влияние на величину прожиточного минимума оказало сезонное снижение потребительских цен на картофель и плодоовощную продукцию, куда вошли помидоры, лук, капуста, картофель, морковь, огурцы.

В результате повышения прожиточного минимума в I и во II кварталах его величина увеличилась на 627 руб., что в 1,9 раза выше роста аналогичного периода 2017 года (335 руб.)

Ускорение инфляционных процессов в 4 квартале 2018 года, в том числе рост потребительских цен на картофель и плодоовощную продукцию, включая картофель на 7,5% к 3 кварталу 2018 года, куда вошли капуста (118,5%), помидоры (129,7%), лук (101,7%), свекла (127,6%), морковь (102,1%), огурцы (104,8%), оказало влияние на рост величины прожиточного минимума в 4 квартале 2018 года.

В результате величина прожиточного минимума в 4 квартале 2018 года увеличилась на 154 руб. по сравнению с 3 кварталом 2018 года.

Таким образом, после всех изменений в течение года, величина прожиточного минимума в IV квартале 2018 года составила 10 698 руб. –   
это самое высокое стоимостное значение данного показателя   
за последние 5 лет.

В то же время, несмотря на замедление роста в III и IV кварталах прожиточный минимум сохранил годовой рост, который составил 873 руб. по сравнению с IV кварталом 2017 года, что является наибольшим повышением с момента замедления темпов роста индекса потребительских цен.

По итогам 2018 года величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в целом по Иркутской области составила 10475 руб., увеличившись на 4,3% к 2017 году, для трудоспособного населения величина прожиточного минимума возросла на 4,2% и составила 11 094 руб., для пенсионеров – на 4,1% и составила 8 431 рубль, для детей – на 4,8% и составила 10 736 руб.

В результате роста стоимости продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины, по показателю величины прожиточного минимума Иркутская область за 2018 год занимает 4 место среди регионов Сибирского федерального округа.

Минимальный показатель абсолютной величины прожиточного минимума в целом на душу населения за 2018 год отмечен в Омской   
области – 9 121 руб., максимальный в Красноярском крае – 11 643 руб.

Величина прожиточного минимума за 2018 год среди регионов   
Сибирского федерального округа

Инфляционные процессы в купе с постоянным удорожанием кредитных ресурсов в значительной степени снижают возможности повышения уровня жизни, обесценивая сбережения и заработки населения, снижая покупательную способность доходов и ухудшая условия жизни.

Покупательная способность денежных доходов населения Иркутской области в 2018 году составила 2,23 набора прожиточного минимума и снизилась по отношению к 2017 году (2,32 набора) на 0,09 набора или   
на 4,3%, что главным образом связано с опережающим темпом роста величины прожиточного минимума над темпом роста среднедушевых доходов населения (2018 год – 100,4%).

В 2018 году в Иркутской области продолжилось повышение общего уровня пенсионного обеспечения пожилых людей и других категорий населения. Средний размер пенсии по области в 2018 году составил   
13 802 руб., что на 3,2% выше уровня 2017 года. Вследствие превышения темпа роста средней пенсии над темпом роста величины прожиточного минимума для пенсионера покупательная способность пенсии снизилась до 1,6 наборов прожиточного минимума пенсионера, тогда как в 2017 году данное соотношение было выше и содержало 1,7 прожиточных минимумов пенсионера.

В то же время, покупательная способность заработной платы повысилась с 3,6 наборов прожиточного минимума трудоспособного населения до 3,8. Повышение данного показателя сохраняется в области третий год и связано с более высоким ростом заработной платы по сравнению с ростом величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Таким образом, учитывая влияние роста потребительских цен на снижение покупательной способности необходимо усилить борьбу с последствиями инфляции в рамках проводимой в регионе антиинфляционной политики. В частности разработать комплекс краткосрочных мероприятий, направленных на снижения уровня уже существующей инфляции, и долгосрочных, направленных на недопустимость ее возникновения

Прогноз величины прожиточного минимума в Иркутской области на период до 2024 года

В 2019 году ожидается увеличение величины прожиточного минимума на 8,1% относительно 2018 года до 11 320 руб. В том числе, величина прожиточного минимума для трудоспособного населения может составить 12 038 руб., (рост на 8,5% относительно 2018 года), для пенсионеров –   
9 176 руб. (рост на 8,8% относительно 2018 года), для детей – 11 744 руб. (рост на 9,4% относительно 2018 года). Увеличение величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения по сравнению с предшествующим годом главным образом обусловлено ростом стоимости продуктов питания, входящих в состав потребительской корзины.

В результате роста стоимости потребительских товаров и пересмотра потребительской корзины к 2024 году величина прожиточного минимума на душу населения прогнозируется на уровне 13 472 руб., с ростом к 2018 году на 28,6%. В том числе, величина прожиточного минимума для трудоспособного населения увеличится на 29,1%, для пенсионеров –   
на 29,5%, для детей – на 19,2%.

Прогноз величины прожиточного минимума в Иркутской области

на период до 2024 года

руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Прожиточный минимум в Иркутской области | 11320 | 11704 | 12145 | 12570 | 13013 | 13472 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| трудоспособное население | 12038 | 12447 | 12916 | 13368 | 13839 | 14327 |
| пенсионеры | 9176 | 9488 | 9845 | 10190 | 10549 | 10921 |
| дети | 11744 | 12144 | 12601 | 13042 | 13502 | 13978 |

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ И РАЗНООБРАЗНЫЕ ВЗНОСЫ

На изменение реальных располагаемых доходов населения оказывает влияние динамика обязательных платежей и разнообразных взносов, представляя собой дополнительную финансовую нагрузку на население помимо инфляционных процессов.

По предварительным данным Иркутскстата 2018 год размер обязательных платежей и разнообразных взносов населения Иркутской области составил 97 827,7 млн руб., что на 4,8% больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Общий рост суммы обязательных платежей за 2014-2018 годы составил 13%, максимальное значение размера обязательных платежей зафиксировано в 2018 году (97,8 млрд. руб), минимальное – в 2017 году (93,3 млрд руб.).

Структура расходов населения Иркутской области

за 2014-2018 годы

млн руб.

| **Расходы населения** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обязательные платежи и разнообразные взносы | 96 490,6 | 94 913,2 | 96 638,8 | 93 343,0 | 97 827,7\* |
| темпы роста, % | 111,4 | 98,4 | 101,8 | 96,6 | 104,8 |
| 1.Налоги и сборы | 47 698,9 | 47 555,8 | 51 285,7 | 54 883,3 | - |
| 2.Платежи по страхованию | 6 202,6 | 6 355,9 | 7 540,7 | 6 556,1 | - |
| 3.Взносы в общественные и кооперативные организации | 2 138,4 | 2 208,4 | 2 328,4 | 2 472,9 | - |
| 4.Проценты, уплаченные населением за кредиты (включая валютные), предоставленные кредитными организациями | 40 450,7 | 38 793,1 | 35 484,0 | 29 430,7 | - |

\*- предварительные данные Иркутскстата

По данным Иркутскстата за 9 месяцев 2018 года в структуре обязательных платежей и разнообразных взносов основную часть занимали налоги и сборы (54,8%) и проценты, уплаченные населением за кредиты, предоставленные кредитными организациями (36,1%).

Структура обязательных платежей населения

Иркутской области

### ЗАКРЕДИТОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Появившийся относительно недавно в российской экономической среде термин «закредитованность» распространился во все сферы де­ятельности, касающиеся финансово-кредитных отношений и их регулирования. Значение этого термина сходно со смыслом «чрезмерная задол­женность», который используется в странах Европейского союза. В практическом смысле закредитованность означает излишнюю долговую нагрузку на домохозяй­ства, которая парализует их бюджет и приводит к общему снижению уровня жизни населения.

Сложность выявления грани, при которой на­ступает закредитованность, обуславливается про­тиворечивостью сущности кредитования - с одной стороны, кредит решает текущие финансовые проблемы заемщика и позволяет воспользоваться труднодоступными услугами при низком личном доходе, с другой – ограничивает доходы будущих периодов и ставит в зависимость перед банками.

В банковской практике в качестве подхода к измерению закредитованности используют расчет долговой нагрузки, то есть долю финансовых обязательств, выраженную в процентах от дохода.

Для решения проблемы закредитованности необходимо выяснить первопричину её появления, которая может скрываться не только в кризисном экономическом положении страны, но и в кредитном поведении населения. Как правило, закредитованность наступает не столько по при­чине снижения доходов, сколько по причине не­грамотного их использования.

В таблице описываются причины, порождающие закредитованность населения, а также действующие и альтернативные пути решения проблем со стороны субъектов финансово-кредитных отношений.

| **Факторы возникновения закредитованности** | | **Последствия** | **Пути решения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Макроэкономические | Рост безработицы | Потеря работы, сокращение доходов населения | Признание банкротства физического лица, реструктуризация кредита, ре­финансирование |
| Сокращение ФОТ |
| Повышение цен на товары | Увеличение расходов домохозяйств на товары первой необходимости | Реструктуризация кредита, пере­ход в режим экономии бюджета и вынужденный отказ от поку­пок желаемых товаров |
| Замедление темпов экономического роста | Уменьшение ВВП на душу населения, снижение произ­водства |
| Политика банков | Навязывание банковских услуг | Продажа услуг при отсутствии у клиента реальной необходимости в кредитных средствах, рост совокупного  ежемесячного платежа по кредитам в связи с увеличением количества кредитов | Ужесточение мер наказания в отношении банков, которые превышают объемы предель­ной выдачи кредитов, анализ на соответствие планов продаж реальному спросу |
| Недобросовестная реклама | Сокрытие важной инфор­мации от потенциальных заемщиков, акцент на преи­муществах кредита, завуа­лированный обман | Увеличение штрафных санкций  за недобросовестную рекламу  банковских продуктов |
| Снижение требований к заемщикам | Снижение качества кредитного портфеля | Увеличение резервов на возможные потери, усовершенствование скоринговых программ: исполь­зование в скоринге информации из социальных сетей, базы данных ФССП, а также других аналитических систем помимо кредитной истории клиента и его анкетных данных. |
| Бесконтрольная выдача кредитов, в т.ч. рисковым группам населения |
| Социальные процессы | Низкая финансовая грамотность населения | Принятие невыгодных ре­шений по поводу распоряжения личными финансами | Выработка мер по повышению финансовой грамотности населения |
| Социальное неравенство (желание приобретать товары и услуги более дорогих групп, ориентирование на более высокодо­ходные группы насе­ления) | Приобретение предметов роскоши и товаров длитель­ного пользования в кредит, которые не являются предметами первой необхо­димости | Повышение доходов населения, поддержка малого и сред­него предпринимательства, развитие системы самозанятости и создание рабочих мест |
| Обстоятельства непреодолимой силы | Длительная болезнь  Заемщика или близкого  родственника | Отсутствие возможности вносить платежи по графику, финансовые проблемы длительного характера | Признание банкротства физического лица, реструктуризация кредита, списание долга на расходы банка |
| Инвалидность |

Вне зависимости от того, что принятие решений о выдаче кредита лежит на кредитной организации, высокий уровень ответственности несет сам заемщик, поэтому кредитованию придают также социальный характер. Таким образом, закредитованность населения – это социально-эко­номическое явление, при котором бюджет домохозяйств терпит излишнюю долговую нагрузку, ухудшающую материальное благосостояние как отдельно взятой семьи, так и общества в целом.

Социальные причины закредитованности кроются в низкой финансовой грамотности населения, в основном с низкими доходами.

Закредитованность населения порождается тремя причинами: макроэкономическими, со­циальными и ненадлежащей политикой банков. Макроэкономические процессы влияют на рынок кредитования в соответствии с экономическими циклами – подъемом, либо спадом. Сокращение доходов – это очевидная причина закредитованности, вектор которой стремится к общему снижению уровня жизни. Обстоятельства, ко­торые смогли бы изменить макроэкономическую ситуацию, не регулируются в рамках финансово-кредитных отношений, то есть снижение доходов населения и рост безработицы будут продолжаться до тех пор, пока экономический цикл не войдет в фазу подъема. Ввиду того, что негативные кризисные явления не зависят от финансово-кредитных отношений между банком и физическими лицами, необходимо направить усилия кредитных учреждений и организаций, занимающихся проблемами кредитования и уровня жизни, на борьбу с закредитованностью. Повышение финансовой грамотности и адекватная политика банков, ориентированная на повышение качества кредитного портфеля, а не его объема, могут способствовать повышению уровня жизни и снижению долговой нагрузки.

В 2018 году рост долговой нагрузки населения оказался рекордным за пять лет, по информации Центрального банка. Долги населения перед финансовыми организациями увеличились на 22,8%. Для сравнения: годом ранее показатель составлял 13,2%. Размер задолженности россиян перед банками оценивается в 14,9 триллиона руб.

Всеобщая задача субъектов финансово-кредитных отношений –   
это выравнивание долговой нагрузки на домохозяйства в условиях нормального функционирования экономики. В противном случае, при наступлении кризиса, население с низкими доходами перейдут в статус фактически бедных.

Основные направления снижения закредитованности населения:

Необходимо рассчитывать предельную долговую нагрузку физических лиц для выдачи им кредитов. Предельная долговая нагрузка должна рассчитываться как отношение ежемесячных платежей заемщика по всем непогашенным кредитам и займам и по вновь выдаваемому кредиту к среднемесячному доходу за 12 месяцев. Такие расчеты должен проводить Центральный Банк Российской Федерации, как мегарегулятор в финансовой сфере. Клиент банка не сможет взять кредит, если он уже обременен значительными выплатами.

В целях снижения уровня закредитованности населения необходима выработка мер по созданию центров финансовой грамотности для населения:

1. Разработка политики повышения финансовой грамотности включает в себя проведение исследований и оценку текущей финансовой грамотности населения, разработку нормативно-правовой базы для защиты прав потребителей в области финансовых услуг;
2. Создание региональных центров соответствующего направления, подготовка кадров, разработка методических материалов для преподавателей;
3. Внедрение образовательных программ, посвященных проблемам долга в семье, взаимоотношениям банков с клиентами для школ, СУЗов и ВУЗов, а также проведение семинаров и онлайн курсов;
4. Правовая помощь заемщикам в т.ч. в рамках оказания бесплатной юридической помощи.

Идея создания специализированных центров финансовой грамотности и правового просвещения граждан может постепенно снизить уровень проблем, связанных с закредитованностью населения, тем самым снизить риск приобретения населением статуса бедных.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УРОВЕНЬ ДОХОДОВ И БЕДНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

### ОБРАЗОВАНИЕ

Устойчивое развитие человеческого потенциала это процесс непрерывного, сбалансированного расширения человеческих возможностей, адаптирующихся к изменениям внешнего мира в условиях свободы выбора, хотя на протяжении жизни человека предпосылки реализации его потенциала могут быть весьма разнообразными и изменятся в зависимости от складывающихся социально-экономических условий.

Восприятие и оценка качества жизни зависят от многих факторов, обусловленных как социальным положением самого человека, его ожиданиями, так и культурными особенностями общества, в котором он живет.

Особенно актуально применение данного подхода как одного из способов оценки уровня и качества жизни семей с несовершеннолетними детьми. Такие семьи – особая социальная группа, в сравнении с другими домохозяйствами, поскольку они наиболее уязвимы из-за высокой иждивенческой нагрузки и обладают потенциальным риском бедности.

Традиционно, образование – его уровень, доступность и качество – один из элементов ресурсного потенциала общества.

На сегодняшний день фактическое получение образования для определенных слоев населения имеет значительные ограничения. К ним относятся уровень дохода семьи, территория проживания, социальный и культурный капитал взрослых членов семьи. Обозначенные ограничительные факторы вступают в силу с самой первой, т.е. дошкольной ступени образования.

Подавляющее большинство образовательных услуг, предоставлявшихся ранее бесплатно, переводится на коммерческую основу: услуги логопеда, психолога, дополнительные занятия по подготовке к школе и т.д. на данной ступени родители в праве, принять решение и отказаться от дополнительных услуг дошкольных образовательных учреждений. Как правило, в таком случае семьи прибегают к помощи старших членов семьи с целью экономии материальных ресурсов. Чаще всего это малообеспеченные семьи и семьи, оказавшиеся за чертой бедности. При этом чаще всего страдает качество подготовки будущего школьника, формируются более низкие стартовые возможности детей еще до начала обучения в школе.

Для детей из малообеспеченных семей практически закрыт доступ в гимназии, лицеи или школы с лучшими условиями из-за низкого уровня подготовки и отсутствия у родителей материальных возможностей на оплату обучения: в первую очередь покупку учебных материалов, пошив формы ученика, посещение дополнительных занятий и т.д. эти дети практически не представлены среди языковых и математических школ, в том числе из-за территориального признака.

Наиболее остро неравенство проявляется в доступности дневного высшего профессионального образования. Высшее профессиональное образование не доступно молодым людям их малообеспеченных семей, поскольку у родителей отсутствует возможность компенсировать проблемы школьного образования, оплатить дополнительную подготовку к сдаче ЕГЭ и попросту содержать студента в период его обучения.

Довольно часто выбор учреждения профессионального образования происходит по принципу финансовой доступности обучения. В результате, довольно часто низкое качество образования или его отсутствие оказывает негативное влияние на востребованность на рынке труда и уровень дохода. Таким образом, происходит воспроизводство бедности на протяжении нескольких поколений.

Индекс риска бедности в зависимости от уровня образования населения

(по материалам выборочного обследования Росстата за 2016 год)

Значение индекса риска бедности выше 1 показывает во сколько раз риск бедности для населения, сгруппированного по уровню образования, превышает риск бедности для населения в целом.

Значение индекса риска бедности ниже 1 свидетельствует о более низком риске бедности, чем риск бедности для населения в целом.

Анализируя представленную информацию можно сделать вывод, что наименее подвержено риску бедности население, имеющее среднее профессиональное и высшее образование. Находятся под риском бедности граждане с основным и средним общим образованием и не имеющие образования в целом.

Уровень образования занятых в экономике и безработных

(по материалам выборочного обследования Росстата за 2016 год)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| - высшее, включая послевузовское  - среднее профессиональное  - среднее общее  - основное общее  - не имеют основного общего | |

Проанализировав представленные выше диаграммы: индекс риска бедности в зависимости от уровня образования населения и уровень образования занятых в экономике и безработных можно сделать вывод, что под риском бедности в Иркутской области находится 30,3% занятого населения только по причине низкого уровня образования и 46,2% безработных граждан фактически являются бедными.

В настоящее время в регионе разработана модель региональной системы оценки качества общего образования в Иркутской области, план мероприятий («дорожная карта») по оценочному, методическому, организационно-финансовому и информационно-тьюторскому (педагогическому) сопровождению деятельности образовательных организаций Иркутской области.

В регионе реализуются дополнительные профессиональные программы, содержание которых отражают интерпретацию результатов оценочных процедур – ГИА, НИКО, ВПР, региональные мониторинги. Основным рабочим инструментом на курсах повышения квалификации учителей-предметников являются отчеты председателей региональных предметных комиссий ГИА, анализы о проведенных исследованиях, в которых содержится статистическая информация по результатам оценочных процедур, поэлементный анализ выполнения предложенных заданий и методические рекомендации учителям для проведения корректирующих мероприятий по повышению качества образования. Количество учителей прошедших курсовую подготовку по вопросам оценки качества образования 13 822.

Одним из приоритетных направлений деятельности является реализация комплекса мер, направленных на повышение качества в образовательных организациях со стабильно низкими образовательными результатами, в том числе работающих в сложных социальных условиях.

Реализуемые мероприятия позволили увеличить долю выпускников, подтвердивших освоение образовательных программ по химии на 2%, географии на 2,5%, литературе на 4,5%, математике профильной на 3,5%, истории на 5,2%, информатике на 5,6%. Уменьшилось количество выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании   
с 767 (5,6%) в 2013 году до 180 (1,4%) в 2018 году.

Одной из основных задач Правительства Иркутской области является организация общедоступного, бесплатного обучения по основным программам среднего профессионального образования. С целью реализации права населения Иркутской области в получении среднего профессионального образования ежегодно объявляется открытый публичный конкурс на установление контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования за счет средств бюджета Иркутской области.

КЦП, установленные за счет средств бюджета Иркутской области: 2015 год – 11842 ед.; 2016 год – 12206 ед.; 2017 год – 12265 ед.; 2018 год – 12162 ед.; 2019 год – 12173 ед.

В настоящее время в системе профессионального образования Иркутской области действует 83 профессиональные образовательные организации, из которых: 58 организаций – в ведомстве министерства образования Иркутской области; 10 организаций – в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области; 5 организаций – в ведомстве министерства культуры и архивов Иркутской области; 1 организация – в ведомстве министерства спорта Иркутской области; 1 организация – в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; 1 федеральная профессиональная образовательная организация; 7 негосударственных профессиональных образовательных организаций.

Обучение осуществляется по 92 специальностям, 49 профессиям среднего профессионального образования, 13 программам профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, 200 программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования за счет средств граждан, предприятий, организаций.

Ежегодно профессиональными образовательными организациями Иркутской области открывается обучение по новым, востребованным профессиям и специальностям. С 2017 года осуществляется обучение по новым Федеральным государственным образовательным стандартам среднего профессионального образования ТОП-50, востребованным и перспективным профессиям и специальностям, которые предусматривают организацию обучения студентов среднего профессионального образования в соответствии с лучшими зарубежными стандартами и передовыми технологиями.

Профессиональными образовательными организациями ведется работа по совершенствованию комплексной системы профессиональной ориентации молодежи, направленной на повышение привлекательности образовательных программ среднего профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда.

В целях, снижения риска бедности среди населения необходимо решение следующих задач в сфере образования:

1. Необходимо наращивать темпы строительства школ и детских дошкольных учреждений в сельской местности.
2. На постоянной основе повышать квалификацию педагогов, для повышения качества образования.
3. Увеличить количество бесплатных услуг в ДОУ для всестороннего развития детей.
4. Проводить профориентацию начиная с ДОУ на востребованные профессии в Иркутской области.
5. Разработать комплекс мер направленных на содействие в поступлении и обучении в организации ВО молодых людей из малообеспеченных семей.
6. Разработать механизм целевого обучения с возмещением затрат от работодателей.
7. Организовать работу «педагогических волонтеров», деятельность которых направлена на получение студентами практического опыта во время обучения и содействие в развитии детей в ДОУ.
8. Увеличить охват молодежи образовательными программами среднего профессионального образования.

### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В настоящее время качество здравоохранения является одним из важнейших критериев уровня развития общества.

По данным статистики в иркутской области усиливается численное превосходство женского населения над мужским. Женское население превышает мужское более чем на 180 тыс. чел. и составляет 53,8% общей численности. Ухудшение соотношения полов происходит из-за высокой смертности мужчин трудоспособного возраста, их смертность в 3 раза превышает женскую.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Все население, чел.** | **в том числе:** | | **Доля в общей численности населения, %** | |
| **мужчины** | **женщины** | **мужчин** | **женщин** |
| 2404195 | 1111049 | 1293146 | 46,2 | 53,8 |

Определенные изменения произошли в возрастном составе населения области. Как и по России в целом, в Иркутской области продолжается процесс демографического старения населения.

Известно, что значительную часть (30-80%) причин преждевременной смерти, от таких заболеваний как онкологические, сердечнососудистые, диабет, хронические респираторные, можно предотвратить за счет реализации эффективных социально-профилактических мер, направленных на устранение факторов риска (курение, алкоголь, гиподинамия и ожирение) и уменьшения социального неравенства и бедности, приводящих к их появлению.

Экономические потери, обусловленные смертностью в трудоспособном возрасте, становятся серьезным препятствием на пути развития региона.   
В этой связи необходимо обратить пристальное внимание на динамику показателя ожидаемой продолжительности жизни в Иркутской области.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Мужчины и Женщины** | **Мужчины** | **Женщины** |
| **2005** | 60,32 | 53,26 | 68,64 |
| **2010** | 65,26 | 58,85 | 72,01 |
| **2015** | 67,37 | 61,31 | 73,48 |
| **2020** | 70,06 | 64,57 | 75,50 |
| **2025** | 71,76 | 66,63 | 76,66 |
| **2030** | 72,85 | 68,04 | 77,31 |
| **2035** | 73,70 | 69,06 | 78,04 |

К 2035 году, в соответствии с прогнозом Иркутскстата средняя продолжительность жизни в регионе составит 69,06 года у мужчин   
и 78,04 года у женщин, что выше уровня 2005 года на 15 и 10 лет соответственно.

В настоящее время чрезвычайно важно для региона понимание того, что успешное экономическое развитие тесно взаимосвязано с улучшением здоровья населения и эффективностью реформ в сфере здравоохранения.

Низкие темпы повышения качественного уровня услуг здравоохранения зависят от ряда факторов: затрудненный доступ к базовым услугам медико-санитарной помощи; недостаток лекарственных средств и лабораторных исследований; ненадлежащие методы клинической практики.

Из-за ограниченного доступа пациенты поздно обращаются за лечением, что вызывает негативные последствия и необходимость в дальнейшем оплачивать дорогостоящие медицинские услуги и лекарственные средства из собственных средств.

На несвоевременное обращение в медицинские учреждения влияет еще один немаловажный фактор, это удовлетворенность населением качеством и доступностью медицинского обслуживания согласно [итогам выборочного наблюдения качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения в 2015 году](http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/resources/c572f3004371ff768646a7fa17e1e317/%D0%B4%D0%BB%D1%8F+%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%B0+%D0%9A%D0%94%D0%A3+2015.rar).

Оценка домохозяйствами качества и доступности медицинского обслуживания

|  |  |
| --- | --- |
| Все домохозяйства: | 100,0% |
| удовлетворены в полной мере | 36,9% |
| удовлетворены не в полной мере | 49,8% |
| не удовлетворены | 10,9% |
| не посещают поликлинику | 2,4% |

Анализируя представленную информацию можно сделать вывод, что половина населения Иркутской области 49,8% не в полной мере удовлетворены и лишь 36,9% удовлетворены качеством и доступностью медицинского обслуживания. Это свидетельствует о необходимости разработки мероприятий по повышению качества и доступности указанных услуг.

Сокращение расходов на здравоохранение приводит к снижению охвата населения медицинскими услугами, а также о повышении собственных расходов граждан на лечение. Вследствие этого обращение к специалистам переносится на более поздние сроки, что способствует росту распространенности заболеваний и негативно отражается на здоровье граждан.

Ежегодно постановлением Правительства Иркутской области утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в реализации которой участвуют медицинские организации различных форм собственности (далее – Территориальная программа).Составной частью Территориальной программы является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС). Территориальная программа ОМС формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования (составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ежегодно утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Федеральная программа).

Порядок формирования реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС определен Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Медицинская организация включается в реестр медицинских организаций на основании уведомления, направляемого ею в территориальный фонд до 1 сентября года, предшествующего году, в котором медицинская организация намерена осуществлять деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Территориальный фонд не вправе отказать медицинской организации во включении в реестр медицинских организаций.

В 2019 году в реализации Территориальной программы принимают участие 169 медицинских организаций, из них 144 медицинские организации осуществляют деятельность в Территориальной программе ОМС, в том числе 37 негосударственных медицинских организаций.

В соответствии с Территориальной программой высокотехнологичная медицинская помощь (далее - ВМП) оказывается за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ВМП ОМС).

Число медицинских организаций, оказывающих ВМП ОМС на территории Иркутской области, ежегодно увеличивается: в 2015 году   
ВМП оказывали 14 медицинских организаций различных форм собственности, в 2016 и 2017 годы – 15 медицинских организаций,   
в 2018 году – 18, в 2019 году – 21 медицинская организация.

Медицинские организации на территории Иркутской области оказывают ВМП по профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, гастроэнтерология, гематология, детская хирургия в период новорожденности, дерматовенерология, офтальмология, нейрохирургия, неонатология, онкология, оториноларингология, педиатрия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, эндокринология, комбустиология, трансплантация.

С увеличением количества медицинских организаций, оказывающих ВМП, увеличиваются ее объемы: 2015 год – 7 168 случаев госпитализации, 2016 год – 7 638 случаев госпитализации, 2017 год – 7 137 случаев госпитализации, 2018 год – 7 719 случаев госпитализации, 2019 год (план) – 8 496 случаев госпитализации.

Уровень удовлетворенности потребности населения ВМП   
(на территории Иркутской области и за ее пределами) высокий, однако с целью дальнейшего снижения показателей смертности населения Иркутской области необходимо увеличение объемов ВМП по профилю сердечно-сосудистая хирургия.

Сведения о количестве коек дневного и круглосуточного пребывания в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, обеспеченность населения койками, работа койки в динамике за период с 2015 года по 1 квартал 2019 года представлены в таблице (прилагается). Таблица сформирована на основании данных ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области».

С 2017 года медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, осуществляются мероприятия по оптимизации коечного фонда с целью эффективного использования ресурсов (диаграмма).

Важнейшей целью государственной политики в области здравоохранения на современном этапе являются улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи для граждан Российской Федерации. Состояние системы здравоохранения влияет на развитие экономики народного хозяйства через сохранение здоровья населения (снижение смертности в трудоспособном возрасте, снижение младенческой и повозрастной смертности детей, снижение заболеваемости и инвалидизации, увеличение средней продолжительности жизни).

В свою очередь, обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме позволяет не только работающим, но и временно нетрудоспособным, а также инвалидам, безработным, пенсионерам и другим социальным группам поддерживать достойный уровень жизни с доходами не ниже прожиточного минимума.

В соответствии с Территориальной программой за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области осуществляются:

обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно;

обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

В 2019 году расходы на здравоохранение Иркутской области из государственных источников (средства федерального, областного бюджетов и ОМС) составили 55,9 млрд руб. что в 1,4 раза выше расходов 2015 года. Основным источником финансирования здравоохранения Иркутской области является бюджет Иркутской области, но доля его в общем объеме постепенно снижается. (2015 год - 55%, 2019 года 50%). Расходы системы обязательного медицинского страхования возросли с 2015 года в 1,66 раза, а их доля в структуре всех государственных расходов в 2019 году составила 45,5%.   
При этом Территориальная программа государственных гарантий является дефицитной в части средств областного бюджета.

### ПРАВОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Существенное влияние на уровень и качество жизни населения оказывает степень правовой грамотности и правосознания граждан.

Как указано в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 28 апреля   
2011 года, развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов. Повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень осведомленности и юридической грамотности, является одной из важных целей государственной политики в данном направлении.

Невысокий уровень правовой грамотности населения, то есть знаний граждан о гарантированных конституционных правах и свободах человека и гражданина, способах и пределах их реализации и защиты, а также установленных законом обязанностей и ответственности, препятствует гражданам правильно и в полном объеме реализовывать и защищать свои права. В свою очередь невосстановление нарушенных прав граждан в различных сферах жизни, в том числе в сфере оплаты труда, социальной защиты, здравоохранения, образования, оказывает непосредственное воздействие на социальный статус человека и его реальные располагаемые доходы.

Снижение численности населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума возможно посредством проведения мероприятий, направленных на развитие правовой грамотности и правосознания граждан, правовое просвещение населения, то есть через распространение правовых знаний среди граждан, способствующий росту их правовой культуры, уважительного отношения к праву, правосудию и законности.

Одновременно с комплексом мер по правовому просвещению граждан для малоимущих граждан чрезвычайно актуальным представляется реализация мер по обеспечению доступности услуг бесплатной юридической помощи. Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи малоимущими гражданами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи установлено Федеральным законом от 21 ноября   
2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Структура государственной системы бесплатной юридической помощи (БЮП) в Иркутской области представлена такими участниками, как исполнительные органы государственной власти Иркутской области и подведомственные им учреждения, включая многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, органы управления территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, государственное юридическое бюро по Иркутской области, Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, а также адвокаты.

Ежегодно наблюдается неуклонный рост обращений к участникам областной системы бесплатной юридической помощи граждан различных категорий, имеющих на это право в соответствии с законодательством, что доказывает высокую востребованность оказываемых услуг.

Динамика численности граждан обращающихся за бесплатной юридической помощью в Иркутской области.

Наиболее часто граждане по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договорам найма, в том числе предназначенного для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения, выселения из жилого помещения, защиты прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг), предоставления мер социальной поддержки, оказания малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов, установления фактов, имеющих юридическое значение, заключения, изменения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В структуре обращающихся доля малоимущих граждан в среднем составляет около 10% , при этом доля получивших бесплатную юридическую помощь у членов адвокатского сообщества составляет не более 2,5%. Указанное свидетельствует о недостаточности материально-технического и финансового обеспечения адвокатов в рамках соглашения, заключаемого с Адвокатской палатой Иркутской области.

В настоящее время на территории Иркутской области государственная система бесплатной юридической помощи представлена единственным областным государственным казенным учреждением – Государственным юридическим бюро по Иркутской области, состоящим из 6 секторов (города Иркутск, Нижнеудинск, Черемхово, Усть-Кут, Усть-Илимск и п. Усть-Ордынский). В каждом секторе работают по 2 специалиста, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Штатная численность сотрудников составляет 15 чел.[[5]](#footnote-5).

Для решения вопроса расширения охвата граждан бесплатной юридической помощью необходимо увеличение количества секторов Государственного юридического бюро по Иркутской области до 15, особенно в территориях с наиболее высокой долей малоимущих граждан

Выводы и предложения:

1. В целях расширения охвата малоимущих граждан бесплатной юридической помощью необходимо увеличить количество подразделений Государственного юридического бюро по Иркутской области   
   до 15, преимущественно в территориях с наиболее высокой долей малоимущих граждан

2. Требуется повышение объемов финансирования расходов, связанных с оплатой труда и компенсацией расходов адвокатам из областного бюджета, по заключаемым соглашениям для оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам.

3. Целесообразно усилить правовое информирование и правовое просвещение малоимущих граждан.

### БЕДНОСТЬ В СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Сельские территории играют не последнюю роль в деятельности государства. Развитие сельских территорий сталкивается с рядом трудностей, основными из которых является отток населения, снижение привлекательности деятельности малых форм предпринимательства в агропромышленном комплексе и низкая социально-транспортная инфраструктура территорий.

Оценивая уровень жизни населения проживающего в сельской местности следует учитывать тот факт, что как правило, уровень их доходов значительно отличается от уровня доходов жителей городской местности, что является основными причинами оттока трудоспособного населения из сельских территорий.

Сельскохозяйственные территории подвержены высокому риску деградации и вымирания. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики около 10 % сельских поселений полностью прекратили свое существование, более трети являются умирающими селами и деревнями, количество жителей таких территорий не превышает в отдельных случаях и 10 чел..

Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом выступает сельскохозяйственное производство. Оно определяет уровень продовольственной безопасности (самообеспеченности) территорий, обеспечивает занятость населения, способствует развитию технологически связанных с ним смежных секторов экономики.

Основными факторами, влияющими на уровень доходов и бедность населения в сфере сельского хозяйства, являются занятость, размер заработной платы, производительность труда и экономическая эффективность сельскохозяйственного производства.

По данным отчетов о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей Иркутской области за 2018 год среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций составила 33 834 руб. и увеличилась по сравнению с 2017 годом на 3 575 руб. или на 11,8%.

Вместе с тем, среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций без учета крупных предприятий   
(СХ ПАО «Белореченское», СХПК «Усольский свинокомплекс»,   
ООО «Саянский бройлер», АО «Ангарская птицефабрика») составила   
22 133 руб., прирост к 2017 году – 4 007 руб. или 22%.

Заработная плата наемных работников в крестьянских (фермерских) хозяйствах составила в среднем 15 127 руб., прирост к 2017 году 1 732 руб. или 12,9%.

Количество занятых в сельском хозяйстве составило в 2018 году   
14 754 чел., из них 12 028 чел. в сельскохозяйственных организациях,   
2 726 чел. в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Прирост количества занятых в сельском хозяйстве к 2017 году составил 130 чел. (+0,9%), в том числе 29 чел. (+0,2%) в сельскохозяйственных организациях и 101 чел. (+3,8%) в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Рентабельность сельскохозяйственных организаций по итогам   
2018 года составила 11,8%, что ниже уровня 2017 года (15,7%) в связи с увеличением затрат сельхозтоваропроизводителей, обусловленных ростом цен на материальные ресурсы.

В целях создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности в регионе реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области».

В рамках указанной подпрограммы за период 2014-2019 годы в Иркутской области выдано 1 242 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности, в том числе   
843 свидетельства для молодых семей и молодых специалистов.

По мероприятию «Строительство жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения», предоставлена субсидия для строительства домов для 72 молодых семей и молодых специалистов в 9 муниципальных образованиях.

Грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности за период 2014-2019 годы получили 190 проектов в размере 75,9 млн руб., в том числе из областного бюджета – 54,2 млн руб.,   
из федерального – 21,7 млн руб.

В рамках реализации мероприятия по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры построены: 4 общеобразовательные школы в п.Усть-Уда Усть-Удинского района, п. Тарнополь Балаганского района, п. Качуг Качугского района, в п. Новочунка Чунского района, 49 фельдшерско-акушерских пунктов,   
52 плоскостных спортивных сооружений (31 многофункциональных площадок и 21 хоккейный корт), введено в эксплуатацию 74,2 км локального водопровода, построено более 25 км внутрипоселкового газопровода низкого давления, построено и реконструировано более 35,5 км автомобильных дорог с твердым покрытием.

Построены и введены в эксплуатацию Дома культуры в п. Залари и п. Мойган Заларинского района, п. Забитуй Аларского района, п. Железнодорожный Усольского района, с. Андрюшино Куйтунского района.

В 2018 году завершена реализация проекта комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. По объекту произведено устройство улично-дорожной сети и воздушных линий электропередачи напряжением 0,4 кВт для обслуживания жилой застройки, расположенной по адресу: Иркутская область, Баяндаевский район, с. Хадай.

В текущем году 12 муниципальным образованиям предоставлена грантовая поддержка на реализацию 28 проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

В рамках реализации подпрограммы на территории Иркутской области в 2019 году продолжено строительство двух школ, одна из которых   
на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района, другая – на 352 места в с. Покосное Братского района. Запланировано завершить строительство   
21 фельдшерско-акушерских пунктов, 30 плоскостных спортивных сооружений.

Ведется строительство 9 Домов культуры в п. Нукуты   
Нукутского района, с. Преображенка Катангского района, с. Тараса Боханского района, п. Тальяны Усольского района, д. Усть-Куда   
Иркутского района, с. Майск и с. Ново-Ленино Осинского района, с. Троицк и с. Моисеевка Заларинского района.

Запланировано построить 6,2 км водоразводящих сетей в с. Веренка и с. Мойган Заларинского района.

Планируется строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шалаево.

Росту уровня доходов сельского населения также может способствовать увеличение производительности труда в сельском хозяйстве, обучение работников перспективным технологиям, эффективному менеджменту, внедрение цифровых технологий и методов бережливого производства (устранение потерь и гибели сельскохозяйственных животных), создание экспортно-ориентированного сектора в сельском хозяйстве.

Кроме того, высокий уровень обязательных расходов населения (коммунальные платежи, стоимость потребительской корзины, транспортные расходы и прочее) влияют на платежеспособность населения и создают условия для увеличения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Стоимость потребительской корзины в части основных продуктов питания возможно снизить за счет снижения себестоимости производимой сельскохозяйственной продукции и, соответственно, потребительских цен на продукты питания.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» сельскохозяйственными потребительскими кооперативами осуществляется закуп молока и мяса в личных подсобных хозяйствах граждан, что является дополнительным источником дохода для сельского населения. По итогам 2018 года суммарный объем дополнительного дохода населения от сдачи молока и мяса в потребительские кооперативы составил 1,1 млрд руб.

Большое внимание уделяется развитию малых форм хозяйствования, так как они играют немаловажную роль в решении социально-экономических проблем региона, становятся источником создания новых рабочих мест, способствуют снижению уровня безработицы на селе.

Одним из условий государственной грантовой поддержки начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм является обязательное создание новых постоянных рабочих мест. В 2018 году за счет этих направлений было создано 101 новое постоянное рабочее место в крестьянских (фермерских) хозяйствах, на период 2019-2024 годов запланировано создание еще 555 новых постоянных рабочих мест.

С 2019 года реализуется региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В рамках проекта министерством разработано мероприятие по предоставлению грантов «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. В настоящее время порядок предоставления грантов проходит согласование. Плановый срок проведения конкурсного отбора - октябрь-ноябрь 2019 года. В целом, региональным проектом предусмотрено вовлечение 1 329 чел. в предпринимательскую деятельность в сфере сельского хозяйства к 2024 году.

Ведение гражданами личного подсобного хозяйства позволяет им обеспечивать себя основными продуктами питания: молоком, мясом, овощами, картофелем. Кроме того, есть возможность реализовывать излишки сельскохозяйственной продукции, обеспечивая себе дополнительный доход.

По итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года число личных подсобных хозяйств в Иркутской области составило   
347 576 единиц, из них осуществлявших сельскохозяйственную деятельность   
в I полугодии 2016 года - 290 392 единицы.

В 2018 году личными подсобными хозяйствами граждан произведено 43% общего объема валовой продукции сельского хозяйства.

Проводится работа по стимулированию сельскохозяйственных кооперативов к осуществлению закупа молока и мяса у населения, обеспечивая возможность получения гражданами дополнительного дохода. Мероприятия по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность в сфере сельского хозяйства и содействие создания фермерских хозяйств также может способствовать снижению уровня бедности сельского населения.

Преимущества сферы сельского хозяйства: многоотраслевое сельское хозяйство, широкий ассортимент сельскохозяйственной продукции, как готовой, так и в качестве сырья для перерабатывающих предприятий, наличие ряда крупных устойчиво работающих сельскохозяйственных предприятий, выступающих в качестве рынков сбыта для крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Основные барьеры: недостаток квалифицированных кадров, низкая финансовая устойчивость большинства сельскохозяйственных организаций, наличие постоянных высоких рисков сельскохозяйственного производства природного и техногенного характера, сезонный характер большинства видов сельскохозяйственной деятельности, слабые возможности для привлечения внешних инвестиций.

На основании изложенного основными причинами бедности в сельских территориях являются:

- миграция трудоспособного населения из сельских территорий;

- большие масштабы неформальной занятости населения;

- высокие производственные риски агропромышленного комплекса;

- низкая добавленная стоимость производимой продукция в агропромышленном комплексе и как следствие низкий уровень оплаты труда значительной части работающих;

- высокая составляющая часть в бюджетах сельских семей поступлений от личного подсобного хозяйства.

Основные мероприятия, осуществляемые с целью повышения доходов и снижения бедности населения, проживающего в сельских территориях Иркутской области:

1) предоставление кооперативам субсидий на закуп молока и мяса у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в целях его дальнейшей переработки и (или) реализации;

2) содействие развитию предпринимательства и кооперации в сельскохозяйственном производстве;

3) содействие созданию фермерских хозяйств.

1. Данные за январь-декабрь 2018 года (предварительные данные). Отчетные данные о заработной плате среди субъектов Российской Федерации будут опубликованы в октябре 2019 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Оценка, исходя из данных Иркутскстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников организаций Иркутской области в разрезе видов экономической деятельности по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД1) ОК 029-2007 до 2016 года и общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 с 2017 по 2018 годы. [↑](#footnote-ref-2)
3. 10 697 руб. – величина прожиточного минимума в Иркутской области за 4 квартал 2018 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. При расчете использованы предварительные данные Иркутскстата. [↑](#footnote-ref-4)
5. Площадь Иркутской области составляет 768 тыс. квадратных километров, численность постоянного населения по данным Росстата - 2 млн 422 тыс. чел. (данные на 2013 год). Для сравнения, по данным Министерства юстиции Российской Федерации: в Волгоградской области функционирует Государственное юридическое бюро по Волгоградской области, имеющее 12 пунктов оказания помощи. При этом площадь Волгоградской области 112,9 тыс. квадратных километров. В Ульяновской области функционирует Государственное юридическое бюро по Ульяновской области, имеющее 8 пунктов оказания помощи. При этом площадь Ульяновской области 37,2 тыс. квадратных километров.

   [↑](#footnote-ref-5)