ДОКЛАД

председателя Иркутского Профобъединения

на заседании Совета 1 октября 2020 года

Уважаемые члены Совета, коллеги, приглашенные!

Вам всем известны внутренние и внешние условия, в которых наша страна и область вынуждены решать вопросы социально-экономического развития, в том числе одну из основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным – повышение благосостояния и снижения уровня бедности населения в ближайшее десятилетие.

Эта проблема была и, к сожалению, остается пока одной из самых болезненных для общества, она затрагивает миллионы людей. В последнее время она обострилась из-за известной эпидемии с теми последствиями, которые наблюдаются в экономике.Ее решение связано с множеством факторов, в том числе с качественным образованием, с современными рабочими местами в больших и малых городах и на селе. И конечно, с адресной социальной поддержкой семей с низкими доходами.

На этих и связанных с ними вопросах, на том, как они решаются в Иркутской области, считаем необходимым остановиться.

На основании официальных данных[[1]](#footnote-1) зафиксируем отдельные характеристики социально-экономического положения Иркутской области как отдельного самостоятельного региона, с одной стороны, и как субъекта Российской Федерации, с другой стороны.

В первом полугодии 2020 года относительно аналогичного периода 2019 года в экономике страны наблюдается снижение индекса физического объема ВВП (внутреннего валового продукта) на 3,4%, вложений инвестиций в основной капитал – на 4%, реальных располагаемых денежных доходов – на 3,7%.

Последствия снижения ВВП очевидны: рост безработицы, рост цен, снижение доходов и покупательной способности. Об этих и сопутствующих им процессах пойдет сейчас разговор.

В первую очередь остановимся на вопросе **производства товаров и услуг.**

В стране за 8 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года индекс ***промышленного производства*** сократился на 4,5%

Анализ данных по видам деятельности свидетельствует о том, что в стране пострадали все виды производства: добыча полезных ископаемых сократилась до 92,8%, индекс обрабатывающего производства снизился до 97,5%,обеспечение электрической энергией, газом и паром упало до 97,0%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов снизило свои показатели до 94,2%.

В этот же период в Иркутской области индекс промышленного производства вырос на 3,6% за счет роста обрабатывающих производств на 13,5% и обеспечения электроэнергией и газом на 3,3%. Добыча полезных ископаемых увеличилась на 0,1% за счет добычи металлических руд (при этом добыча угля сократилась на 13,3%, нефти и газа – на 4,2%), на столько же уменьшился индекс производства по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов.

В январе-августе 2020 года в стране наблюдалось увеличение объемов производства продукции ***сельского хозяйства*** на 4,2%. В Иркутской области увеличились объемы производства мяса на 3%, молока – на 1%, яиц – 1,2%.

Объем работ по виду деятельности «***Строительство***» в обозначенном периоде в стране сократился на полпроцента. Однако темпы ввода жилья за 8 месяцев снизились на 10%.

В нашем регионе строительная отрасль потеряла значительно больше: объем работ за этот же период снизился на 36,5%, темпы ввода жилья – на 5,4%.

По данным статистики в стране грузооборот***транспорта*** за 8 месяцев текущего года уменьшился на 6,2%. Как известно, наибольшие трудности в связи с пандемией переживают транспортная авиация, трубопроводный транспорт, внутренний водный транспорт. Значительно пострадали железнодорожные и автомобильные перевозки.

В Иркутской области ведутся наблюдения только в отношении пассажирооборота автомобильного транспорта, который снизился за январь-август текущего года до 84,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Падение производства товаров и услуг не могло не сказаться на рынке товаров и услуг.

Оборот ***розничной торговли*** в странев январе-августе 2020 года к уровню соответствующего периода предыдущего года составил 94,9%. Непродовольственных товаров стали покупать на 7,8% и продуктов на 2,2% меньше, чем в аналогичном периоде предыдущего года.

В нашей области оборот розничной торговли в обозначенном периоде также уменьшился и составлял 95,9% к соответствующему периоду 2019 года. Население области стало покупать меньше на 7% непродовольственных товаров и на 1% продуктов питания.

В структуре оборота розничной торговли области по-прежнему преобладает удельный вес непродовольственных товаров (50,3%). Доля продовольственных товаров составляла 49,7%.

Несколько слов о ***потребительских ценах***. За 8 месяцев текущего года индексы потребительских цен в стране выросли на 3% к соответствующему периоду предыдущего года и к декабрю 2019 года.

Наблюдался рост цен на продовольственные товары на 3,3%, в том числе: на хлеб и хлебобулочные изделия – на 4,9%, крупу и бобовые – на 20%, макаронные изделия – на 7,3%, молоко и молочные продукты – на 5,5%, масло сливочное – на 8,3%.

Из непродовольственных товаров отметим подорожание медикаментов на 8% и моющих и чистящих средств – на 4,7%. Накануне учебного года подорожали все без исключения товары для школьников.

Цены и тарифы на услуги в анализируемом периоде увеличились в среднем от 2 до 5%. При этом, авиаперелет эконом классом в августе подорожал на 10,6%.

Рост потребительских цен в августе 2020 года в Иркутской области зафиксирован на уровне 2,8% по отношению к декабрю 2019 года. Продовольственные товары подорожали на 2,6%, непродовольственные товары – на 2,3%, услуги – на 4,2%.

В августе в регионе значительно подорожали авиабилеты (на 40%), услуги в сфере внутреннего туризма (на 10,7%), проживание в гостинице (на 6,7%), увеличилась стоимость путевок в санатории (на 2%).

Сказанное выше свидетельствует о том, что экономика переживает тяжелые времена и нуждается в восстановлении.

В СМИ появилась информация о том, что 23 сентября состоялось заседание кабинета министров, на котором рассматривался обновленный проект общенационального плана по спасению экономики после пандемии. Заседание прошло по большей части за закрытыми дверями, а параметры документа до сих пор не обнародованы.

Планы Правительства Иркутской области по восстановлению экономики региона нам также неизвестны, профсоюзы области не допущены к обсуждению столь важных проектов, реализация которых влияет на уровень жизни населения.

Сложившаяся ситуация и проекты планов по обеспечению роста экономики и структурных изменений экономики, по восстановлению занятости и доходов населения, к сожалению, не стали предметом обсуждения и в рамках областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В 2020 году трехсторонняя комиссия не провела ни одного заседания.

А теперь о самом важном – **уровне жизни населения Иркутской области.**

***Денежные доходы*** населения в первом полугодии 2020 года увеличились на 2,6% в сравнении с аналогичным периодом 2019 года. Среднедушевой денежный доход во 2-ом квартале текущего года составил, по предварительным данным, 26 523 рубля.

***Реальные денежные доходы***, по оценке, во II квартале 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года сократились на 2,9%, в I полугодии 2020 г. по сравнению с I полугодием 2019 – на 1,3%.

***Реальные располагаемые денежные доходы*** (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) во II квартале по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года уменьшились на 3,1%, за полугодие по сравнению с I полугодием 2019 года – на 2,2%.

В структуре денежных доходов по сравнению с 2019 годом увеличилась доля оплаты труда на 2,3%, в том числе доля заработной платы – на 4,4%. Доля социальных выплат тоже увеличилась на 1%. А доля от предпринимательской деятельности наоборот снизилась на 2%. Снизилась и доля доходов от собственности.

Таким образом, заработная плата и социальные пособия по-прежнему остаются основными источниками дохода у населения. От них зависит качество и уровень жизни населения Иркутской области.

***Среднемесячная номинальная заработная плата*** в перовом полугодии 2020 года в регионе увеличилась на 6,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составила 48 763 рубля.

***Реальная заработная плата*,** рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в этом периоде увеличилась на 2,4%.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная за июнь 2020 года, составила 52372 рубля. Ниже среднего областного уровня в июне была начислена заработная плата в 11-ти из 15-ти видах экономической деятельности, в том числе в сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах, водоснабжении, водоотведении и организации сбора и утилизации отходов, строительстве, образовании, культуре и спорте. Так, отрицательное отклонение заработной платы от средней по области в образовании составило 1085 рублей, в обрабатывающих производствах – 1233 рубля, в сельском хозяйстве – 8087 рублей, в культуре – 10178 рублей.

***Просроченная задолженность по заработной плате***на 1 сентября 2020 года составила 11,7 млн. рублей.

Просроченная задолженность по заработной плате – величина, изменяющаяся от месяца к месяцу. Пик задолженности пришелся на июнь. На 1 августа задолженность была уменьшена больше чем в 2 раза. На 1 сентября она снова увеличилась почти в 2 раза.

По нашему мнению, сам факт невыплаты или задержки заработной платы является позорным явлением, с которым профсоюзы области не намерены мириться.

Теперь в целом о **ситуации на рынке труда** – чрезвычайно важная сфера, одна из самых, может быть, важных сегодня и в стране, и в регионе.

Во втором квартале 2020 года численность рабочей силы в регионе составляла 1 млн. 129 тыс. человек, по сравнению с 2019 годом она уменьшилась на 52 тыс. человек.

Доля ***занятого*** населения в общей численности экономически активного населения области во втором кварталетекущего года составила 54,5% и уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 2,6%.

В июне текущего года численность работающих в организациях составила 725,2 тыс. человек, за месяц она сократилась на 839 человек (0,1%). По сравнению с июнем 2019 года произошло сокращение численности работающих на 8,4 тысячи человек (1,1%). Основная доля (80,2%) была занята в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства.

Во втором квартале по сравнению с первым количество уволившихся работников увеличилось на 3,3% и составило 5,4% от списочной численности (31,4 тыс. чел.). Выбытие работников компенсировалось приемом новых кадров только на 82%. Не восполнилась значительная часть уволенных работников в сети гостиниц и предприятий общественного питания, научной сфере, в финансовой и страховой деятельности, в области культуры, спорта, организации досуга, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, предоставлении прочих видов услуг.

Четверть уволившихся ушли не по собственному желанию.

Во 2 квартале всего в режим ***неполной занятости*** было вовлечено 81,4 тыс. человек или 14,2% списочной численности работников.

Наибольшие масштабы неполной занятости отмечались: в гостиницах и общественном питании (34,9% численности); строительстве, обрабатывающих производствах, в деятельности по транспортировке и хранению (22-23%); в предоставлении прочих услуг и научно-технической сфере (16-18%).

Неполная занятость – это работа в режиме неполного рабочего времени, отпуск без сохранения заработной платы, простой.

По соглашению сторон в режиме неполного рабочего времени работали 21,3человек, это на 12,6% больше, чем в первом квартале.

Средняя доля работающих в данном режиме составляет 3,7% от общей численности работающих. В организациях транспортировки и хранения этот показатель 10,4%, в гостиницах и общественном питании – 7,1, сфере торговли, образования, в профессиональной, научной и технической деятельности, административной деятельности и в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 5-6%.

В административных отпусках без сохранения заработной платы по письменному заявлению работника находилось 44,4 тыс. человек (7,7% списочной численности).

Наиболее широко распространена практика предоставления отпусков без сохранения заработной платы:

в обрабатывающих производствах – 16,9% от общей численности;

строительных организациях – 14,9%;

на предприятиях по обеспечению электрической энергией и газом, в организациях по водоснабжению и сбору и утилизации отходов, в профессиональной, научной и технической деятельности – от 9 до 13% численности работников.

Из общего числа работников 15,4 тыс. человек (2,7%) по разным причинам находились в простое, из них 2,6 тыс. человек – в обрабатывающих производствах (3,4% списочной численности этого вида деятельности), 2,0 тысячи – в добывающих производствах (5,6%), 874 человека – в гостиничном бизнесе и общественном питании (21,5%).

Очевидно, что региональный рынок труда традиционно адаптировался к изменениям за счет не только высвобождения рабочей силы, но и сокращения рабочего времени, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, объявления простоев и уменьшения зарплат (в основном за счет стимулирующих выплат), при сохранении занятости. Совокупно эти факторы создают серьезный вызов, связанный со снижением доходов населения и, как следствие, платежеспособного спроса, что не может не беспокоить профсоюзы области и обязывает их настойчивее, а может быть, агрессивнее защищать интересы работающих.

О ***безработице***. В государственных учреждениях службы занятости населения на конец августа состояло на учете 67,2 тыс. человек, незанятых трудовой деятельностью. Из них в качестве безработных было зарегистрировано 61,5 тыс. человек (91,5%). Пособие по безработице получали 59,4 тыс. человек (96,6%).

Несмотря на предпринятые государством меры поддержки, уровень безработицы продолжил рост в августе и сейчас составляет 6,4% процентов экономически активного населения в стране, в Иркутской области – 5,3%.

Количество безработных в Иркутской области на конец августа 2020 года увеличилось в 4,7 раза по сравнению с августом 2019 года.

За этим показателями – судьбы сотен тысяч граждан, которые не имеют работы!

Президентом РФ В.В. Путиным перед правительством страны поставлена задача восстановления занятости в 2021 году, а не к 2024 году как планировалось ранее.

Профсоюзы Иркутской области считают, что правительство региона обязано помочь людям вернуться к нормальному труду также в 2021 году, чтобы они могли получить стабильный доход и обеспечивать свои семьи.

Уважаемые члены Совета, коллеги, присутствующие!

1 октября – день начала акций профсоюзов страны в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!», который традиционно отмечается 7 октября. 7 дней акций проходят под девизом: «Стране нужны рабочие места: Защитим существующие, создадим новые!».

В рассматриваемом нами вопросе две составляющие. Первая часть доклада была посвящена социально-экономической ситуации в Иркутской области. Вторая часть для нас ещё более важная – о действиях профсоюзов в текущих условиях.

В первую очередь остановимся на **солидарных действиях** нашей организации с Федерацией Независимых Профсоюзов России (ФНПР).

Первое. ***О законодательном регулировании дистанционной и удаленной работы***

Законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части регулирования дистанционной и удаленной работы» соединил в одной главе два разных вида работы – дистанционную и удаленную. Такой подход, по нашему мнению, может привести не только к смешению понятий, но и затруднит нескольким миллионам работников трудовую деятельность, а десяткам тысяч работодателей – её организацию.

Наша организация согласна с позицией ФНПР: в Трудовом кодексе РФ есть глава об особенностях регулирования труда дистанционных работников, нужна отдельная глава об особенностях регулирования труда работников, временно выполняющих трудовую функцию удаленно от стационарного рабочего места.

Разница между дистанционной и удаленной работой заключается в том, что первая оформляется трудовым договором, а вторую можно будет оформить только дополнительным соглашением к трудовому договору, но никак не самим договором.

Второе. ***Страхование занятости или страхование от безработицы***

Профсоюзы настаивают на возвращении страхования от безработицы. Такая норма должна обеспечить достойный уровень пособия, а также помочь людям, оставшимся без зарплаты. Величина имеющихся пособий не соответствует требованиям Конвенции МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы», в которой записано, что у безработного есть право на здоровые и достойные условия для жизни.

Все виды риска утраты заработка, в том числе и ликвидация предприятия, и банкротство, и простой, и режим неполного рабочего времени, – это социальные риски, и они должны страховаться.

До пандемии коронавирусной инфекции профсоюзная инициатива оставалась не слишком популярной в правительственных и парламентских кругах. Однако последствия эпидемии для рынка труда оказались настолько глубокими, что об идее создания соответствующего фонда заговорили и в Госдуме, и в Минтруде РФ.

Третье. **Пособия по безработице** **должны быть дифференцированы по страховому стажу и не ниже величины прожиточного минимума**

Профсоюзы считают, что должно быть два вида пособий по безработице.

Граждане, не набравшие достаточный страховой стаж, должны получать социальное пособие в размере не ниже величины прожиточного минимума.

Второй вид пособия для тех, у кого есть необходимый страховой стаж. Такая выплата должна возмещать не меньше 50% утраченного среднемесячного заработка.

Четвертое. **Возвращение индексации пенсии работающим пенсионерам**

В Конституции РФ закреплены гарантии индексации социальных выплат. Профсоюзы отмечают, что Конституция РФ не разделяет граждан по факту занятости, а, следовательно, индексации подлежат все назначенные пенсии.

Наша федерация полагает, что права пенсионеров на индексацию должны быть закреплены федеральным законом.

Пятое. **Необходим федеральный закон о статусе самозанятых**

Профсоюзы поддержали проект Правительства страны о легализации труда самозанятых граждан. Однако практика показала, что недобросовестные работодатели, преследуя цель снижения издержек собственного производства и получения прибыли, стали переводить своих работников в самозанятые. Как следствие, работники лишаются отпуска, страховых пенсий, социальных гарантий.

Профсоюзы считают, что такая практика недопустима, для её прекращения и недопущения необходимо принять федеральный закон о статусе самозанятых.

Шестое. **Программы занятости населения должны быть федеральными**

Региональные программы занятости населения не решают одну из важнейших для страны проблему – обеспечение трудовой миграция внутри страны. На рабочие места, которые могли бы занять россияне, в регионы в силу действующего законодательства приглашаются или принимаются зарубежные мигранты.

Расширить возможности трудоустройства для жителей страны возможно в рамках общенациональной программы занятости экономически активного населения.

Седьмое. **Внесение изменений и дополнений в ст. 59 ТК РФ «Срочный трудовой договор»**

Изменения и дополнения в ТК РФ должны стать препятствием для использования срочного трудового договора в качестве инструмента прямого давления на работника. Касается это многих категорий работников. В нашем регионе, с этим столкнулись, например, преподаватели вузов, избранные по конкурсу на замещение соответствующей должности, руководители, заместители руководителей и главные бухгалтера организаций, поступающие на работу пенсионеры по возрасту, и др.

Восьмое. **Внесение изменений в ТК РФ** **относительно** **ненормированного рабочего дня**

Ненормированный рабочий день – это особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени.

Работник, которому установлен такой режим, может привлекаться к выполнению своих трудовых функций как до начала рабочего дня (смены), так и после его окончания. Согласия работника на это не требуется.

Однако систематическое привлечение работника к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени осуществляется работодателями, как показала практика, тоже со ссылкой на статью 101 ТК РФ. И это стало уже нормой для работодателей.

Таким образом, на практике происходит замена понятия «сверхурочная работа», за которую положена соответствующая оплата труда (в соответствии со ст. 152 ТК РФ), на «ненормированный рабочий день», где какая-либо дополнительная оплата не предусмотрена.

Девятое. **Соглашения, заключенные на всех уровнях социального партнерства, должны иметь силу закона**

Это заявление прозвучало 19 сентября на торжественном заседании Генерального Совета ФНПР, посвященном 30-тилетию Федерации, и было единодушно поддержано его участниками.

Сила закона – это обязанность всех без исключения участников социально-трудовых отношений выполнять заключенные социальными партнерами соглашения. Основанием для принятия закона служат изменения, внесенные в Конституции РФ.

На том, что соглашения должны выполняться всеми работодателями, а не только теми, кто присоединился к ним, профсоюзы настаивают много лет. Пришло время настойчивых действий по изменению сложившейся ситуации.

Десятое. **МРОТ должен быть выше прожиточного минимума**

Начиная с 1 января 2029 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года МРОТ устанавливается федеральным законом в размере не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

В настоящее время МРОТ на 2021 год федеральным законом не установлен. Приказом Минтруда РФ от 28 августа 2020 г. № 542н установлена величина прожиточного минимума для трудоспособного населения 12 392 рубля.

Действующий закон о потребительской корзине, на основе которой рассчитывается прожиточный минимум, истекает в этом году.

В 2018 году была создана рабочая группа при Минтруде РФ с участием социальных партнёров, которая должна была заниматься подготовкой новой методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума. Однако рабочая группа была заморожена, а заседания не проходили более года.

23 сентября Правительство РФ, не обсудив с социальными партнёрами, что является нарушением Генерального соглашения, одобрило законопроект, подготовленный Минтрудом России. Согласно ему, с 2021 года МРОТ перестанет зависеть от стоимости потребительской корзины и будет зафиксирован, по информации Минтруда, на уровне 42,2% медианного среднедушевого дохода россиян за предыдущий год.

Медианный среднедушевой доход — это уровень, выше которого доходы у 50% населения, а у второй половины, наоборот, ниже. По данным Росстата медианный среднедушевой доход в 2019 году составляет 26 365 рублей. Прожиточный минимум на душу населения в таком случае составит 11 653 рубля (для трудоспособного населения – 12 792 рубля). Рассчитанный по старой методике – на основе стоимости потребительской корзины – прожиточный минимум во втором квартале 2020 года составил 11 468 рублей (для трудоспособного населения – 12 392 рубля).

Простое сравнение указывает на то, что рассчитанный по новой методике прожиточный минимум для трудоспособного населения будет на 400 рублей больше, чем рассчитанный по старой методике.

Кроме того, правительство предложило ежегодное установление прожиточного минимума по новой методике и установление соотношения между прожиточным минимумом и медианным доходом (сейчас 42.2%) не реже одного раза в 5 лет. Предусматривается правительством и дополнительная защитная мера – прожиточный минимум не может опуститься ниже уровня предыдущего года. Это важно на случай, если по каким-либо причинам произойдет снижение медианного дохода в каком-то году.

Однако 25 сентября профсоюзная сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений заявила о необходимости тщательного анализа законопроекта и указала на ряд проблем, им порождаемых.

Содержательная проблема, на которую в том числе обратили внимание профсоюзы, заключается в низком процентном показателе от медианной зарплаты, который Минтруд берет за основу прожиточного минимума и МРОТ, не давая соответствующего обоснования.

Профсоюзы уверены, что только значительный рост минимального размера оплаты труда может обеспечить увеличение реальной зарплаты населения и доходов граждан. Нельзя не учитывать и то, что в России сокращаются реально располагаемые доходы населения. Это происходит, в частности, из-за роста налоговой нагрузки, штрафов, акцизов, коммунальных платежей. Профсоюзы предлагают учитывать рост таких платежей при расчете прожиточного минимума и МРОТ.

Позиция профсоюзов – МРОТ должен быть выше прожиточного минимума.

Теперь о действиях профсоюзов Иркутской области в текущих условиях.

**Блок задач и действий в сфере социального партнерства**

***Во-первых***, необходимо вернуться к вопросу заключения Регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2021 год. Его значимость для всех очевидна, останавливаться на этом нет смысла.

В марте социальным партнерам было направлено предложение начать переговоры о заключении соглашения. Правительство и работодатели ответили согласием. К сожалению, вмешалась пандемия, переговоры не состоялись.

***Во-вторых, необходимо*** «реанимировать» работу областной трехсторонней комиссии и трехсторонних комиссий в муниципалитетах.

В 2020 году не было ни одного заседания областной комиссии. Не были подведены итоги выполнения Трехстороннего соглашения в 2019 году, не предприняты меры по развитию социального партнерства в ряде муниципалитетов, не обсуждалось выполнение национальных и региональных проектов, областных государственных программ, не заслушано Правительство области по оплате труда работников бюджетной сферы.

Не только в бюджетной сфере в связи с пандемией возникло много вопросов по оплате труда, занятости, сокращению рабочего времени, простою, но они не стали предметом обсуждения на ОТК, хотя Профобъединение ставило этот вопрос перед социальными партнёрами неоднократно.

По результатам встречи профсоюзов с Губернатором области в министерствах были созданы рабочие трехсторонние группы. Они могут взять на себя решение многих вопросов, которые раньше выходили на ОТК. Например, по оплате труда, охране труда и т.п. Но нормативной базы для них нет. Формально рабочие группы есть, по факту они не работают.

***В-третьих,*** в декабре заканчивается действие Трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений в Иркутской области. Необходимо сторонам вступать в переговоры и готовить проект к подписанию в декабре текущего года.

**Блок задач и действий в законодательной сфере**

Первое. Для обеспечения жизнеспособности системы социального партнерства, ее функционирования и развития необходимо наличие регионального ***закона «О социальном партнерстве в Иркутской области».*** Нормативно-правовая база Иркутской области в вопросах регулирования социально-трудовых отношений не является исчерпывающей и достаточной, включает в себя только отдельные законы об областной и территориальной трехсторонних комиссиях. Нужно правовое регулирование всех элементов системы и на всех уровнях социального партнерства.

Президиум Профобъединения принял решение о направлении нами разработанного проекта закона социальном партнерам. Сегодня мы имеем протокол заседания рабочей группы, в котором Иркутскому Профобъединению предложено воспользоваться правом законодательной инициативы и внести проект в Законодательное Собрание Иркутской области, что и предполагается сделать.

Второе. Проект закона «***О молодом специалисте в Иркутской области***», на котором настаивали профсоюзы области, был внесен Губернатором в Законодательное Собрание в ноябре 2019 года. Разработан он в целях снижения кадровой потребности в сельской местности и (или) в отдельных отраслях экономики, закрепления специалистов по месту работы, предлагает установление статуса молодого специалиста в Иркутской области, мер социальной поддержки молодых специалистов, работающих на территории Иркутской области, а также мер поддержки работодателей, создающих условия для труда молодых специалистов.

Есть информация об отдельных пройденных экспертизах. Но движения по рассмотрению закона в первом чтении пока не наблюдается.

Третье. Нужны изменения в законе «***О ветеранах труда Иркутской области***».

Профобъединение неоднократно инициировало рассмотрение вопроса по совершенствованию предписаний Закона «О ветеранах труда Иркутской области» в части внесения дополнений в Приложение «Перечень наград, почетных званий и поощрений, дающих право на присвоение звания».

Скорее всего, по причине необходимости увеличения объема финансирования исполнения закона наши предложения отклоняются.

Но мы уверены, что эту работу надо продолжать.

Четвертое. Закон «***Об охране труда в Иркутской области***»

Закон принят в 2008 году, актуален в редакции 2010 года. За 10 лет нормативно-правовая база охраны труда на федеральном уровне претерпела значительные изменения.

Считаем необходимым инициировать внесение изменений в областной закон с целью его актуализации, повышения активности его применения в сфере труда.

**Блок задач и действий в сфере оплаты труда**

В сфере оплаты труда необходимо, как и ранее, добиваться обеспечения государственных гарантий. С этой целью необходимо в ближайшей перспективе настойчиво предложить Правительству Иркутской области:

– в рамках социального партнерства обсудить, а затем скорректировать мероприятия по повышению реального содержания заработной платы работников, реально располагаемых доходов населения, сокращению уровня бедности;

– осуществить в текущем году финансовое обеспечение индексации должностных работников организаций бюджетной сферы;

– предусмотреть в областном бюджете на очередной финансовый год средства на индексацию оплаты труда бюджетных организаций на уровень годовой инфляции (индекса потребительских цен на товары и услуги).

Считаем важным продолжить работу по заявленной ранее позиции по вопросу сохранения на территории Иркутской области действия районных коэффициентов и северных надбавок, северных надбавок молодым специалистам с первого дня их работы, если они проживали в северных территориях ранее (до получения образования).

Не потеряла актуальность проблема дифференциации заработной платы в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, качества и количества выполняемой работы.

Думаю, что обозначенные проблемы наиболее полно будут раскрыты в процессе обсуждения доклада, в выступлениях наших коллег.

Отдельно о позиции профсоюзов по законопроекту о внесении изменений в 144-ую статью Трудового кодекса, которая определяет систему оплаты труда бюджетников.

Законопроектом предусматривается наделение правительства ***правом*** устанавливать требования к отраслевым системам оплаты труда в бюджетной сфере, благодаря чему должна быть создана единая и понятная для всех система окладов и стимулирующих выплат.

На наш взгляд, наделение правительства не ***обязанностью*,** а только правом, может привести к тому, что это право останется нереализованным или же подзаконные акты будут приняты не во всех отраслях.

В ***заключение*** отметим, что ситуация на рынке труда остаётся тяжелой, несмотря на принимаемые органами власти меры. Мы поддерживаем разработанные программы профессионального обучения и повышения квалификации граждан с финансированием из федерального бюджета, принятые меры по поддержке безработных граждан и семей с детьми, которые смягчили кризис на рынке труда.

Но сейчас всё чаще раздаются голоса, требующие в виде платы за антикризисные меры «освободить» бизнес и менеджмент от социальных обязательств.

Профсоюзы выступают против этого. Работникам нужна справедливая экономика, в которой реализуется право каждого на достойный труд и его достойную оплату. Создание эффективной занятости как основы справедливых доходов и защита работников на производстве лежат в основе решений, которые предстоит принять.

Профсоюзы поддержали принятие поправок в Конституцию Российской Федерации. И сегодня мы требуем неукоснительного соблюдения её 37 статьи, по которой каждый гражданин нашей страны имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Мы считаем, что власть всех уровней с участием социальных партнёров должна незамедлительно принять самые решительные меры по созданию рабочих мест, в том числе в бюджетном секторе экономики.

Защита прав и социальных гарантий трудящихся во всех формах занятости должна быть неукоснительно обеспечена.

Благодарю за внимание!

1. Информация о социально-экономическом положении России. <https://rosstat.gov.ru/compendium>

   Информация о социально-экономическом положении Иркутской области. <https://irkutskstat.gks.ru/folder/35281> [↑](#footnote-ref-1)