

## О реализации профсоюзного контроля в области охраны труда в Иркутской области

Обеспечение прав работников на достойные, безопасные, благоприятные для здоровья условия труда и экологическую безопасность является одним из приоритетных направлений Иркутского Профобъединения и его членских организаций, к которому относится: осуществление профсоюзного (общественного) контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, за организацией и проведением организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, за реализацией региональных и муниципальных соглашений, коллективных договоров и иных программ, в той или иной мере направленных на решение вопросов охраны труда; проведение тематических проверок в организациях по обращениям членов профсоюзов о нарушенных законных правах работников; участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с государственными инспекторами труда на основании извещения работодателя, по заявлениям пострадавших или их родственников и доверенных лиц.

Правовая основа деятельности технической инспекции труда Иркутского Профобъединения: ст. 370 ТК РФ, Положение о технической инспекции труда (утв. постановлением Исполкома ФНПР от 15 ноября 2022 года № 13-7), Порядок согласования представителей профсоюзов для участия в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве (утв. постановлением Исполкома ФНПР от 31 октября 2023 года № 9-5), Порядок взаимодействия Иркутского Профобъединения с членскими организациями профсоюзов в расследовании несчастных случаев на производстве (утв. постановлением Президиума Иркутского Профобъединения от 29 февраля 2024 г. № 45-4).

В состав технической инспекции труда Иркутского Профобъединения (далее – ТИТ) входят главный технический инспектор труда и технический инспектор труда профобъединения, 11 технических инспекторов труда отраслевых профсоюзов. В отраслевых профсоюзах трудятся без отрыва от производства 3127 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда (по данным на 1 января 2024 г.).

За период с 2020 по 2023 год силами ТИТ проведено 1504 **проверки**, выявлено 7048 нарушений, выдано работодателям 644 представления. Количество проверок ежегодно растет (2020 г. – 329, 2021 г. – 351, 2022 г. – 365, 2023 г. – 459), растет и число выявленных нарушений (2020 г. – 1092, 2021 г. – 1571, 2022 г. – 2113, 2023 г. – 2271) и выданных работодателям представлений (2020 г. – 80, 2023 г. – 312). По предварительным данным в 2024 году сложившаяся в 2020-2023 годах тенденция сохраняется.

Большая часть выявленных нарушений в 2023 году (374 из 2271 или 17%) связана с обеспечением работников помещениями санитарно-бытового назначения, отвечающих установленным нормам. По сравнению с 2022 годом их количество выросло на 13%.

Второе место в перечне выявленных нарушений занимает обучение и инструктаж по охране труда (269 из 2271 или 11,8%). По сравнению с 2022 годом их количество возросло в 2,6 раза. Новому порядку обучения и проверки знаний требований охраны труда, установленному постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», работодателями уделяется недостаточно внимания, что подтверждается накопленными данными в 2024 году.

На третьем месте находятся нарушения, связанные с обеспеченностью работников полагающимися им спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), с нарушением сроков их замены (142 из 2271 или 6,3%). Отсутствие СИЗ, истечение сроков их применения может стать причиной травмирования работников и роста у них профессиональных заболеваний.

По данным Росстата затраты работодателей на СИЗ ежегодно растут, в 2022г. по сравнению с 2018 г. они увеличились на 61%. В соответствии с законодательством в сфере охраны труда и вступившими изменениями с 1 сентября 2023 года затраты на СИЗ будут и дальше расти. Вместе с тем статьями 214, 216.1, 216.2 ТК РФ, приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» определены обязанности работодателя в отношении СИЗ и в случае необеспеченности работника СИЗ работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в размере среднего заработка работника.

Результаты онлайн опроса председателей ППО и уполномоченных по ОТ на предмет выявления трудностей у работодателей при внедрении единых типовых норм выдачи СИЗ и смывающих средств работникам (2024 г.) показали, что почти у половины работодателей (42%) возникают сложности с увеличением затрат на приобретение СИЗ, особенно этот вопрос волнует председателей ППО бюджетных организаций.

Ежегодно техническими инспекторами труда рассматривается около 100 **обращений** членов профсоюзов, связанных с нарушениями их прав в области охраны труда. По результатам проведённых проверок техническими инспекторами труда в 89% случаях нарушенные права работников восстанавливаются.

Значительная часть обращений касается необоснованного снижения класса (подкласса) условий труда по результатам специальной оценки условий труда и, как следствие, снижения гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

Выяснилось, например, что при установленном классе условий труда 3.2. работодатели в соответствии с законодательством производят доплату работникам в размере 4%, но нередко не предоставляют положенный работнику дополнительный отпуск или предоставляют его за фактически

отработанное время во вредных условиях труда, что противоречит действующему законодательству.

Так, до вмешательства ТИТ Иркутского Профобъединения в 2024 году ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска не предоставлялись в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами в Пожарно-спасательной службе Иркутской области, применялась норма абзаца первого пункта 12 Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день (утв. Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС), признанная недействующей Решением Верховного Суда РФ от 26.01.2017 г. № АКПИ16-1035.

На втором месте жалобы работников о необеспеченности полагающимися им специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, которые разрешаются работодателями при вмешательстве технических инспекторов труда или уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, избранных первичными профсоюзными организациями непосредственного на производстве.

Так, при содействии представителей профсоюзов решаются вопросы о выбраковке и замене спецодежды низкого качества, с не соответствующими требованиям защитными свойствами (ВСЖД, Электропрофсоюз и др.).

ТИТ помогла решить вопрос с обеспеченностью специальной в соответствии со временем года одеждой работников скорой медицинской паллиативной помощи.

В своей практике профобъединение до сих пор встречается с тем, что работодатели не обеспечивают **допуск профсоюзных инспекторов** труда для проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнения условий коллективных договоров. Существуют случаи, когда профсоюзы добиваются проведения проверки с помощью Прокуратуры Иркутской области, затратив на это год и более.

Так, 29.08.2023 г. в Иркутское Профобъединение обратился председатель ППО работников общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ Иркутского участка инкассации Сибирского Главного Регионального управления – филиале Объединения «РОСИНКАС» с просьбой от членов ППО о проведении проверки обеспечения требований безопасности при выполнении работ по инкассации и перевозке ценностей бригадами сокращенного состава (БСВ-1 и БСВ-2), считая, что в настоящее время безопасное выполнение работ по инкассации бригадами сокращённого состава не обеспечено в соответствии с установленными требованиями к спецавтомобилям.

05.10.2023 г. лица Иркутского Профобъединения, уполномоченные распоряжением от 03 октября 2023 № 186 на проведение проверки, прибыли к проходной Иркутского участка инкассации Сибирского ГРУ, однако на его территорию проверяющие не были допущены, о чём был составлен акт о не

допуске. Иркутское Профобъединение обратилось в районную прокуратуру г. Иркутска по факту не допуска на территорию организации для проведения проверки. Районная прокуратура, ссылаясь на то, что «РОСИНКАС» является юридическим лицом с особыми уставными задачами по соблюдению режима безопасности, не приняла меры по защите права профсоюзных инспекторов труда на проведение проверки соблюдения требований трудового законодательства по защите законных интересов работников, гарантированного статьёй 370 Трудового Кодекса РФ. Право профсоюзов было восстановлено прокуратурой Иркутской области спустя год. Проверка проведена 3 сентября 2024 года.

4 марта 2020 года не был допущен в ПАО «Коршуновский ГОК» председатель Иркутской областной организации Горно-металлургического профсоюза России (далее – ГМПР). Представление прокурора Нижнеилимского района об устранении нарушений законодательства о профсоюзах, созданное на основе обращения Евстафьева Н.С., руководством ГОКа не было выполнено. Суд первой инстанции административные иски о признании Коршуновского ГОК о том, что административный истец не может быть принужден к обеспечению беспрепятственного посещения представителями ГМПР, удовлетворил. Однако судебная коллегия по административным делам Иркутского областного суда на своем заседании 30 сентября 2021 года решение Нижнеилимского районного суда от 5 марта 2021 года отменила, в удовлетворении административного искового заявления ПАО «Коршуновский ГОК» о признании незаконным представления прокурора Нижнеилимского района отказала. Право профсоюзов было восстановлено спустя более полутора лет.

Технические инспекторы труда Иркутского Профобъединения ежегодно участвуют в выездных **проверках соблюдения** работодателями **условий Федерального отраслевого соглашения** по угольной промышленности по приглашению Государственной инспекции труда в Иркутской области.

При проведении проверок в 2022 году организаций угольной промышленности, находящихся на территории Иркутской области, были выявлены серьёзные нарушения по организации обучения работников по охране труда, по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, по использованию и применению средств индивидуальной защиты, по допущению работников к исполнению обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда. В отдельных организациях не разработано и (или) не утверждено Положение о Системе управления охраной труда, отсутствует отчет о проведении специальной оценки условий труда, оценка профессиональных рисков не проводилась, информирование работников о риске повреждения здоровья не осуществлялось.

В 2024 году, спустя два года, было установлено, что в организациях угольной промышленности на территории Иркутской области решены вопросы по проведению СОУТ, оценке профессиональных рисков, обучению работников требованиям охраны труда. Очередная задача – предупреждение нарушений требований охраны труда на конкретных рабочих местах при

эксплуатации автомобильных гаражей, электроинструмента, токарных станков, при проведении газосварочных работ и т.д., которые были выявлены на проверяемых предприятиях. Устранение нарушений на конкретном рабочем месте эффективно осуществляется в рамках общественно-административного контроля за состоянием охраны труда в организациях и во многом зависит от уровня социального партнерства, сложившегося между профсоюзом и администрацией той или иной организации.

Технические инспекторы труда и представители Иркутского Профобъединения из числа уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда входят в составы комиссий, создаваемых ГИТ Иркутской области в целях расследования **несчастных случаев на производстве с тяжёлым исходом**. Их задача – защита пострадавших, построенная на соблюдении законов и иных нормативно-правовых актов в сфере труда. За период с 2020 по 2023 годы на территории Иркутской области произошло 575 несчастных случаев на производстве с тяжёлым исходом (2020 г. – 88, 2021 г. – 157, 2022 г. – 172, 2023 г. – 158), из них: групповых – 60 (2020 г. – 9, 2021 г. – 18, 2022 г. – 16, 2023 г. – 17), тяжелых – 371 (2020 г. – 57, 2021 г. – 99, 2022 г. – 105, 2023 г. – 110), со смертельным исходом – 144 (2020 г. – 22, 2021 г. – 40, 2022 г. – 51, 2023 г. – 31).

Следует отметить, что Иркутским Профобъединением в соответствии с законодательством учитываются все несчастные случаи, произошедшие на территории Иркутской области, независимо от места регистрации юридического лица, тогда как федеральные структуры, например, ведут учет случаев на предприятиях, зарегистрированных юридическими лицами в Иркутской области.

К примеру, в 2023 году было зарегистрировано связанных с производством 158 несчастных случаев, из них 31 смертельных и 110 тяжелых. При этом 25% смертельных и 61% тяжелых случаев произошло на предприятиях, зарегистрированных юридическими лицами в Иркутской области.

Среди причин несчастных случаев, связанных с производством: ДТП (транспортные происшествия), падения, воздействие движущихся, вращающихся, разлетающихся предметов и деталей машин, защемление между неподвижными и движущимися предметами, деталями и машинами.

Обучение по охране труда, система управления охраной труда (СУОТ), в том числе управление рисками, скорее всего, могут повлиять на изменение в лучшую сторону ситуации с производственными несчастными случаями.

Причинами несвязанных с производством несчастных случаев в основном стали имеющиеся у работников заболевания. Средний возраст умерших на работе в 2023 году (87 случаев) составляет 51 год.

Ответственное отношение к медицинским профосмотрам, построение системы оздоровления на предприятии, в том числе через возвращение, так называемой, цеховой медицины, позволяющей работнику своевременно обратиться за медицинской помощью и получить ее, а также санаторно-курортное лечение могут оказать свое положительное влияние на ситуацию.

Анализ произошедших за 10 месяцев 2024 года несчастных случаев с тяжелым исходом свидетельствует о том, что их причины практически не меняются.

Так, на 1 ноября 2024 года ГИТ Иркутского Профобъединения зарегистрировано:

106 тяжелых несчастных случаев, из них 71 случай (70%) на предприятиях, зарегистрированных на территории Иркутской области. Среди основных причин: несовершенство технологического процесса (6), неудовлетворительное состояние зданий, территорий (5), неудовлетворительная организация производства работ (5), недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (2), неосторожность, невнимательность пострадавшего (2), прочие причины (2), неприменение работником СИЗ вследствие необеспечения его работодателем (1), неприменение работником СИЗ (1);

137 несчастных случаев со смертельным исходом, из них: 95 случаев (69%) на предприятиях, зарегистрированных на территории Иркутской области, не связанных с производством 96 случаев, связанных с производством – 41, в том числе на предприятиях, зарегистрированных на территории Иркутской области 25 (61%). Среди основных причин: нарушение технологического процесса (4), неприменение работником СИЗ (3), конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов и оборудования (2), нарушение погибшим правил безопасности (2), неудовлетворительная организация производства работ (2), недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (1);

13 групповых несчастных случаев, из них 10 (76%) на предприятиях, зарегистрированных на территории Иркутской области. Пострадавших 26 человек, из них получивших тяжелую травму 11 человек, легкую – 9, смертельную – 6 человек. Среди причин: будут установлены органами дознания (3), неудовлетворительная организация производства работ (2), нарушение работником дисциплины труда (1), неприменение работником СИЗ (1).

Изложенная выше информация о профсоюзном контроле в области охраны труда позволяет говорить о необходимости усиления внимания всех сторон социального партнерства к вопросам обеспечения безопасности условий труда в соответствии с их полномочиями.

Иркутское Профобъединение