

СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»

**XXVIII ОТЧЁТНО-ВЫБОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СОЮЗА «ИРКУТСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.02.2025 года

г. Иркутск

№ XXVIII-1

Отчёт о работе Совета Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» за период с февраля 2020 по январь 2025 года и об основных направлениях деятельности на предстоящий период в свете решений XII съезда ФНПР

Рассмотрев отчет Совета Иркутского Профобъединения о деятельности по выполнению решений XXVI отчетно-выборной Конференции и XXVII внеочередной конференции Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» (далее – Профобъединение) в период с февраля 2020 года по февраль 2025 года, решений X и внеочередного XI съезда ФНПР, конференция отмечает следующее.

Действия Профобъединения и ее членских организаций в отчётный период были направлены на рост занятости и заработной платы, защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников, обеспечение безопасных условий труда, стимулирование инвестиций в человеческий капитал и повышение степени социальной защищенности граждан, повышение эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

При этом Профобъединение действовало в сложных условиях, вызванных пандемией коронавирусной инфекции и внешнеэкономическим давлением со стороны недружественных государств. Профобъединение поддерживало справедливые и прогрессивные инициативы Правительства Иркутской области и препятствовало принятию решений, способных повлечь ущемление трудовых прав и законных интересов трудящихся региона. Профсоюзы стремились обеспечить стабильность в обществе и сохранение приоритетов социально-экономического развития, добивались недопущения снижения жизненного уровня трудящихся и их семей, выступали за увеличение реальной заработной платы работников, предотвращение массовых увольнений работников, выполнение государством и областью взятых на себя обязательств.

С февраля 2022 года профсоюзы, в том числе профсоюзы Иркутской области, стали частью всей страны, которая борется за победу в специальной военной операции против фашизма, за экономический и политический успех.

В этот период Иркутская область по макроэкономическим показателям показывала позитивную динамику. Увеличивались валовый региональный продукт (ВРП), индекс промышленного производства, оборот розничной торговли. С 2020 по 2024 год ВРП на душу населения увеличился в 1,8 раза (с 627 до 1054 тыс. руб.), доходы регионального бюджета выросли на треть (с 207 709 до 277 889 млн руб.).

На протяжении пяти лет сохранялась устойчивая тенденция роста начисленной номинальной заработной платы как в бюджетной сфере, так и в производственном секторе экономики региона. Меньшими темпами, но росла реальная среднемесячная заработная плата. Сохранялись установленные соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента России 2012 года, со средней заработной платой по региону.

Увеличивалось соотношение МРОТ и прожиточного минимума трудоспособного населения (ПМ ТН). В 2024 году МРОТ превышал ПМ ТН на 7%, в 2025 году это соотношение составляет более 109%.

Исполнительными органами власти Иркутской области проведена работа по изменению соотношения структурных компонентов заработной платы в сторону увеличения доли гарантированной и уменьшения доли стимулирующей частей. Аналогичную работу рекомендовано провести муниципальным органам самоуправления.

В отчетном периоде действовали Трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015-2017 годы (продлено на 2018-2020 годы) и Региональное соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2021-2023 годы (продлено на 2024-2026 годы) между объединением профсоюзов, региональным объединением работодателей и Правительством Иркутской области.

Основная работа по реализации Соглашения, которое является ключевым документом на региональном уровне социального партнерства, регулирующим социально-трудовые отношения, осуществляется в рамках трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений (далее – ТК ИО).

За отчетный период с 2020 по 2024 год состоялось 17 заседаний ТК ИО, на них рассмотрен 71 вопрос. Состоялось 32 заседания рабочих групп, инициированных как стороной правительства, так и стороной профсоюзов.

За этот же период рассмотрено 338 проектов нормативно-правовых актов – законов, указов, постановлений и приказов.

Включенная в Региональное соглашение договоренность об ежегодной индексации заработной платы работников государственных учреждений выполняется стороной правительства Иркутской области.

В декабре 2023 года в Региональное соглашение по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области по предложению Профобъединения были внесены дополнения и изменения, в том числе в раздел «Развитие социального партнерства и координация действий сторон». Стороны взяли на себя обязательства совершенствовать формы взаимодействия при рассмотрении проектов нормативно-правовых актов исполнительных органов власти области в сфере труда, разработке государственных программ и других актов государственной власти области в сфере труда. Это позволило Профобъединению организовывать обсуждение проектов документов на своей площадке с приглашением разработчиков проектов, представителей работодателей, представителей работников, заинтересованных лиц.

Ежегодно в план работы ТК ИО по согласию сторон включаются вопросы о развитии социального партнерства в муниципальных образованиях региона.

анализируется работа трехсторонних комиссий, действующих при органах местного самоуправления.

В 32 территориях созданы Координационные советы – представительные органы Иркутского Профобъединения в муниципальных образованиях. Они наделены правом представлять интересы работников в переговорных процессах, в территориальных трехсторонних комиссиях. Как показывает практика, в одних территориях Координационные советы работают эффективно (Ангарский ГО, г. Братск, г. Иркутск, г. Саянск, г. Усть-Илимск и др.), в отдельных, особенно в сельских районах, менее эффективно ввиду имеющихся особенностей территорий и сложившихся в них обстоятельств.

В течение 2021-2024 годов для председателей Координационных советов проводились обучающие мероприятия, включающие в себя практику наблюдения за работой выборных органов, тренинги по ведению коллективных переговоров, вопросы конфликтологии и т.п.

Руководители муниципальных образований нередко испытывают затруднения в организации социального партнерства, что связано с отсутствием объединений работодателей и (или) профсоюзов и их представительных органов. Иногда единственным работодателем на территории является сам орган самоуправления. В связи с этим возникают проблемы с заключением территориальных соглашений, отраслевых соглашений территориального уровня.

Таким образом, вопросы развития социального партнерства на муниципальном уровне требуют особого отношения членских организаций Профобъединения и непосредственного участия самого Профобъединения.

Профобъединение ежегодно принимает участие в организации и проведении регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и регионального конкурса «За высокую эффективность и развитие социального партнерства».

Учитывая изменения в структуре занятости трудоспособного населения и интенсификацию труда, появление новых форм занятости, новых профессиональных рисков, в том числе психосоциальных рисков, правительство, профсоюзы и работодатели совместно решают задачи по пересмотру стратегии в области охраны здоровья и безопасности труда на рабочем месте, проводят анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости как одну из важнейших характеристик профессионального риска для здоровья работающих.

В настоящее время проводится политика ослабления государственного контроля за соблюдением трудового законодательства: введен мораторий на осуществление проверок государственными инспекциями труда, права государственных инспекторов труда ограничены законодательством о государственном контроле. При этом уровень выявляемых нарушений трудового законодательства остается высоким. Техническая инспекция труда Профобъединения самостоятельно, а также во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Иркутской области с Прокуратурой Иркутской области проводит плановые проверки условий труда и проверки на основе обращений членов профсоюзов.

Технические инспекторы труда Профобъединения и представители Профобъединения участвуют в расследовании несчастных случаев с тяжелым исходом на производстве, оказывают влияние на принятие решений по отнесению несчастных случаев к категориям, связанным или не связанным с производством.

Профобъединением и его членскими организациями должным образом организован профсоюзный контроль за соблюдением трудовых прав и законных интересов членов профсоюзов. Правовые инспекторы труда профсоюзов целенаправленно и систематически осуществляют правозащитную деятельность в рамках предоставленных законодательством полномочий и применяют все предусмотренные законом формы и способы осуществления профсоюзного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

Правовая инспекция труда Профобъединения контролировала выполнение органами исполнительной власти региона постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П, от 28 июня 2018 г. № 26-П, от 11 апреля 2019 г. № 17-П, от 16 декабря 2019 г. № 40-П, от 11 апреля 2023 г. № 16-П, от 15 июня 2023 г. № 32-П, от 27 июня 2023 г. № 35-П. Особого внимания в предстоящем периоде требует постановление от 23 сентября 2024 г. № 40-П в части применения по применению норм по оплате дополнительной работы педагогических работников.

С 2021 года Профобъединение занимается вопросом сохранения установленных ранее и действующих в настоящее время в Иркутской области размеров районных коэффициентов и северных надбавок. Благодаря совместным усилиям с ФНПР срок утраты действия нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР был перенесен с 1 июля 2022 года на 1 сентября 2025 года.

Вопрос о северных надбавках в полном объеме с первого дня работы для молодежи, работающей в северных районах, был актуальным в отчетном периоде и остается актуальным на следующий пятилетний период. Поручение Президента РФ в срок до 1 марта 2024 года обеспечить выплату в полном размере надбавок к заработной плате с первого дня работы лицам, работающим и постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, остается невыполненным до настоящего времени.

Под контролем Профобъединения находились вопросы организации и осуществления отдыха и оздоровления детей. Два раза в год вопрос рассматривался на заседаниях Президиума, представитель профобъединения является членом областной межведомственной комиссии. Предложения по улучшению условий в учреждениях для детского отдыха направлялись в Правительство Иркутской области, по сохранению кэшбека на детские путевки – Председателю Правительства РФ М.В. Мишустину. При настойчивости профсоюзов увеличивалась стоимость детской путевки в организации детского отдыха.

В отчетном периоде Профобъединение и его членские организации уделяли внимание организационному укреплению профсоюзов и их дальнейшему развитию. Принимались меры по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, использованию новых форм работы с профсоюзными организациями. Осуществлялась целенаправленная кадровая политика, базирующаяся на качественном формировании и подготовке кадрового резерва, повышении профессионального уровня действующих профсоюзных кадров, продвижении молодых профсоюзных лидеров.

Одним из приоритетных направлений деятельности Профобъединения и его членских организаций в отчетный период стала молодежная политика.

Работает система молодежных советов в членских организациях, создан и работает Молодежный совет в Профобъединении. Проводятся региональные, межрегиональные и отраслевые молодежные профсоюзные форумы, спортивные турниры, конкурсы, интеллектуальные игры.

Заключено соглашение о взаимодействии между Иркутским Профобъединением и министерством по молодежной политике Иркутской области. Соглашение является основанием для участия профсоюзной молодежи в мероприятиях, проводимых министерством.

Профсоюзная молодежь Иркутской области была включена во все федеральные мероприятия ФНПР как активный их участник и как организатор и участник одного из них – Всероссийского молодежного профсоюзного форума ФНПР «Стратегический резерв», собиравшего молодых профсоюзных лидеров на региональном и окружном уровнях. Количество участников программы «Стратегический резерв» ежегодно увеличивается. Победители регионального этапа конкурса «Профсоюзный лидер» занимали первое (2023 г.) и второе (2024 г.) места в окружном конкурсе и представляли Профобъединение и профсоюзную молодежь СФО на федеральном уровне реализации программы.

Председатель Молодежного совета Иркутского Профобъединения включен в состав Молодежного совета СФО и Молодежного совета ФНПР. В качестве эксперта он был включен в состав рабочей группы по оценке материалов конкурсантов на федеральном этапе реализации программы «Стратегический резерв 2024».

Доля молодежи в возрасте до 35 лет в последние годы в структуре профсоюзного членства возрастает и составляет на конец отчетного периода 39% от общей численности членов профсоюзов, что свидетельствует о правильной тактике работы по овладению молодыми людьми знаниями, компетенциями и опытом деятельности в профсоюзном движении.

Занятость молодежи трудовой деятельностью – особая задача профсоюзов региона. Начиная с 2023 года Президиумом Профобъединения рассматриваются вопросы занятости молодежи трудовой деятельностью и участия профобъединения в реализации региональной программы содействия занятости молодежи, а также п. 20 Плана мероприятий Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-р).

Профобъединение и членские организации на регулярной основе участвуют в организуемых министерством труда и занятости Иркутской области мероприятиях: региональный этап Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей» (апрель), федеральный этап Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей» (июнь), Областной молодежный карьерный форум. Установлены деловые связи с Центрами карьеры ряда ФГБОУ ВО. За 2023-2024 годы 2 813 представителей учащейся молодежи Иркутской области получили в том или ином виде информацию об основах социально-трудового законодательства.

Основными задачами профсоюзов в области информационной деятельности в отчетный период были: пропаганда профсоюзной идеологии, укрепление положительного имиджа профсоюзной деятельности в общественном сознании, усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа стала неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости главным направлениям профсоюзной работы. В деятельности профсоюзных организаций широко используются современные способы коммуникации, произошло

широкое внедрение режима видеоконференцсвязи. Профобъединением была проведена работа по усилению роли информации, агитации и пропаганды при активном использовании современных цифровых технологий. В мессенджерах Telegram, Viber и WhatsApp действуют группы «Профактив» и «Председатели координационных советов».

Проведена модернизация веб-сайта профобъединения (www.irkprof.ru). Сайт структурирован по основным направлениям деятельности, публикуются информационные и фотоматериалы, размещаются решения трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений, постановления Президиума и Совета профобъединения.

Ежегодно информация о деятельности Иркутского Профобъединения публикуется в специальных итоговых выпусках газеты «Областная».

В 2020-2022 годах ежемесячная 8-полосная газета «Единство профсоюзов» издавалась тиражом две тысячи экземпляров и распространялась по всей территории региона. С 2023 года газета переведена в электронный формат, зарегистрирована в Роскомнадзоре и публикуется на сайте Профобъединения.

Достижением за прошедшие пять лет стали коллективные действия профсоюзов, несмотря на имеющиеся ограничения. Новые формы их осуществления, в том числе с использованием сети Интернет, оказались результативными.

XXVIII отчётно-выборная конференция Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» постановляет:

1. Признать работу Совета Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» за отчетный период удовлетворительной.

2. При выполнении уставных задач Союзу «Иркутское областное объединение организаций Профсоюзов», его членским организациям руководствоваться постановлениями и резолюциями XII Съезда ФНПР по ключевым проблемам социально-экономического развития страны и профсоюзного движения России и добиваться в регионе:

2.1. Построения справедливой экономики на основе принципов, изложенных в Программе Федерации Независимых Профсоюзов России «За справедливую экономику!».

2.2. Разработки и реализации мер государственной социально-экономической политики, направленных на увеличение темпов роста производства и повышение производительности труда, создание рабочих мест с достойными и безопасными условиями труда, равенства в оплате труда равной ценности, преодоление дефицита кадров и развитие кадрового потенциала как основных факторов формирования технологического суверенитета, повышение уровня жизни населения за счет роста заработной платы, пенсий и социальных пособий.

2.3. Максимального использования возможностей социального партнерства в сфере труда при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, по вопросам регулирования трудовых отношений.

2.4. Выполнения условия о необходимой объективной дифференциации размеров базовых окладов по профессионально квалификационным группам всех категорий работников.

2.5. Осуществления индексации заработной платы не ниже уровня инфляции.

2.6. Беспрепятственной реализации и государственной защиты гарантированного Конституцией РФ и международными правовыми актами права на объединение, а также права на ведение коллективных переговоров.

2.7. Укрепления роли профсоюзов в законотворческом процессе, в том числе путем активного участия представителей профсоюзов в избирательных кампаниях в законодательные (представительные) органы власти всех уровней; расширения участия в деятельности институтов гражданского общества; сотрудничества с политическими партиями, чьи действия способствуют решению социально-экономических проблем трудящихся.

2.8. Дополнения положений о региональных органах исполнительной власти нормой об обеспечении реализации принципов социального партнерства.

Инициировать создание дискуссионной площадки с органами власти, для обсуждения актуальных вопросов в социально-трудовой сфере.

2.9. Формирования региональной правовой базы для создания управления профессиональными рисками на рабочих местах с учетом оценки условий труда и здоровья работников.

2.10. Реализации мер по снижению заболеваемости работников на предприятиях.

2.11. Снижения роста числа профессиональных заболеваний на основе проведения на предприятии углубленной диспансеризации, качественных профессиональных медицинских осмотров работников, создания системы оздоровления, направления работников на санаторно-курортное лечение.

2.12. Совершенствования форм и способов правозащитной работы и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства, выявления и устранения причин, порождающих нарушения трудового законодательства.

2.13. Эффективной реализации государственной молодежной политики по вопросам обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействия трудоустройству молодых граждан, расширения мер поддержки для молодежи со стороны работодателей.

2.14. Внедрения в профсоюзную работу современных информационных технологий и цифрового инструментария, в том числе при проведении коллективных действий, обучении профактива, ведении агитации.

2.15. Дальнейшего укрепления организационного единства профсоюзов, увеличения профсоюзного членства, сохранения профсоюзных организаций и создания новых, реализации кадровой политики на основе концепции ФНПР, максимального использования возможностей отчетно-выборной кампании 2024-2025 годов для решения задач организационного и кадрового укрепления, внесения изменений в уставы и иные правовые акты членских организаций Иркутского Профобъединения в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, Уставом ФНПР, безусловного соблюдения исполнительской и финансовой дисциплины, персональной ответственности руководителей членских организаций Иркутского Профобъединения за выполнение решений выборных органов.

2.16. Развития взаимоотношений с внешними средствами массовой информации, укрепления информационных ресурсов членских организаций Иркутского Профобъединения, расширения присутствия профсоюзов в сети Интернет путём построения общего информационного пространства в социальных

сетях и других коммуникационных сервисах, увеличения подписки на профсоюзную газету «Солидарность».

2.17. Реализации единой финансовой политики профсоюзов и активизации работы по выполнению решений съездов ФНПР, повышения организованности и укрепления исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, основанной на общих решениях.

3. Поручить Совету Иркутского Профобъединения:

3.1. В первом полугодии 2025 года разработать план практических действий по реализации решений XXVIII отчетно-выборной конференции Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» с учетом замечаний и предложений, высказанных делегатами конференции.

3.2. Довести материалы и решения XXVIII отчетно-выборной конференции до сведения членов профсоюзов, органов законодательной и исполнительной власти: разместить на официальном сайте Иркутского Профобъединения, опубликовать в областной профсоюзной газете «Единство профсоюзов», направить в членские организации Иркутского Профобъединения.

Председатель



А.А. Коротких